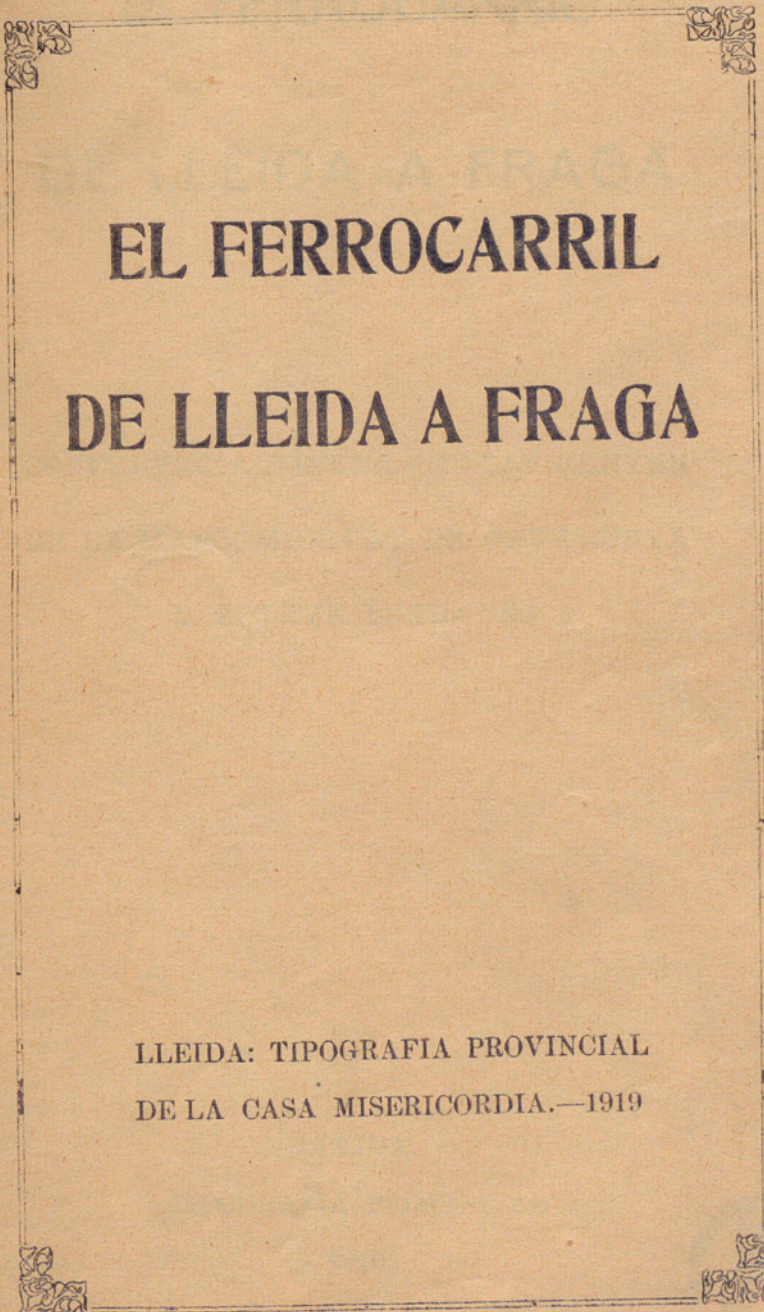


0.1



# EL FERROCARRIL DE LLEIDA A FRAGA

LLEIDA: TIPOGRAFIA PROVINCIAL  
DE LA CASA MISERICORDIA.—1919

EL FERROCARRIL  
DE LLERDA A FRAGA

IMPRESIONADO EN LA  
IMPRESION DE...

EL FERROCARRIL  
DE LLEIDA A FRAGA

CONFERENCIA DONADA PER L' ENGINYER  
DE LA MANCOMUNITAT DE CATALUNYA  
D. ESTEVE TERRADES

LLEIDA:  
TIPOGRAFIA PROVINCIAL

1919



R.18495

EL FERROCARRIL

DE LLEIDA A FRAGA

COMISSIÓ D'ESTUDI I D'ENQUESTA

DE LA MANCOMUNITAT DE CATALUNYA

D'ESTUDI I ENQUESTA

LLEIDA

TIPOGRAFIA PROVINCIAL

1912





**L**A extensa comarca de la Ribera del Segre fins a la germana ciutat de Fraga no pot obtenir dels seus abundosos fruits ni de les seves mines el guany que 'n podria treure per manca de comodes i econòmics transports. Lleida, que n' es el seu mercat natural no 'n pot obtenir els avantatjes correlatius i aixís desde la nostra capital fins a la ciutat de Fraga es va perdent, d' any en any, una immensa riquesa que cal aprofitar. Tots ho veiem; tots ho sabem i malgrat aixó, les comunicacions d' avui son gairebé les mateixes de cinquanta anys enrera. El moment actual, de máxima oportunitat per a la radical transformació dels pobles endarrerits ens imposa la realització del

gran projecte que ha de donar a els pobles de la Ribera el mitjans moderns de ràpid i económic transport i que ha de treure a la ciutat de Fraga del aïllament deplorable en que ha viscut i viu. El ferrocarril de Lleida Fraga en diferents èpoques projectat pot construir-se dins d' un termini de temps relativament breu,

La Mancomunitat de Catalunya, preocupant-se dels problemes vius que més ens afecten, es proposa la construcció d' una xarxa de ferrocarrils secundaris entre 'ls que hi ha relacionat el de Lleida a Fraga. Ha obert un concurs per a emprendre la construcció d' aquells que més positives facilitats ofereixin i creient nosaltres que era de conveniencia innegable aprofitar aquesta hora propicia per a portar a terme la projectada ferro-vía, d' acord amb el senyor Alcalde de la ciutat de Fraga varem demanar al eminent enginyer Director de les comunicacions telefòniques i ferroviaries de la Mancomunitat D. Esteve Terrades que vingues a donar-nos unes conferencies explicatives del pla económic que podria facilitar la realització del desitjat ferrocarril de Lleida a Fraga, conferencies que, amablement doná el senyor Terrades a Lleida i Fraga els dies 6 i 7 d' aquest mes. Les nombroses representacions dels diferents pobles comarcans interessats, que l' oiren en una, o altre de les dues ciutats, pogueren recullir de la clara, metódica i documentada exposició que del problema financier a resoldre feu el senyor Terrades l' impressió de que, ni l' esforç que s' ens demana es superior a la potencia económic del pais, ni per altra ban-

da resulta d' importancia donada la que te l' obra a emprendre. Per si les dades i explicacions oides no haguessin quedat prou fixes en la memoria de tots i per tal de que arribin amb precisió a tots els pobles i a tots els ciutadans que s' interessin per a que 's realitzi el ferrocarril de Lleida a Fraga hem cregut práctic reproduir i escampar per tota la comarca la conferencia del senyor Terrades amb els anexes que poden completar el jui a fer de com es ben possible, amb un petit esforç de voluntat que dintre d' un breu plas es trovin unides per un ferrocarril les dues ciutats germanes de Fraga i Lleida i servida tota l' extensa i rica comarca de la Ribera amb aquest poderós i modern medi de transport.

#### LA COMISSIÓ.



## INTRODUCCIO

Llarga es l' historia dels afers de relació i transport al llarc de la Ribera, mes la persistencia del problema, no esborrada pel temps sinó sempre amb més vivesa sostinguda, invita a considerar si els moments actuals, de importancia considerablement augmentada per les incertes perspectives de lluites comercials properes, son els definitius i de oportunitat máxima.

Que si aixó fos, deure de la generació actual es no desaprofitar-los, altrament fora contraure un deute de responsabilitat envers les generacions futures.

Tal deu de ser el pensament dominant dels que m' escolten i al traduir-lo per la paraula me proposo evidenciar la seva relació amb l' objecte de ma conferencia: explicar com el problema pot avui resoldres concretat a la construcció del ferrocarril Lleida-Fraga.

Mes abans d' entrar en els elements particulars d' aquesta ferrovia, permeteu-me abarcar en general el problema del transport. Així, exposats els raonaments i fets fonamentals en sa part técnica i financiera la resta será mera aplicació al cas particular de la tesi genericament establerta.



## PART PRIMERA

Del fracàs de la construcció de ferrovies per empreses particulars.—Son obres a fer pel Govern

Molts particulars han dedicat els seus estudis i iniciatives a la qüestió del transport a Catalunya. Els seus esforços no han tingut no obstant el rendiment que mereixien.

D'una banda el retràs que portem sempre en tota qüestió d'enginy, molt més gros encara de lo que adhuc molts professionals es pensen, i la essència i magnitud de l'empresa, han sigut les causes determinants del resultat negatiu.

