

GENERALITAT DE CATALUNYA

ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

PROGRAMA DE L'ASSIGNATURA

DE

DRET ADMINISTRATIU

SEGONS LES EXPLICACIONS DEL PROFESSOR

JOSEP M.^a GICH I PI

BARCELONA, 1932

GENERALITAT DE CATALUNYA

ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

PROGRAMA DE L'ESPECIALITAT

DRET ADMINISTRATIU

EN FONS LES EXPANSIONS DE FONS

JOSEP M. GARCIA

BARCELONA, 1900

GENERALITAT DE CATALUNYA

ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

PROGRAMA DE 1.º SEMINISTRU

DRET ADMINISTRATIU

DEPARTAMENT D'ADMINISTRACIÓ

JOSEP M.ª GIL Y F.



DEPT ADMINISTRATIU

GENERALITAT DE CATALUNYA

ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

PROGRAMA DE L'ASSIGNATURA

DE

DRET ADMINISTRATIU

SEGONS LES EXPLICACIONS DEL PROFESSOR

JOSEP M.^a GICH I PI



R. 9.278

BARCELONA, 1932



GENERALITAT DE CATALUNYA

ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

PROGRAMA DE L'ASSIGNATURA

DE

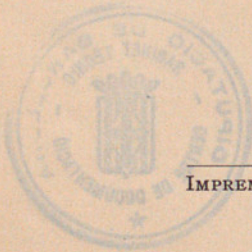
DRET ADMINISTRATIU

SEGONS LES EXPLICACIONS DEL PROFESSOR

JOSEP M. GICH I PI



8758



IMPREMTA DE LA CASA DE CARITAT : MONTALEGRE, 5 : BARCELONA

DRET ADMINISTRATIU

INTRODUCCIÓ

Lliçó 1.^a

Administració : sentits etimològic, vulgar i jurídic.

L'activitat de l'Estat. La funció administrativa i les seves característiques (amplitud, permanència, camp d'acció variable, coincidència amb el fet).

Delimitació de l'activitat administrativa. Criteri subjectiu (divisió de poders) i criteri objectiu (divisió de funcions) per a obtenir-la. Diverses doctrines sobre l'objecte de l'Administració.

Ciència de l'Administració.

Administració i Dret administratiu.

Lliçó 2.^a

Concepte del Dret administratiu. Diversitat de criteris: legalista, del Poder executiu, dels fins de l'Administració.

Dificultats per a la definició derivades dels punts de vista objectiu i subjectiu en la consideració del Dret administratiu. Necessitat de combinar-los.

Elements per a una definició : 1.º, element jurídic;

2.^a, concepte de la gestió administrativa de l'Estat en si mateixa (organització i serveis); 3.^a, relacions jurídiques que produeix aquella gestió (policia, actes administratius, limitacions d'aquests).

La literatura jurídico-administrativa.

Pla en l'estudi del Dret administratiu.

Lliçó 3.^a

Fonts del Dret administratiu. Formació de la norma jurídica. Consideració formal i material d'aquesta.

Classificació de les Fonts (lleis, ordenances, dret consuetudinari).

1. La llei. Formació, sanció, promulgació i publicació. La Constitució.

2. Les disposicions administratives. Reglaments; classificació (executiu, ordenança administrativa, ordenança de necessitat). Forma de les disposicions administratives (Decret, Orde, Instrucció, Circular, acord, etc.).

3. El costum. La seva valor en Dret administratiu.

4. La jurisprudència. Les seves fonts.

Altres fonts del Dret administratiu (principis generals del dret, equitat, contractes, tractats internacionals).

Lliçó 4.^a

Fonts del Dret administratiu; consideració material d'aquestes.

Aplicació de la norma als territoris forals. Dispensa de la norma. Aplicació als estrangers. Retroactivitat en el Dret administratiu. Començament de l'aplicació.

Relació entre les distintes normes. Les lleis constitucionals i les ordinàries. Inconstitucionalitat de les lleis.

Il·legalitat de les disposicions administratives. Recursos contra disposicions il·legals.

Derogació de disposicions administratives.

Interpretació.