Que el transport a fer exigeix la existència d'una xarxa ferroviària local es cosa evident.

Mes, passat el temps de furor en construccions ferroviàries, vingué una reacció depresiva i el capitalista es mostrà esquiü.

A conseguit l'enriquiment dels primers acapadors restà la mina ferroviària agotada i el més gran descredít envoltà les possibilitats d'èxit de noves ferrovies. En especial les d'interés local foren definitivament classificades com indesitjables per al diner d'empreses particulars, malgrat les facilitats que 'ls soverns es vegeren forçats a concedir.

Demés, la tècnica ferroviària ha hagut d'anar servint les exigències del públic, i conseqüència d'aixó ha sigut la major capacitat d'estacions i terminals, el cada dia creixent pes dels wagons i locomotores, i el cost dels materials i treball, amb lo que no sols s'es enfondit l'abisme que separa les ferrovies grans de les petites, sino que al dificultar l'exploració de unes i altres porta necessàriament a

la conclusió de qu' *El problema dels transports no pertany a finança privada, pertany a la finança pública.*

I es que aquestes vies no han de ser fetes per a realitzar un negoci. Son elements de vida de relació que toca procurar al govern com a encarregat de vetllar pel progrés públic. Son aventatjes i avenços que han de ser fruit del esforç col·lectiu general i en particular dels que més n' han de disfrutar.

Aquí rau la part essencial de la nova finança. No cal esperar que se sacrifiqui el particular, qui no té ni espera més interès que 'l que pugui treure dels títols; qui ha de donar la base fonamental per a la execució de l' obra es la col·lectivitat directa o indirectament interessada pel profit que n' ha de treure en sos afers comercials, en la sortida dels productes, en la baratura del transport.

Així cada membre d' aquella col·lectivitat, capitalitzant el benefici, pot apromptar el numerari o l' aport que una administració acurada i seria, amb la ajuda de l' Estat i de la Mancomunitat destinarà immediatament a la construcció de l' obra.

La ferrovia secundària, doblada de tranvia, electrificada, introduint-se amb el seus carrils per carrers i places fins al cor i centre de la vida comercial dels pobles, amb servei sovintejat, arribant a buscar la càrrega als mateixos magatzems o al camp, permet la vida camperola i a l' hora ciutadana, les aventatjes de l' antigori i de la moderna febre d' aprofitar el minut.

**De l' obtenció del capital en empreses carrilaires.—**

#### Dificultats

En el pla general vigent de ferrocarrils secundaris hi figura la línia de Lleida a Fraga per la Ribera.

Aquesta línia, cas de construir-se, disfruta de la garan-

tia de interès del 5 per 100 sobre el capital de primera fàbrica. Aixó significa el següent:

Suposem que el cost del ferrocarril sigui. 100

Que el producte brut sigui. . . . . 8

Que els gastos d' explotació siguin. . . . . 4,5

La diferencia de  $8 - 4,5 = 3,5$  no paga el interès 5.

L' Estat abona  $5 - 3,5 = 1,5$ .

El mecanisme de finances que regula la llei de 1912 té una serie de riscos que poden resumir-se com segueix:

El valor del ferrocarril estimat en pressupost d' estudis i acceptat per l' Estat, sigui com hem dit per exemple 100.

El valor real, un cop fet, pot no ser igual. Si es més petit, per exemple 80, l' Estat no dona garantia mes que de 80.

Si es mes gros de 100 l' Estat no hi vol saber res.

Aixó representa un risc.

Una segona dificultat i el risc que n' es consecuencia, es raona així.

L' explotació té gastos determinats: carbó, oli, reparacions, personal, material inútil, etc. L' Estat admet que aixó es pot calcular segons una fórmula, i que qualsevulgues que siguin les circumstancies, encara que, per exemple, el carbó pugi de preu, la explotació no passa de gastar lo de la fórmula. Com que la realitat pot no avenir-s' hi d' haver-hi la diferencia en déficit per l' explotant, solsament aquest ne es responsable. Es a dir que si l' Estat admet que gasto 4,5 i gasto 6 la diferencia 1,5 es en pura perdua del que 's cuida de l' explotació.

Una tercera dificultat, la major de totes, es la de obtenir diner; les empreses de ferrocarrils necessiten molt diner. I aquest se fá pagar. Es a dir, en empreses que tenen un risc com els que acabem d' esmentar, demana interès elevat en el préstec.

L' interès del 5 0|0 no es prou per a cridar el capital.

Hi ha encara altres riscos com per exemple que el preu quilometric no pot excedir en general 50.000 s|.

De la existencia dels riscos resulta evident la conclusió que segueix:

*Es precis que els ferrocarrils secundaris siguin construïts a base de:*

*Primer. Un capital accions subscrit en efectiu i aport per particulars i municipis, Diputacions i Mancomunitat, els quals estarán a les resultes dels riscs de l' explotació i construcció tota vegada que están a recullir-ne els beneficis que el nou medi de transport proporciona com a tal, sigui per a baixar el preu de la tonelada kilòmetre, sigui per donar abast, sigui en fi per a augment de riquesa.*

*Segon. Un capital obligacions a garantir succesivament amb la part construïda amb l' altre capital o amb el patrimoni de la Corporació emitent i amb la garantia de l' Estat, obligacions que poden col·locar-se entre els banquers locals o de les grans urbs, comptant que aquests les repartiran entre els seus clients amb el descompte corresponent a l' operació.*

A Catalunya es convenient en un primer estudi comptar amb un interés del 6, 5 0/0 per a imposar aquesta classe de paper, l' agi bancari inclós la amortització.

Els accionistes son els que tenen interés en promoure la realització del ferrocarril, i també en utilitza 'l i fiscalitzar-lo i aquest interés es el major factor de seguretat de que les accions han de tenir cada cop més elevat rendiment. En una explotació ben cuidada, les accions permeten distribuir dividendes i la ganancia pot tenir aleshores una doble font.

La directa i fonamental de la facilitat, baratura i rapidesa del transport, l' indirecta de l' interés liquit un cop satisfetes les despeses de explotació, l' hipoteca dels obligacionistes i constituïts els fons de reserva.

A quan ha de pujar la part en accions i a quan la part en obligacions? La més elemental seguretat exigeix no baixar del terç en la primera, per a ferrovies que disfrutin de la garantia del 5 0/0.

## PART SEGONA

### I.—Del ferrocarril de Lleida a Fraga en particular

L'emplaçament d'aquest ferrocarril es molt aventatjós perquè té moltes de les característiques de favor en aquesta classe d'obres. Atravessa regions poblades, cada 5 kilòmetres un poble, en plena prosperitat agrícola, té regions mineres que possiblement podrien suministrar carbó per les màquines motrius, surt de una població important com es Lleida, es apartat de altres vies férrees, arriba a comarques com la de Fraga febroses de sed de medis de sortir del seu estancament.

I com si no fossin prou aquestes, altres aventatjes venen a sumars-hi: a Lleida hi ha enllás amb la via del Nort que aviat serà doble fins a Barcelona i té encara dos factors importantíssims per l'avenir, que son les perl-longacions. Una al Nort pel Noguera-Pallaresa del que 'l troç fins a Balaguer no sembla de massa allunyada realització, altre per Fayón fins a trovar la linia dels Directes.

Aixó fá remarcablement adequada la construcció de aquesta linia admirablement concebuda i que essent part integrant i essencial de una vía meridiana nova, ha de transformar a Lleida obrint-li nous horitzons i mercats, el accés a l'Ebre i amb el temps una nova porta al mar.

### II.—Cost aproximat del ferrocarril de Lleida a Fraga

Hi ha en tramitació un avant-projecte de ferrocarril del que no 's tenen encara definitius ni el traçat acabat ni el

pressupost, que consta ademés d' alguna variant pel que fá a la marge del Cinca, en el qual la línia voreja el Segre primer aigües avall i el Cinca després aigües amunt fins a Fraga.

Aquest avant-projecte enclou els treballs tècnics més complerts fins al present.

La Mancomunitat de Catalunya posseeix una opció a la propietat dels planols de dit avant-projecte per a que cas de ser premiat en el Concurs poguer portar a cap la resta dels tràmits de concessió i per lo tant la rápida construcció del mateix.

Per a pendre part en el concurs es precis presentar proposicions definides i concretas, adhuc formalitzades, doncs elles han de ser la base financiera que ha de permetre la construcció del ferrocarril.

Aquestes proposicions podran coincidir o no amb les que jo indicaré en el decurs de la meva conferencia, pero elles donaran la pauta de la possibilitat primer, de la qualitat després del ferrocarril qu' es projecta.

El traçat assenyalat en l' avant-projecte de referencia presenta algunes dificultats; entre les més rellevants, que fan l' obra especialment cara, hi ha un túnel a la surtida de Lleida passant sota del Castell, i de 850 metres de llargada, l' expropiació d' horta excel·lent, el considerable nombre de recs i céquies, el creuar dos o tres barrancs i abundantíssims passos a nivell.

Tot aixó, amb l' accidentació de la Ribera del Cinca i el possible pas d' aquest riu, fan que 'l traçat hagi de considerar-se de dificultat mitjana.

Així resulta en pressupost que no preten ser exacte, doncs amb la inestabilitat de preus es avui exageradament dificil afinar aquestes xifres, de

**40.000 sj per Km.**

comprés la estructura tota, i material.

Amb els 42 Km. del traçat fá una xifra total de

**1.680.000 sj.**

### III.—De la distribució de la part contributiva

Aplicant les proporcions assenyalades en la primera part, els 2/3 del capital de primera fàbrica poden ser objete d' un empréstit especial fet per la Mancomunitat a Barcelona, en obligacions al tipo de 5 0/0 que representi amb la prima de reemborç y l' agi bancari un 6-5 0/0.

Capital obligacions

1.120.000 s/.

La resta o sigui el terç del capital total foren accions

560.000 s/.

El problema es ara repartir aquestes accions entre la Mancomunitat, les Diputacions i els pobles afectats.

El repartiment té que fer-se a base del major nombre de unitats a contribuir i de un plaç el mes llare possible de duració del tribut.

Hi han dues formes de repartiment possibles, les quals poden ser aplicades a l' hora, amb l' objecte que 's determini.

Una forma es la de la subscripció directa, en metàlic subscrit directament i al-liberat al començar les obres, altre en aportacions. Tal propietari, per exemple, que veu la seva finca atravesada pel ferrocarril i que trovant-se possessor de gran quantitat de jornals no necessita momentaniament del numerari que resulta de la expropiació forosa, pot adquirir cédules del ferrocarril.

Així mateix l' existencia de fàbriques d' electricitat, mines de carbó, pedreres, forns de ciment, aportant la mercaderia que si 's vol pot abonar-se meitat en efectiu i en accions l' altre part, poden facilitar en gran manera la constitució del capital accions.

## XVI

Hi ha finalment lo que en certes comarques catalanes se anomena la «jova» tribut de prestació personal que quan vá acompanyada de serietat i d' entusiasme té inestimable valúa.

El minaires i industrials capitalitzant els beneficis es troven en el deure de facilitar a fer possible la construcció adquirint cédules. Els grans ferrocarrils s' han fet a base d' aixó exclusivament, doncs es un principi evident que qui mes profit ne tregui, mes obligat está a la col·laboració.

Les Diputacions, per fi, i la Mancomunitat per la part d' interés general que pertoca a la nova via de transport venen moralment obligades a ajudar la construcció en igual forma.

Imaginem una aportació total per part dels pobles, de

60.000 s|.

La Mancomunitat i les Diputacions hi contribuirien segurament. Modest funcionari, sense representació del Consell, no s' ha de donar a mes paraules altre valor que el de una iniciativa particular, pero fora potser adequat demanar en el concurs, cas d' acudir-hi que la Mancomunitat subvencionés:

1. Amb una quantitat alçada, en cédules vg.:

50.000 s|.

2. Amb els gastos d' estudi, prestació de fiances, etc.
3. Amb els riscos d' explotació.

Quedaría líquit a obtenir per anualitats mitjançant el import de plus valúa

450.000 s|.

Amb un tipus d' interés elevat, vg.: el 6-5 0|0 i per a un

plasso de 40 anys, la anualitat per anys vençuts més l'interés, equival a un canon de **7.07 0|0**, o sigui

**31815 s|.**

Lá quantitat que així resulta es lluny de ser excessiva si es considera bé lo que un ferrocarril és.

El mecanisme de fiança anterior resol a priori totes les dificultats i permet el desenrotllo normal de la empresa.

N' obstant pot haver-hi dificultats en la seva implantació fins al punt de ser aconsellable idear un segon mecanisme que defereix les dificultats amb lo que aquestes, junt amb el crèdit, queden molt agravades. En ella es confia el passiu d' explotació als pobles.

Sols en el cas de no poguer resoldre la fórmula econòmica amb el mètode anterior aplicat a ferrocarril construït amb màxima economia, per etapes, etc., fora oportú examinar la conveniència d' abandonar-se als mètodes difícilment compatibles amb les lleis de una finança solidament establerta.

**IV.—Del mode d' obtenir el capital de primera fàbrica**

#### Repartiment

Queda establert en aquests calculs que el capital necessari en aport es

**110.000 s|.**

distribuit en la següent forma:

**Poblacions. . . . . 60.000 s|.**

**Mancomunitat, . . . . . 50.000 »**

### XVIII

També s' ha indicat que l' anualitat corresponent a la plus valú a es de

**31.815 sj.**

Es presenten aquí pel que fa referencia a aquesta última quantitat dos problemes capitals:

Primer. Com s' obté el capital garantit per l' expressada anualitat.

Segon. Com se distribueix l' anualitat entre 'ls diversos pobles.

Resolució del primer problema:

Si 'ls pobles ofereixen degudament formalitzar el pago del impost de plus valú a de mode que la suma dels impostos arribi més o menys a la anualitat abans assenyalada, no será difícil que bancs locals, o la mateixa caixa de Credit de la Mancomunitat faci l' avanç del diner a reintegrar amb les successives anualitats.

Es de remarcar que l' anualitat no es tota ella tribut, doncs el dividend de les accions hauria de restar-se del import d' aquell.

Així si les accions per exemple rendissin ja al començament un 2 per 100 l' anualitat vindria reduïda de un terç i en lloc de valer

**31.815 sj.**

valdria solsament.

**21.210 sj.**

xifra que probablement aniria disminuint fins a arribar a aconseguir amb el major rendiment de l' explotació, que al cap d' alguns anys la quantia del dividend arribés a aixugar la anualitat.

Resolució del segon problema:

Les ponències de cada poble es reuneixen a Lleida, per

exemple i nombren una comissió que amb contacte amb la Secció Tècnica de Ferrocarrils de la Mancomunitat fan un projecte de repartiment tenint en compte:

1. La riquesa de cada poble i el liquid imponible.
2. Els beneficis que obté del ferrocarril.
3. La distància a altres ferrocarrils ja existents.
4. La situació d'estació i altres elements aplicables a les poblacions totes de la zona d'influència.

S'atribueix així a cada poble una puntuació determinada, donant a Lleida, per exemple, la xifra 100.

Se sumen totes les puntuacions i s'obté el repartiment de la anualitat i aport per cada punt.

Obtinguda aquesta unitat no hi ha sino multiplicarla per la puntuació de cada poble per obtenir la xifra aproximada de l'anualitat corresponent.

## FINAL

Les xifres a que porta la traducció pràctica del projecte tanquen en la rigidesa dels símbols tot l'esforç i sacrifici que es necessari realitzar.

Per a aquest esforç es necessita:

1. Possibilitats, a base d'un augment de riquesa, conseqüència de bones cullites i circumstàncies excepcionals, com les de la passada guerra.
2. Necessitat, sobre lo qual es inútil insistir.
3. Esperit de sacrifici momentani, esperit previsor pel demà, esperit de defensa i d'avanç, modernitat i entusiasme.

L'esforç, essent gros, exigeix un repartiment entre moltes persones, entre tota la comarca, que els rics i els que ho son menys, hi contribueixin, cadascú a la mida de son poder, especialment el que més profit n'haigi de treure.

Exigeix també, estendre l' esforç en el temps, que no sigui única la generació actual a bestreure, que hi contribueixin també les generacions que més haurán de disfrutar el benefici. Per aixó els empréstits locals dels Ajuntaments han de ser satisfets amb els ingressos anyals per millores i obres públiques distribuïts en plaços més o menys llargs.

FINAL

Las zifras a que arriba la industria pública del proyecto tambien en la trahida de la industria por el estado, y en el que es necesario realizar.  
Por a aquest esforç es necesario:  
1. Possibilitar a base d' un nou nivell de rigorosa, fonsa, que els de bones condicions i circumstancies excepcionals, com les de la guerra.  
2. Necessitat sobre la qual es inútil insistir.  
3. Faltre de sentir momentaniment espèrit provisor pel deure, espèrit de dolencia i d' ayuda, modicitat i entusiasme.  
1. Estare, en aquest cas, a través un repartiment entre moltes persones, entre tota la comarca, que els tics i els que ho son mare, hi contribueixin, cadascun a la mida de son poder, especialment el que més profit n' hagi de treure.