Codificació administrativa.

PRIMERA PART

L'Administració en si mateixa

Lliçó 5.^a

Personalitat de l'Administració. Defensors i impugnadors d'aquesta.

Personalitat pública de l'Administració. Potestat reglamentària i el seu fonament. Potestat imperativa o de comandament. Potestat executiva *strictu sensu*.

Personalitat privada de l'Administració.

Persones jurídiques que realitzen funcions administratives.

Òrgans de l'Administració en general. Classificació: territorials i institucionals; actius, consultius, deliberants; independents, d'intervenció, d'inspecció i de garantia; individuals i col·lectius.

Lliçó 6.^a

L'Administració i les altres funcions de l'Estat.

Administració com a funció i com a poder. Limitacions que les pròpies lleis administratives, els drets públics subjectius i les relacions amb altres funcions la imposen.

Administració i Poder legislatiu. Concepte de la llei administrativa. Administració i Poder executiu. Administra-

ció i Poder judicial. Estudi de les competències; les seves classes. Tramitació de les qüestions de competència (R. D. 8 setembre 1887). Tramitació dels recursos de queixa. Competència entre Ministeris. Conflictes de jurisdicció.

Lliçó 7.^a

Acció administrativa; les seves manifestacions. Activitat jurídica i activitat tècnica. Realització de fins predominantment jurídics i de fins predominantment socials. Contingut d'aquesta Part del Dret administratiu.

1. Policia. Doble concepte. Límits de la funció de policia. Policia en sentit estricte. Funcions preventiva i represiva. Direcció General de Seguretat. Cossos de Seguretat i Vigilància. Guàrdia civil. Altres institucions i organismes de policia.

La llei general d'Ordre públic.

2. Actes administratius. Concepte. Actes de govern; d'autoritat i de gestió. Altres classificacions. Operacions materials administratives. Requisits de fons i de forma dels actes administratius. El silenci administratiu.

Lliçó 8.^a

3. Els serveis públics. Concepte i característiques. Classificació. Gestió dels serveis públics; pública i privada. Personificació dels serveis públics.

4. Execució dels serveis públics : Obres públiques. Concepte. Classificació. Tràmits en l'execució d'obres públiques. Sistemes d'administració i de contracta. Concessions : 1.^ª, obres amb aprofitament de domini públic; 2.^ª, obres sense el dit aprofitament; 3.^ª, obres sense aprofitament ni subvenció. Jurisdicció.

Lliçó 9.^a

5. Execució de serveis públics : Contractes d'obres i serveis. Naturalesa jurídica. Subjecte del contracte; objecte; forma (subhasta, gestió directa, concurs). Efectes del contracte. Rescissió. Jurisdicció.

6. Execució de serveis públics : Concessions administratives. Concepte. Naturalesa jurídica. El concessionari i els empleats en el servei concedit, són funcionaris públics? Serveis que poden ésser concedits. Concessions més freqüents en dret administratiu espanyol.

Lliçó 10.^a

Règim jurídic de l'Administració.

Garantia dels drets i dels interessos dels particulars davant l'Administració.

Procediment administratiu. Característiques.

A) Procediment governatiu : bases.

B) Procediment econòmic-administratiu.

C) Procediment en jurisdiccions especials.

D) L'Administració i la jurisdicció ordinària. L'Estat demandant; l'Estat demandat. Les Corporacions locals.

Lliçó 11.^a

Jurisdicció contencioso-administrativa. Concepte. Varietat de sistemes : administratiu, judicial, mixte. El contencioso-administratiu en els diferents països.

Història del contenciós a Espanya. Legislació vigent. Matèria contencioso-administrativa. Requisits de les resolucions administratives per a poder ésser recorregudes.

Organització dels Tribunals del contenciós. Tribunal suprem; Tribunals provincials; Ministeri fiscal.

Tramitació del recurs; primera instància, apel·lació, instància única. Execució de sentències. Particularitat del recurs contra acords de les Corporacions locals : el recurs per abús de poder.

SEGONA PART

Organització administrativa

Lliçó 12.^a

Element personal.

Funcionaris públics: Classificacions. Sistemes per a designar-los.