# MANCOMUNITAT DE CATALUNYA

## CONCURS SOBRE FERROCARRILS SECUNDARIS

La Mancomunitat de Catalunya, que té el deure de seguir impertorbablement la seva tasca de transformar la pàtria, sent a cada moment les causes que ens emprobeixen i ens lliguen amb intrencables cadenes, fent-nos quedar enrera en la marxa ascendent de tots els pobles moderns.

Aquesta ànsia apassionada no l'apaguen les lluites polítiques a les quals ens obliga el nostre patriotisme, ni les que ens porten les tempestes dels actuals temps de renovació.

Sentim que, al mateix temps, hem de recórrer els camins antics que han trepitjat fa anys els pobles més afortunats i els camins nous oberts fa poc a la esperança. Així fem, amb tot l'esforç, un doble camí, procurant solució als problemes vells, mentre lluitem en les batalles noves.

Una de les causes del nostre endarreriment, problema vell en altres terres, és la manca de mitjans de comunicació: sols una part de Catalunya té carreteres, i a dotar-la tota ella de camins des del pla a la muntanya tendeixen des de fa anys els nostres esforços.

Anem ara a emprendre la nova tasca, ja fa temps realitzada per tota l'Europa, en retard tristíssim entre nosaltres: la construcció dels ferrocarrils secundaris catalans.

La necessitat, cada dia més urgent, de passar del transport de carros (que no té l'abast que la producció del país demana) al transport per via fèrria, ha impulsat al Consell de la Mancomunitat a estudiar la manera d'establir una

xarxa ferroviària orgànica que cobris el territori de Catalunya.

Aquesta necessitat és major a mesura del progrés i extensió de la indústria, que trovaria una trava impossible de resistir en la manca dels transports; i sense donar-li satisfacció és impossible la implantació de la major part de les indústries noves que elaboren grans volums de primeres matèries.

Aprofitant la llei actual de ferrocarrils secundaris, creu la Mancomunitat poder emprendre ràpidament l'execució de tota o part d'una xarxa secundària, començant pels ferrocarrils continguts en el dit pla, completant-los a fi de donar-los llibertat i relació mútua.

Peró empresa de tanta importància no pot portar-se a terme sense la col·laboració de les comarques interessades, que han d'ajudar no sols a la instal·lació del ferrocarril, sinó a la seva explotació, ja que l'orgue vital que es tracta de donar a la nostra terra viu i produeix en harmonia amb els altres que componen el país. A aquest fi, la Mancomunitat crida tots els elements que componen Catalunya, no sols les comarques interessades, sinó les empreses industrials, mineres o agrícoles, demanant que aportin llur concurs a l'interés col·lectiu de la terra catalana, que la Mancomunitat representa. A les primeres els demanem llur auxili en forma de capital suplementari; a les segones els oferim l'auxili que la força de la nostra Corporació representa i la subvenció supletòria a la qual, per la llei, dona l'Estat.

Tenint en compte aquestes consideracions, el Consell de la Mancomunitat, en compliment dels acords de l'Assemblea, «obre concurs» per estimar l'ordre de preferència que hagi de seguir se en els tràmits d'aprovació de projectes i subsegüents subhastes de construcció, entre les poblacions, particulars, bancs o empreses interessades en la construcció dels ferrocarrils secundaris catalans.

L'oficina tècnica creada a l'efecte, ha estudiat en grau suficient els projectes d'alguns d'ells, podent en l'actua-

l'itat comptar-se com acabats en el fonamental els estudis de les següents línies del pla:

Tarragona-Cervera. — Cervera-Pons. — Pons-Balaguer — Pons-Puigcerdá. — Lleyda-Fraga. — Reus-Montroig. — Cardona-Súria.

Peró, a fi que cap tros de la terra catalana quedi exclós, la Mancomunitat crida també a concurs les comarques que, sentint-se necessitades de la comunicació ferroviària, no tinguin encara estudis de projectes fets o bé tinguin un projecte de ferrocarril distint dels estudiats per la Mancomunitat, inclosos o no en els plans dels secundaris. Les proporcions d'aquesta naturalesa, fetes per les poblacions, bancs o empreses interessades que oferissin subscriure una quantitat de cédules suficient per a respondre, conjuntament amb el patrimoni de la Mancomunitat, de les contingències d'exploració, seran examinades també detalladament, i podran, si així es creu oportú, ésser preferides en l'ordre d'execució.

Aquells que, a la crida d'aquest concurs, hi responguin oferint més aventatges, seran preferits en l'elecció del tros corresponent. Resolt el concurs, s'activarà el tràmit oficial a fi que, cas d'obtenir la concessió, fos possible començar les obres a principis del any pròxim, previ el corresponent emprèstit.

Els aventatges que poden oferir-se al Consell són els següents:

Primer. La subscripció en «cédules» del ferrocarril, l'import de les quals contribuiria, amb el que aportés la Mancomunitat dels seus cabals generals, a) a l'augment del capital de primera fàbrica per damunt del límit del qual l'Estat en garantitza l'interés, i b) a atendre les dificultats d'exploració els primers anys.

La quantitat subscripta haurà de cobrir al menys una dècima de l'import del cost quilomètric.

Segon. Concessió completa del terreny i edificis a expropiar com a equivalent de part de les cédules a què es fa referència en l'apartat anterior, les quals gaudirien dels be-

nefícis de l' explotació després d' abonats l' interès i l' amortització del capital invertit.

Tercer. Construcció de les obres o subministre del material, mitjançant auxilis a rebre de la Mancomunitat. Aquets auxilis podran consistir en la subvenció de capital, abonament d' un determinat interès, tramitació del projecte, règim d' explotació durant un cert nombre d' anys, o qualsevol altra forma d' iniciativa que el Consell de la Mancomunitat cregui acceptable i conduent al fi que es proposa de crear una xarxa orgànica a Catalunya, complement de l' actual i destinada al desenrotllament i creació de la riquesa del país.

Serà condició necessària, per a continuar els estudis i les obres, estar al corrent de paga les poblacions a les quals el ferrocarril afecti, de conformitat amb els acords del Consell del dia 10 d' abril de 1918.

Igualment serà necessari, quan el ferrocarril tingui una longitud superior a 20 quilòmetres en una província, estar al corrent de paga amb la Mancomunitat la Diputació respectiva.

A les oficines de la Mancomunitat estarà de manifest la carta geogràfica dels ferrocarrils en projecte.

Les ofertes s' hauran de dirigir a la Mancomunitat fins el dia primer del pròxim octubre, a les dotze.

*Barcelona, 5 de juny de 1919.*

EL PRESIDENT

*J. Puig i Cadafalch*

EL SECRETARI INTERÍ DEL CONSELL

*Lluís Sans i Buigas*

## EXPOSICION

SEÑOR: Unánimemente se reconoce que el régimen vigente de nuestra Hacienda municipal es deplorable. Puede afirmarse sin reserva que ni una sola de las cuestiones fundamentales para la Hacienda de nuestros Municipios se halla hoy satisfactoriamente resuelta.

El antiguo patrimonio municipal fué prácticamente deshecho por la desamortización, y el nuevo no ha podido formarse. Los gravámenes especiales, lejos de desenvolverse sistemáticamente, se han ido debilitando hasta borrarse en la práctica de todos aquellos puntos en que mayor rigor había requerido. Es insuficiente, injusto y falto de elasticidad el sistema tributario, si es que puede llamarse sistema el conjunto incoherente de recargos, arbitrios y repartos actualmente en vigor. El ordenamiento material de la Hacienda carece de todo principio y el ordenamiento formal está reducido en la práctica a la aplicación por los Ayuntamientos de las disposiciones que regulan defectuosamente la Hacienda del Estado.

En tales condiciones, a medida que el progreso económico y en general cultural de la nación hacen crecer las exigencias de la vida local y las de justicia en las instituciones políticas y administrativas, se hace más intolerable la incapacidad fundamental del régimen de la Hacienda de los Municipios y se siente con mayor urgencia la necesidad de su reforma.

Pero si existe unanimidad en considerar necesaria esa reforma, no se aprecian del mismo modo las condiciones necesarias para su realización. Hasta hace dos lustros la opinión reinante estimaba que el enlace entre la Hacienda general y la municipal era de tal manera íntima que no podía pensarse en ningún cambio profundo de ésta sin que le

precediese la reforma de la Hacienda del Estado. Tal es el pensamiento que inspiró, aparte otras consideraciones de carácter político y social, la abstención del proyecto de reforma de la Administración local de 1907. Pero el estudio concreto de la Hacienda de todos los Municipios españoles de las provincias no aforadas, realizado entonces por la Junta consultiva de Consumos, mostró que el nexo entre la Hacienda general y la local era menos rígido de lo que se había supuesto, y que además existía fuera de la esfera común de ambas Haciendas una amplia zona de la local tan necesitada de reforma, por lo menos, como la parte común. Consecuencia del nuevo punto de vista fué el proyecto de exacciones municipales presentado a las Cortes en 1910.

La reforma en que entonces fué definida la posibilidad de modificar profundamente la Hacienda de los Municipios con independencia de la general del Estado y el mantenimiento del rigor sistemático a través de todo el proyecto sin restringir en nada aquella posibilidad, hicieron de esta propuesta el núcleo de cristalización de las aspiraciones interiores de reforma.

El Ministro que suscribe participa de este punto de vista posibilista del proyecto de 1910.

La elevación de los tipos tripentarios del Estado no justifica todas las lagunas del sistema de recargos municipales. Los límites modestos en que éstos se mantienen, lejos de imponer restricción de las contribuciones especiales, exigen, al contrario, su desenvolvimiento máximo. El anacronismo del concepto de la vecindad en el repartimiento general, ninguna relación guarda con la Hacienda del Estado. La ausencia de todo principio de ordenación material de la Hacienda de los Municipios, no podría fundamentarse en el estado de la Hacienda general. Y así lo demás, en todo el campo delimitado del proyecto de 1910.

Convencido el Ministro que suscribe de la necesidad de la reforma, de su urgencia y de su posibilidad, ha considerado atentamente el aspecto constitucional del problema.

La autorización contenida en la ley 2 de marzo del co-

rriente año por la misma impresión de sus términos es susceptible de tan alta interpretación, que casi todo el proyecto de exacciones municipales de 1910 podría ser puesto en vigor por disposición gubernativa sin infringir la letra de esa disposición legal.

Pero se hace evidente, por la tramitación parlamentaria de la ley, que no estuvo en la voluntad del Parlamento el inhibirse mediante una delegación en el Gobierno, de la intervención formal y directa en obra de tanta trascendencia económica, política y social, como una reforma general de la Hacienda de los Municipios.

Lejos de eso, las Cortes limitaron la autorización a medias disposiciones de carácter transitorio, y una reforma que en lo fundamental ha de consistir en el desplazamiento de cargas tributarias de muy considerable pesadumbre, no puede ser implantada con carácter transitorio. Por otra parte, la convocatoria de nuevas Cortes está lo bastante próxima para que la dilación no signifique sino un breve aplazamiento, de tanta menor importancia cuanto que, formados ya los presupuestos municipales para 1918, habrá que contar en todo caso con un periodo transitorio bastante largo para practicar el necesario acoplamiento.

Hay, sin embargo, en el régimen de nuestra Hacienda municipal grandes defectos cuyo remedio es posible, dentro de las facultades constitucionales del Gobierno; y en su virtud, es evidente que la abstención en este punto no estaría justificada. En consecuencia, el Ministro que suscribe ha desglozado esta parte de la reforma.

La carencia de un sistema amplio y eficaz de contribuciones especiales tiene detenida la iniciativa de nuestros Ayuntamientos para gran número de obras y servicios municipales cuyo coste ni debe ni puede gravitar sobre los contribuyentes por impuestos generales.

El proyecto de exacciones municipales de 1910 intentó por vez primera llenar esta laguna, siendo acaso esta parte de aquella iniciativa del Gobierno, la que más contribuyó a que en rededor de ella fuera tomando estado la opi-

nión reflexiva sobre la reforma de la Hacienda municipal.

Por esta consideración, el Ministro que suscribe ha puesto especial empeño en conservar no solamente los principios, sino los mismos términos del proyecto de 1910, en cuanto ello ha sido compatible con el carácter reglamentario de la presente disposición.

Sin embargo, en vez de una mera corrección formal de aquel proyecto se ha hecho una revisión fundamental y sistemática del mismo, volviendo a su principio y deduciendo nuevamente los preceptos.

Aquel principio, de evidencia inmediata, puede enunciarse en los siguientes términos: las Corporaciones municipales no pueden imponer gravámenes para favorecer con sus ingresos intereses particulares.

El proyecto de 1910 destacó en gran parte las contribuciones especiales impuestas en los casos de aumento estimables de valor, pero declarando en la exposición de motivos que las razones de esta distinción eran tan sólo de carácter administrativo; tal era entonces y es ahora la doctrina reinante entre los teóricos y prácticos de la Hacienda. Y, sin embargo, la revisión que ahora se ha hecho de los términos del problema ha llevado al Ministro que suscribe la convicción de que aquellas diferencias están en el concepto y en la esencia misma de las instituciones. Las consecuencias lógicas de este nuevo aspecto de la cuestión han de trascender en lo futuro a los límites de los respectivos gravámenes especiales, y a la posición de éstos en el sistema general de la Hacienda municipal.

Sin embargo, esas consecuencias no han sido deducidas en el proyecto de Decreto que el Ministro que suscribe tiene el honor de someter a la aprobación de Vuestra Majestad.

Las razones de esta abstención son de dos órdenes. De una parte, consideraciones de prudencia aconsejan mantener en límites fijos los gravámenes que ahora por primera vez se sujetan a una reglamentación sistemática, y de otra parte, bien consideradas todas las circunstancias, no pare-

ce que durante un período de tiempo bastante largo la diferencia entre el régimen que se adopta y el que se deduciría lógicamente del punto de vista antes referido, puede ser en la práctica de importancia económica considerable.

El esclarecimiento de la naturaleza propia de unas y otras contribuciones ha permitido una resolución exacta del problema relativo a la concurrencia de entrambos gravámenes en una misma obra, solución que falta enteramente en el proyecto de 1910.

Análogamente se ha procurado aclarar cuantos puntos podían ser ocasionados a dudas en aquella iniciativa gubernamental, y espera así el Ministro que suscribe que este aspecto tan interesante de la Hacienda de nuestros Municipios quede ahora satisfactoriamente resuelto, en virtud de las disposiciones que tiene el honor de someter a la firma de Vuestra Majestad.

Madrid, 31 de diciembre de 1917

SEÑOR:

A L. R. P. de V. M.

JUAN VENTOSA

SECCION PRIMERA

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS A TODAS LAS CONTRIBUCIONES  
ESPECIALES

Art. 3.º La interposición de recurso contra los acuerdos municipales relativos a las contribuciones especiales no suspenderán la ejecución de las obras a menos que la resolución se promueva por los llamados a contribuir.

## REAL DECRETO

A propuesta del Ministro de Hacienda, de acuerdo con el Consejo de Ministros,

Vengo en disponer lo siguiente:

Artículo 1.º En todos los Municipios del Reino, excepto los de las provincias Vascongadas y Navarra, la imposición de arbitrios a las personas o clases especialmente interesadas en la ejecución de obras o instalaciones del Ayuntamiento autorizadas por los artículos 136 y siguientes de la ley Municipal se ajustarán a los preceptos del presente Real decreto.

Art. 2.º Procederá la imposición de las contribuciones especiales a que se refiere el artículo anterior en los casos siguientes:

A) Cuando por efecto de las obras o instalaciones se produjese un aumento determinable del valor de ciertas fincas.

B) Cuando las obras o instalaciones costeadas por el Ayuntamiento beneficiasen especialmente a personas o clases determinadas, o se provocaran especialmente por las mismas, aunque no existieren aumentos determinables de valor.

### SECCION PRIMERA

#### DISPOSICIONES COMUNES A TODAS LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES

Art. 3.º La interposición de recurso contra los acuerdos municipales relativos a las contribuciones especiales no suspenderán la ejecución de las obras, a menos que la reclamación se promoviera por los llamados a contribuir y

faera objeto de su impugnación la cantidad que hubiera que repartirse entre ellos. Tampoco se suspenderá en este caso aquella ejecución, si el Ayuntamiento asignase al pago de las obras o instalaciones cantidad bastante, aun en el caso de prosperar los recursos de los interesados en este extremo.

Art. 4.º A los efectos de la imposición de las contribuciones especiales, tendrán la propia consideración legal de gastos del Ayuntamiento para obras o instalaciones, las subvenciones otorgadas por aquél a las obras ejecutadas por el Estado, por la provincia a que el Municipio pertenezca, por la Mancomunidad provincial de que ésta forme parte, por la Asociación de Ayuntamientos a que pertenezca el de la imposición de la Empresa concesionaria. En este último caso, la Empresa no se subrogará jamás en los derechos del Ayuntamiento para la exacción de los contribuciones especiales.

Art. 5.º Para la determinación del coste de las obras o instalaciones, se incluirán siempre a los efectos del presente Real decreto:

- a) El valor estimado de los trabajos periciales de los empleados del Ayuntamiento, aun cuando no dieran lugar a remuneración especial alguna;
- b) El valor del suelo que las obras o instalaciones hubiesen de ocupar permanentemente, aunque pertenezca al Ayuntamiento; y
- c) El interés del capital empleado por el Ayuntamiento en las obras o instalaciones que motiven la exacción de las contribuciones especiales, hasta que se devenguen las primeras cuotas.