Naturalesa de la relació jurídica entre el funcionari i l'Administració. Estatut de funcionaris. Organització general de la carrera administrativa a Espanya. Deures dels funcionaris. Responsabilitats : classes i procediments per a fer-les efectives. Drets dels funcionaris : retribució, ascensos, etc. Els funcionaris, el dret d'associació i el dret de vaga.

Responsabilitat de l'Administració pels actes dels funcionaris.

Lliçó 13.^a

Classes passives; problemes que planteja el seu estudi. Cessanties, excedències, jubilacions. Pensions de Montepius. Estatut vigent.

Jerarquia administrativa. Noció. Classes. Condicions formals de la jerarquia. Condicions essencials : obediència. La jerarquia administrativa espanyola.

Funcionaris de les corporacions locals.

Lliçó 14.^a

Element territorial de l'Administració.

Divisió del territori de l'Estat. Poder encarregat de fer-la. Divisió territorial a Espanya. Regions. Províncies: límits. Municipis : límits. Entitats locals menors. Divisions territorials per a serveis especials.

Lliçó 15.^a

Administració de l'Estat.

Cap de l'Estat.

Ministeri i Ministres. Funcionaris ministerials. Sots-secretaris. Directors generals. El Consell de Ministres. Ministeris en particular : Presidència, Estat, Justícia, Guerra, Hisenda, Marina, Governació, Instrucció i Belles Arts, Obres públiques, Treball i Previsió, Agricultura, Indústria i Comerç, Comunicacions.

Cossos consultius de cadascú.

Delegats de l'Administració central en general i en rams administratius especials.

Cos consultiu Suprem de la República.

Tribunal de Comptes. Organització i funcionament. Atribucions.

Lliçó 6.^a

Entitats d'Administració local. L'ur esfera d'acció.

Règim centralitzador : avantatges i inconvenients. Descentralització : procediments per a portar-la a cap. Autonomia, self-governement. Fiscalització i tutela de les entitats locals.

Centralització i règim administratiu espanyol. Municipi. Província. Regió. La Generalitat de Catalunya.

Descentralització de serveis.

TERCERA PART

Serveis administratius

Serveis predominantment jurídics

Lliçó 17.^a

Activitat jurídica i activitat social de l'Administració. Esferes d'una i altra. Limitacions dels drets particulars davant l'interès públic.

Limitacions de la llibertat personal. Passaports. Emigració. Llicència d'ús d'armes. Vagància i mendicitat.

Privació de llibertat : la pena. Administració penitenciària : sistemes. Organització del servei a Espanya. Cos de presons. Inspecció. Classificació de les presons. Treball dels penats. Règim interior. Establiments penitenciaris especials.

Lliçó 18.^a

Garanties administratives respecte a la inviolabilitat del domicili.

Llibertat de consciència : emissió del pensament; associació; ensenyança; costums; de treball; de comunicació; de contractació. Esfera política i administrativa de cada una. Les limitacions.

Limitacions extraordinàries de les llibertats públiques. Suspensió de garanties constitucionals. Estats de prevenció i de guerra.

Lliçó 19.^a

Serveis respecte a les coses.

Coses comuns : domini de l'aire.

Coses nullius.

Coses de domini públic i ús públic.

Coses de domini públic i ús de l'Estat.

Coses de domini públic i ús concedit.

Coses de domini privat. Classificació segons els articles 338 i 339 del Codi civil.

Limitacions de la propietat privada en interès públic: Expropiació forçosa. El seu fonament jurídic. Qui pot expropiar; quines coses. Expedient per a l'expropiació. Legislació d'Eixampla i Reforma i millorament interior de poblacions.

Servituds públiques. Classes : Policia urbana : zona militar; policia marítime-terrestre : camins; ferrocarrils; munts; aigües; pas de corrent elèctric.

Lliçó 20.^a

Limitacions que impliquen una regulació especial de la propietat.

Caça i pesca. Règim legal. Llicències.

Propietat literària. Registre. Formalitats administratives. Caducitat.