Si la ejecución de las obras o instalaciones fuere auxiliada por subvenciones u otros auxilios del Estado, de la provincia, de otra Corporación o de particulares, el importe de esos recursos se descontará del total de las obras, salvo lo dispuesto en el artículo siguiente.

Art. 6.º Si los auxilios a que se refiere el párrafo segundo del artículo anterior se otorgasen por entidad que, a te-

nor de las disposiciones del presente Real decreto, hubiere de estar sujeta a la obligación de contribuir especialmente al coste de las obras o instalaciones, el importe de tales auxilios no será deducido del total de la obra o servicio a los efectos de la determinación de la suma total de las contribuciones exigibles, y el valor de dicho auxilio será objeto de especial compensación en el importe de la cuota correspondiente a la persona o entidad que lo hubiere prestado.

Este podrá impugnar por insuficiente la tasación que el Ayuntamiento hiciera del auxilio cuando éste se presente en especie.

Si el valor del auxilio excediera de la cuota del contribuyente, el exceso se bonificará a prorrata en las cuotas de todos los demás, cuando el coste íntegro de las obras o instalaciones hubiera de gravar sobre los interesados. En otro caso, el excedente referido bonificará en primer lugar al Ayuntamiento, y en el último término a los interesados, en la parte que eventualmente sobrara después de cubrir la parte asignada a la Corporación en el coste de la obra.

Si el interesado renunciase al derecho de especial compensación a que se refiere este artículo antes del señalamiento de cuotas, será de aplicación el precepto del párrafo segundo del artículo anterior.

Art. 7.º Las contribuciones especiales son exigibles desde la fecha en que se reciba o se inauguren oficialmente las obras o instalaciones.

Art. 8.º No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, la exacción de las contribuciones especiales impuestas por razón de la propiedad de solares no edificados, sitios en el extrarradio del Municipio, podrán aplazarse hasta que dichos solares sean edificados, no enajenados, cuando así lo acordare el Ayuntamiento a solicitud del interesado.

Concedido el aplazamiento a un contribuyente no podrá denegarse a los demás que lo soliciten en las condiciones de este artículo.

Será requisito indispensable para la concesión del apla-

zamiento que el solar se halle inscripto en el Registro de la Propiedad.

El aplazamiento llevará aparejada siempre para el contribuyente la obligación de satisfacer intereses, los cuales se entenderán vencidos anualmente y se acumularán en su caso al principal, de la obligación, devengando a su vez intereses desde la fecha de cada vencimiento.

Las obligaciones por contribuciones aplazadas y por sus intereses acumulados se inscribirán en el Registro de la propiedad, siendo los Alcaldes personal y subsidiariamente responsables del perjuicio que eventualmente irrogara al Erario municipal el incumplimiento de este precepto.

Si no pudiera inscribirse en el Registro algunos de los créditos referidos por causa no imputable al Ayuntamiento, cesará el aplazamiento de pago de las obligaciones perspectivas, siendo éstas inmediatamente exigibles.

Art. 9.º Las contribuciones especiales para obras o instalaciones podrán convertirse, si así lo acordara el Ayuntamiento, en anualidades que no excederán en ningún caso de veinticinco, ni de la vida probable de la obra o instalación.

Las anualidades se fijarán de modo que la suma de sus valores actuales, en la fecha en que se devenguen las cuotas, sea igual al importe de éstas.

La forma de anualidad a que se refieren los dos párrafos anteriores, será obligatoria para el Ayuntamiento siempre que la contribución especial se imponga por razón de alguna explotación de carácter económico, como tal, y aparte de la consideración de los inmuebles ocupados por la misma. En estos casos, la obligación de contribuir cesa con la explotación, y la última anualidad se entenderá devengada por días a los efectos del prorrateo. Si antes de que estuviere totalmente satisfecho el coste de las obras o instalaciones, se reanudara la explotación, renacerá la obligación de contribuir, aunque la Empresa explotadora fuese distinta. Así estará sujeta al pago de las anualidades toda explotación comenzada o reanudada en el referido plazo, en

la que concurren las circunstancias por razón de las cuales se hubiere impuesto o procediere imponer contribución especial a alguna obra, aunque los objetos de la explotación sean diferentes. La obligación de contribuir nace en este último caso con el hecho de la explotación, y se limitará a las anualidades no vencidas, la primera de las cuales se entenderá prorrateable por días, a los efectos de la liquidación.

Art. 10. En los casos de los dos artículos anteriores, quedará siempre a salvo el derecho del contribuyente para anticipar el pago, libre de los intereses no vencidos.

El Ayuntamiento tendrá, sin embargo, el derecho de rehusar los pagos parciales que no extingan totalmente la deuda.

Art. 11. El Ayuntamiento podrá concertar con las personas obligadas a contribuir, especialmente por alguna obra o instalación la ejecución directa por los interesados de una parte de la obra o instalación misma, en equivalencia de las contribuciones correspondientes o de alguna parte de ellas, pero sin que en ningún caso el importe total de la obligación de los interesados pueda ser menor de lo que en cada caso corresponda, con arreglo a los preceptos del presente Real decreto.

El concierto no podrá extenderse a la totalidad de la obra o instalación, sino en el caso de que su coste debiera sufragarse íntegramente por los interesados.

Art. 12. La tasa de interés aplicable al cómputo de intereses y al de valores actuales, será la legal. Sin embargo, cuando el Ayuntamiento contraiese alguna deuda para el pago de las obras o instalaciones que den lugar a la imposición de las contribuciones especiales, y cuyo importe exceda de la mitad de la parte de coste que hubiera de sufragar y anticipar el Ayuntamiento, la tasa de interés aplicable será la real de la deuda contraída, siempre que dicha tasa constare con aproximación suficiente en la fecha en que deba practicarse el cómputo de los intereses respectivos.

Art. 13. La imposición de contribuciones especiales será obligatoria para el Ayuntamiento siempre que entre los recursos del presupuesto municipal figuren recargos sobre las

contribuciones o impuestos del Estado, impuestos municipales o el repartimiento general.

Se exceptúa de lo dispuesto en el párrafo anterior:

- a) El sobrante del recargo del 16 por 100 sobre la Contribución territorial, y
- b) Los arbitrios con fines no fiscales.

La cuantía del gravamen por contribuciones especiales, en los casos en que su imposición sea obligatoria para el Ayuntamiento a tenor de lo dispuesto en este artículo, no podrá ser inferior a dos tercios del máximo consentido por el presente Real decreto.

Art. 14. Siempre que en la ejecución de alguna obra o instalación municipal para la que hayan de exigirse contribuciones especiales, concurren intereses particulares por razón de incremento de valor y por alguno o algunos conceptos de los referidos en el artículo 21, se señalarán las cuotas por incrementos de valor en los límites máximos permitidos por las disposiciones de la Sección segunda y las cuotas por los demás conceptos, en los límites que procedan a tenor de lo previsto en la Sección tercera, con total abstracción de las cuotas por incremento de valor. El importe de éstas beneficiará en primer lugar al Ayuntamiento hasta anular su aportación, y si excediera de ésta, el resto se aplicará a reducir las cuotas de todos los contribuyentes, sin distinción del concepto por que fueren especialmente gravados para las obras y en proporción estricta del importe de las respectivas cuotas en el primitivo señalamiento.

Las cuotas de las contribuciones especiales por razón de incremento de valor y por cualquier otro concepto, en los casos de este artículo, son compatibles entre sí, aunque recaigan sobre una misma persona o entidad y se impusieran por razón de la misma finca.

## SECCION SEGUNDA

DISPOSICIONES RELATIVAS A LAS CONSTRUCCIONES  
ESPECIALES POR AUMENTOS DETERMINADOS DE VALOR

Art. 15. Las contribuciones a que se refiere el apartado A) del artículo 2.º, se medirán por el importe del incremento de valor de las fincas beneficiadas por las obras o instalaciones, pero no podrán exceder en ningún caso del coste total de estas últimas, determinado en la forma prevista en los artículos 5.º y 6.º

Para la determinación del incremento de valor se computarán, en su caso, los derechos patrimoniales que en las obras o instalaciones se concedan eventualmente a los propietarios de las fincas mejoradas, siempre que tales derechos representen un beneficio cierto, aunque futuro.

Tratándose de obras subvencionadas por el Ayuntamiento, para determinar el incremento del valor computable a los efectos del párrafo primero, se deducirá del efectivo el vapor en capital de las prestaciones que por otros conceptos vengan obligados los propietarios para la ejecución de las mismas obras.

Art. 16. Acordada la ejecución de una obra o instalaciones por la que haya de imponerse estas contribuciones, el Alcalde dará publicidad al acuerdo indicando los días en que estarán expuestos en la Secretaría del Ayuntamiento, para el examen por los interesados, los documentos siguientes: presupuestos de las obras o instalaciones; relación de los auxilios que para la ejecución de las mismas hubieren sido otorgados al Ayuntamiento por personas o entidades no sujetas a la obligación de contribuir especialmente.

Relación de los auxilios otorgados por personas o entidades sujetas a las contribuciones especiales para las obras y que no hubieran renunciado el derecho de especial com-

pensación que les otorga el artículo 6.º, y tasación de los que consistieran en especie.

Relación individual y valorada de las fincas beneficiadas por las obras, distinguiendo en la tasación el valor del suelo y el de las edificaciones o instalaciones.

Aumento de valor estimado a cada finca, que será la base del reparto.

Tratándose de obras subvencionadas por el Ayuntamiento, relación de las prestaciones a que por otros conceptos vengan obligados los propietarios para las mismas obras, y tasación del valor en capital de dichas prestaciones.

Cantidad acordada repartir entre los especialmente interesados en las obras; y

Cuota individual asignada por razón de cada finca, con expresión de las compensaciones especiales y de las bonificaciones que eventualmente se acuerden en virtud de lo dispuesto en el artículo 6.º

El plazo mínimo de exposición de los referidos documentos será de diez días, si el número de los propietarios sujetos a la obligación de contribuir no excediera de quince, y se aumentará en un día por cada dos propietarios que excedan de aquel número, pero sin que el plazo mínimo de exposición obligatorio para el Ayuntamiento haya de exceder de treinta días.

Art. 17. Durante el plazo de exposición, y siete días después, se admitirán por el Ayuntamiento las reclamaciones de los interesados.

Se considerarán interesados legítimos, a los efectos del examen de los documentos referidos en el artículo anterior y de la presentación de reclamaciones:

1.º En todo caso, los propietarios sometidos a las contribuciones especiales para las obras o instalaciones; y

2.º Cuando la cantidad acordada repartir entre los interesados fuera inferior al coste de las obras, los contribuyentes por cualquiera gravamen municipal de los que a tenor del artículo 13 hacen obligatoria para el Ayuntamiento

la imposición de dichas contribuciones. Los primeros podrán reclamar:

- a) Contra la propia inclusión.
- b) Contra la exclusión de otros propietarios que a juicio de los reclamantes obtengan beneficios de las obras.
- c) Contra la cantidad que el Ayuntamiento acordará repartir como contribuciones especiales, cuando la estimen excesiva.
- d) Contra la estimación del incremento de valor que individualmente se asigne a cada finca; y
- e) Contra la cuota individual.

Las contribuyentes del número 2.º podrán impugnar:

- a) Las exclusiones indebidas de la obligación de contribuir;
- b) La estimación del incremento de valor cuando la reputaran exigua;
- c) La cantidad acordada repartir entre los propietarios, en el mismo caso; y
- d) La tasación de los auxilios en especie acordado por los propietarios que no hubiesen renunciado el derecho de especial compensación, cuando el valor asignado a dichos auxilios fuera excesivo a juicio de los reclamantes.

Art. 18. Toda reclamación contra el valor actual asignado a una finca deberá acompañarse del avalúo que se estime justo.

Si el reclamante fuese el propietario, la tasación habrá de estar autorizada por perito y distinguirá entre el valor del suelo y el de las edificaciones o instalaciones si las hubiere. El Gobernador de la provincia acordará el nombramiento de perito tercero que practique nueva tasación.

Si la reclamación se produjera por alguno de los contribuyentes a que se refiere el número 2.º del artículo anterior, bastará para que sea admisible que contenga la prueba de cualquiera de los hechos siguientes:

- a) Que el propietario actual adquirió la finca por menor precio, si la adquisición no fuera anterior a la fecha de la

reclamación en más de dos años y la finca no hubiera sido mejorada en el entretanto, o

b) Que el valor asignado a la finca en el Registro fiscal, o, en su caso, en el Registro de solares del Ayuntamiento, es inferior en más del 20 por 100 al consignado en la tasación. En cualquiera de estos casos el reclamante deberá consignar el importe de los honorarios de la tasación pericial, según el Arancel vigente, y el Gobernador acordará el nombramiento de perito que la practique. De la reclamación y del nombramiento de perito se dará conocimiento al propietario, que a su vez podrá asignar perito que intervenga en la tasación del nombrado por el Gobernador.

Si la reclamación versare sobre el incremento de valor, una vez admitida, se suspenderá toda tramitación ulterior hasta que se hayan terminado las obras que motiven la contribución y entonces se procederá por el Ayuntamiento a nueva tasación de la finca, con intervención del propietario. En caso de desacuerdo, el Gobernador nombrará perito tercero en la forma prescrita en el párrafo segundo. Que el incremento resultante de la comparación de los valores fuese menor que el calculado por el Ayuntamiento, la cuota del propietario reclamante se rebajará proporcionalmente, sin aumentar por esta razón las demás. Si, por el contrario, el incremento real fuera igual o mayor que el calculado, se aumentará proporcionalmente la cuota primitivamente asignada, y el excedente beneficiará a los demás propietarios interesados si el coste de la obra se satisficiera íntegramente con el importe de las contribuciones especiales; en otro caso corresponderá al Ayuntamiento. El propietario vencido deberá satisfacer además los gastos de la tasación.

Art. 19. Si durante el período transcurrido desde el señalamiento de cuotas hasta la fecha en que éstas se devenguen, las edificaciones o instalaciones de alguna finca por razón de la que hubiere de exigirse contribución especial, sufriesen depreciación por cualquiera causa, dicha depre-

ciación na obstará a la imposición por el incremento del valor del suelo.

Art. 20. Estarán exentas de estas contribuciones:

- 1.º Las propiedades del Estado.
- 2.º Las del Ayuntamiento de la imposición.
- 3.º Los inmuebles de la provincia, Mancomunidad provincial o Asociación de Ayuntamientos a las que pertenezca el de la imposición, mientras se hallen afectos a un servicio público; y
- 4.º Los inmuebles afectos a la explotación de servicios de utilidad pública que sean propiedad de las empresas concesionarias de los dichos servicios, siempre que los inmuebles correspondientes hayan de revertir al Estado o al Ayuntamiento de la imposición sin indemnización de su valor.

El incremento del valor de las fincas exentas no se tomará en cuenta para ninguno de los cálculos ordenados por las disposiciones de esta Sección.

Sin embargo, cuando el coste total de las obras o instalaciones no fuese cubierto íntegramente por los propietarios no exentos, las fincas que gozaren de exención, excepto los edificios de las iglesias, catedrales, parroquiales, anejos y ayudas de parroquia y los bienes que forman el Patrimonio de la Corona, con arreglo a la ley de 26 de junio de 1876, serán objeto de un señalamiento especial. Este será de la competencia exclusiva del Ayuntamiento, y no podrá ser impugnado sino por la entidad propietaria de la finca. Si cesare la causa de exención de alguna finca comprendida en el señalamiento especial, mientras estén en vigor las anualidades previstas en el artículo 9.º, o durante el período de vida de la obra o instalación, el Ayuntamiento hará efectivas las cuotas correspondientes. Estarán obligados al pago; en los casos de enajenación a título oneroso, el enajenante; en los de transmisión a título gratuito, el adquirente, y en los de pérdida de la exención sin transmisión del dominio, el propietario.

Se exceptúan de lo dispuesto en el párrafo anterior las enajenaciones a título oneroso de las fincas comprendidas en el número 2.º del párrafo primero de este artículo.

Si desde que se señalaron las cuotas hasta que se deven-guen, sobreviniera para alguna finca, por la que se hubie-re hecho señalamiento, causa de exención, la cuota corres-pondiente no será exigible ni aumentará con su importe las demás.

### SECCION TERCERA

#### DISPOSICIONES PELATIVAS A LAS DEMÁS CONTRIBUCIONES ESPECIALES

Art. 21. Se entenderá comprendido en el apartado b) del artículo 2.º los siguientes conceptos, salvo siempre lo dis-puesto en el artículo 14.

A) Apertura de calles y plazas; ensanche, alineación y prolongación de las existentes.

B) Rectificación de rasantes, en cuanto mejoren sensi-blemente a las condiciones del tráfico. Estarán sujetas a la obligación de contribuir en este caso, las Empresas que ejerzan habitualmente el transporte en las vías mejoradas, sea para el abastecimiento y salida de los propios estable-cimientos sea como negocio especial.

C) Instalación de parques, jardines y paseos.

D) Construcción de alcantarillas.