Propietat industrial. Patents d'invenció, d'introducció i d'explotació. Tramitació de la concessió. Nullitat i caducitat. Marques. Caducitat i nullitat. Models. Nom comercial i rètols. Pel·lícules cinematogràfiques. Jurisdicció i normes processals.

Lliçó 21.^a

Limitacions respecte a la propietat de les persones jurídiques.

Desamortització. Causes i fonament. Propietat de les persones jurídiques. Limitacions; principi general. Béns de l'Església. Béns dels pobles. Béns declarats en estat de

venda i exceptuats d'aquesta. Incautació dels béns de les persones jurídiques. Organització administrativa.

Alienació d'obres artístiques, històriques i arqueològiques.

Lliçó 22.^a

Domini públic:

Mines. Fonament doctrinal de la propietat minera i sistemes. Sol i subsòl. Divisió i domini de les substàncies minerals. Llibertat d'investigació. Reconeixements de terreny, pertences, desmasies, concessions. Caducitat. Intervenció administrativa en determinades explotacions. Servituds en matèria de mines.

Lliçó 23.^a

Boscos públics. Llor domini. Catàleg de monts exceptuats. Fitament. Adquisició de boscos per part de l'Estat. Millora i repoblació. Aprofitament de boscos públics. Organització administrativa per a aquest servei. Policia de boscos públics.

Lliçó 24.^a

Aigües. Propietat. Marítimes i terrestres. Aigües marítimes; les costes.

Aigües terrestres. De domini públic i de propietat privada. Obres de defensa.

Servituds públiques en matèria d'aigües. Les principals.

Lliçó 25.^a

Aprofitament de les aigües públiques.

Aprofitaments comuns i especials. Els més importants

(abastament de poblacions, ferrocarrils, regadius, canals, establiments industrials). Concessions administratives : bases per a aquelles.

Registre d'aprofitaments. Inscripció i efectes.

Administració autònoma de les aigües públiques. Comunitats de regants, sindicats i jurats.

Mancomunitats hidrogràfiques.

Lliçó 26.^a

Serveis referents a policia del treball i indústria. Contingut d'aquesta secció.

Seguretat dels obrers : accidents del treball. Nocions generals. Incapacitat i mort. Deures. Indemnitzacions. Measures preventives.

Salubritat dels obrers : treball de dones i nois. Treball nocturn.

Interès moral i religiós. Repòs dominical.

Interès general : Contracte i jornada de treball. Jornada mercantil. Treball a domicili. Salari.

Vagues i colligacions. Control obrer.

Lliçó 27.^a

Organització administrativa en relació amb el treball. Organismes de l'Administració central, regional, provincial i local. Inspecció del treball.

Organització corporativa. Jurats mixtos en la indústria i en l'agricultura. Procediment en comiat del treball. Assegurances socials. Institut Nacional de Previsió. Retir obrer. Assegurança de maternitat. Contra l'atur forçós.

venda i exceptuats d'aquesta. Incautació dels béns de les persones jurídiques. Organització administrativa.

Alienació d'obres artístiques, històriques i arqueològiques.

Lliçó 22.^a

Domini públic:

Mines. Fonament doctrinal de la propietat minera i sistemes. Sol i subsòl. Divisió i domini de les substàncies minerals. Llibertat d'investigació. Reconeixements de terreny, pertences, desmasies, concessions. Caducitat. Intervenció administrativa en determinades explotacions. Servituds en matèria de mines.

Lliçó 23.^a

Boscos públics. Llor domini. Catàleg de monts exceptuats. Fitament. Adquisició de boscos per part de l'Estat. Millora i repoblació. Aprofitament de boscos públics. Organització administrativa per a aquest servei. Policia de boscos públics.

Lliçó 24.^a

Aigües. Propietat. Marítimes i terrestres. Aigües marítimes; les costes.

Aigües terrestres. De domini públic i de propietat privada. Obres de defensa.

Servituds públiques en matèria d'aigües. Les principals.

Lliçó 25.^a

Aprofitament de les aigües públiques.

Aprofitaments comuns i especials. Els més importants

(abastament de poblacions, ferrocarrils, regadius, canals, establiments industrials). Concessions administratives : bases per a aquelles.