E) Primer establecimiento de aceras y su mejoración cuando éstas mejoren sensiblemente las condiciones de aquéllos, salvo que la mejora afecte solamente a su du-ración.

F) Primer establecimiento del pavimento de las calles y plazas en los siguientes casos:

a) Con ocasión de la apertura de la calle, sea cualquie-ra la naturaleza del pavimento, y

b) En las calles ya abiertas, cuando se trata de pavi-

mentos de asfalto u otras substancias que amortigüen las trepidaciones o ruidos de la circulación callejera.

G) Primer establecimiento del alumbrado público y mera del mismo.

H) Plantación de arbolado.

I) Desmote, terraplenado y construcción de muros de contención, cierre o vallado.

J) Construcción de caminos y puentes y de entretenimiento de unos y otros cuando afecten especialmente al servicio de determinadas zonas o pagos del término o a determinadas explotaciones.

K) Construcción de ferrocarriles y travías, y aumento de su capacidad de tráfico.

L) Desviación de carreteras u otros caminos ordinarios, y de las líneas de ferrocarriles y tranvías; supresión de pasos a nivel.

M) Construcción de viaductos, ascensores y pasos subterráneos.

N) Construcción de embases, canales u otras obras de irrigación, de desecación, saneamiento o de defensa contra inundaciones; alumbramiento y elevación de aguas; instalaciones de fuentes públicas y de abrevaderos; regularización y desviación de cursos de agua; y

O) Cualesquiera otros de naturaleza análoga.

Art. 22. Las construcciones a que se refiere el artículo anterior no podrán exceder en ningún caso de las cuatro quintas partes del coste total de la obra o instalación, salvo lo prevenido en las reglas 2.<sup>a</sup> y 3.<sup>a</sup> del presente artículo.

Dentro de aquel límite se atenderá, para determinar la parte alicuota del coste, que ha de ser cubierta mediante contribuciones especiales, a la importancia relativa del interés público y de los intereses particulares que concurren en la obra o instalación de que se trata.

En especial, se tendrán presentes las siguientes reglas:

1.<sup>a</sup> Las contribuciones especiales para la construcción de alcantarillas no importarán menos de un tercio ni ex-

cederán de dos tercios del coste de las obras, excluido el importe de los colectores generales y el de las instalaciones complementarias, si las hubiere.

2.<sup>a</sup> Las contribuciones para la construcción de las aceras se fijarán en el coste íntegro de la correspondiente a toda la línea de la finca frontera a la vía pública, si el ancho no excediera de un metro, y en el importe proporcional a esta anchura, si la total de la acera fuese mayor.

3.<sup>a</sup> Las contribuciones para primer establecimiento en las vías urbanas no excederán del coste del pavimento de una faja de un metro de anchura inmediato a la acera, o, en su caso, a la línea de la finca frontera a la vía pública y en toda la longitud de esta línea.

4.<sup>a</sup> Las contribuciones al coste de renovación de aceras se medirán de un modo análogo a las del primer establecimiento, pero tomando por base, en vez del coste total de la obra, la diferencia del importe de las aceras que se establezcan y el coste de las que fueran subsistuidas.

5.<sup>a</sup> Del importe del pavimento en los casos comprendidos en el apartado b) del número 4.º del artículo 21, se deducirá, en su caso, a los efectos de la medición de las contribuciones especiales, el valor de los materiales aprovechables de los pavimentos substituidos.

Art. 23. Las contribuciones especiales a que se refiere el artículo 21 recaerán sobre las personas directamente interesadas en las obras o instalaciones.

Art. 24. Para la fijación de las cuotas individuales los Ayuntamientos establecerán las bases que estimen convenientes, atendiendo a la justicia del reparto y a la clara determinación de las cuotas individuales. Siempre que alguna cuota de las contribuciones referidas en el artículo 21 fuese impuesta únicamente por razón de la existencia de algún beneficio económico cuya estimación en capital fuese posible, la cuota correspondiente no podrá exceder del valor estimado del beneficio.

Art. 25. Acordada la ejecución de una obra o instala-

ción por la que se hayan de imponer estas contribuciones, el Alcalde dará publicidad al acuerdo, indicando la fecha desde la cual estarán expuestos en la Secretaría del Ayuntamiento, para su examen por los interesados, los documentos siguientes:

Presupuesto de la obra o instalación.

Auxilios extraños otorgados al Ayuntamiento para la ejecución de las obras o instalaciones, con distinción de las que se presten por persona o entidad sujeta a la obligación de contribuir.

Cantidad acordada repartir entre los especialmente interesados.

Base o bases del reparto.

Relación de los contribuyentes y de las cuotas individuales, con expresión de las compensaciones acordadas.

El término de exposición no bajará de quince días.

Art. 26. Durante el plazo a que se refiere el artículo anterior y siete días después se admitirán por el Ayuntamiento las reclamaciones de los interesados.

Los llamados a contribuir especialmente podrán impugnar:

a) La parte del coste acordada repartir entre ellos cuando la consideren excesiva.

b) La base o bases del reparto, por injustas, incongruentes o imprecisas, tratándose de bases múltiples, por falta de equivalencia entre sus diferentes conceptos.

c) Su propia inclusión en el reparto.

d) La exclusión de otras personas o entidades; y

e) Su propia cuota.

Los contribuyentes a que se refiere el número 2.º del artículo 17 podrán impugnar:

a) La parte del coste que haya de soportar el Ayuntamiento cuando la estime excesiva, expresando en la reclamación las razones de tal estimación.

b) La omisión en el reparto de persona o entidad interesada, si la suma de las cuotas no alcanzasen al máximo permitido por las disposiciones de esta Sección; y

c) El avalúo de los auxilios prestados por los contribuyentes cuando lo consideren excesivo.

Art. 27. Estarán exentos de estas contribuciones:

- 1.º El Ayuntamiento de la imposición.
- 2.º El Estado, por razón de los servicios que inmediatamente interesen a la defensa nacional. Esta exención no será extensiva a las contribuciones de los apartados D) y F) del artículo 21, si las fincas correspondientes estuvieren enclavadas en el casco de la población.
- 3.º Los edificios de las iglesias, catedrales y parroquiales y ayudas de parroquia.

#### DISPOSICIONES TRANSITORIAS Y FINALES

1.ª Los preceptos del presente Real decreto entrarán en vigor el día 1.º de enero de 1918.

2.ª La ejecución de las obras o instalaciones acordadas, pero no comenzadas en aquella fecha, se regirán también por las disposiciones de este Decreto. Tratándose de obras o instalaciones proyectadas o ejecutadas por trozos o secciones, cada trozo o sección se considerará como una obra o instalación a parte, a los efectos de esta disposición.

3.ª Los Ayuntamientos interesados podrán, durante el primer trimestre natural de 1918, reformar sus presupuestos ordinarios y extraordinarios, al solo efecto de ajustarlos a lo preceptuado en este Real decreto; y

4.ª Quedan derogadas todas las disposiciones no emanadas del Poder legislativo en cuanto se opongan a lo establecido en este Decreto.

Dado en Palacio a treinta y uno de diciembre de mil novecientos diez y siete.

ALFONSO

El Ministro de Hacienda,

JUAN VENTOSA

El estado de los auxilios prestados por los contribuyentes cuando se consideran excesivos. Art. 27. Estarán exentos de estas contribuciones: 1.º El Ayuntamiento de la imposición. 2.º El Estado, por razón de los servicios que presta al tanto interés a la defensa nacional. Esta exención no será extensiva a las contribuciones de los apartados A y B del artículo 11, si las fincas correspondientes estuvieran enajenadas en el caso de la población. 3.º Los edificios de las iglesias, catedrales y parroquias y ayudas de parroquia.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS Y FINALES

- 1.º Los preceptos del presente Real decreto entrarán en vigor el día 1.º de enero de 1918.
  - 2.º La ejecución de las obras o instalaciones acordadas, pero no comenzadas en aquella fecha, se regirán también por las disposiciones de este Decreto. Tratándose de obras o instalaciones proyectadas o ejecutadas por trozos o secciones, cada trozo o sección se considerará como una obra o instalación parte, a los efectos de esta disposición.
  - 3.º Los Ayuntamientos interesados podrán, durante el primer trimestre natural de 1918, reformar sus presupuestos ordinarios y extraordinarios, al efecto de ajustar los a lo prescrito en este Real decreto.
  - 4.º Quedan derogadas todas las disposiciones no emanadas del Poder legislativo en cuanto se opongan a lo establecido en este Decreto.
- Dado en Madrid a trece de mayo de diez y ocho mil novecientos diez y siete.

ALFONSO

El Ministro de Hacienda.

JUAN VENTURA







RF-3-18

ll. 3199 exp. 1