Registre d'aprofitaments. Inscripció i efectes.

Administració autònoma de les aigües públiques. Comunitats de regants, sindicats i jurats.

Mancomunitats hidrogràfiques.

Lliçó 26.^a

Serveis referents a policia del treball i indústria. Contingut d'aquesta secció.

Seguretat dels obrers : accidents del treball. Nocions generals. Incapacitat i mort. Deures. Indemnitzacions. Measures preventives.

Salubritat dels obrers : treball de dones i nois. Treball nocturn.

Interès moral i religiós. Repòs dominical.

Interès general : Contracte i jornada de treball. Jornada mercantil. Treball a domicili. Salari.

Vagues i colligacions. Control obrer.

Lliçó 27.^a

Organització administrativa en relació amb el treball. Organismes de l'Administració central, regional, provincial i local. Inspecció del treball.

Organització corporativa. Jurats mixtos en la indústria i en l'agricultura. Procediment en comiat del treball. Assegurances socials. Institut Nacional de Previsió. Retir obrer. Assegurança de maternitat. Contra l'atur forçós.

Policia de la indústria. Fàbriques d'armes, d'explosius, indústria minera, indústria de transports, comerç d'armes, etc.

Serveis predominantment socials

Lliçó 28.^a

Estadística i Administració. Organització del servei. Estadística demogràfica : Cens de població. Estadística territorial. Cadastre. Estadística agrícola i pecuària. Estadística industrial. Anuari estadístic d'Espanya. Emigració.

Sanitat pública. Administració. Sanitat interior. Direcció general. Consell general de Sanitat. Juntes provincials i municipals. Organització inspectora.

Sanitat provincial. Deures de les Diputacions.

Sanitat local. Deures dels Ajuntaments. Inspectors municipals. Metges i farmacèutics titulars.

Lliçó 29.^a

Sanejament de terrenys pantanosos i dessecació de terrenys insalubres.

Banyes i aigües minerals.

Cementiris. Inhumació, exhumació, trasllat de cadàvers.

Serveis especials respecte a higiene, vacunació, paludisme, tuberculosi, etc.

Policia de salubritat respecte a determinades indústries.

Sanitat exterior. Patents de sanitat. Organització del servei.

Lliçó 30.^a

L'assistència pública. Posició de l'Estat davant aquella.

Beneficència a Espanya. Història. Acció de l'Estat. Establiments generals de beneficència.

Beneficència provincial. Cases de maternitat, expòsits, orfes i desemparats, misericòrdia, etc. Hospitals. Manicomis; llur règim.

Beneficència municipal. Establiments. Domiciliària.

Beneficència privada. Règim de protectorat. Juntes provincials de beneficència. Fundacions; classificació; béns; règim; necessitat d'autorització per a certs actes; comptes i pressupost; representació i administració de les fundacions.

Lliçó 31.^a

L'Administració i l'ensenyança. Ensenyança pública i privada. Graus d'ensenyança pública.

Organització administrativa a Espanya. Ministeri, Direcció general de Primera ensenyança, Consell d'Instrucció pública. Inspecció. Districtes universitaris : Consell universitari. Juntes provincials i locals. Intervenció de Governadors i Alcaldes.

Professorat públic. Classes de professors.

Ensenyança primària; caràcter obligatori. Escoles de Primera ensenyança. Ensenyança d'anormals. Despeses de Primera ensenyança.

Lliçó 32.^a

Ensenyança secundària. Característiques d'aquella. Llei de 1857; reformes posteriors. Pla actual. Instituts de segona ensenyança.

Ensenyança superior. Característiques. La Universitat en els principals països. La Universitat a Espanya. Organització i règim. Autonomia universitària.

Ensenyança professional i tècnica en escoles especials. Arxius, Museus i Biblioteques. Cos respectiu. Acadèmies.

Lliçó 33.^a

Els serveis per al foment de la riquesa col·lectiva.

Producció de la riquesa. Protecció a l'agricultura; contra les plagues del camp; roturació de terrenys; concursos i exposicions; camps d'experimentació. La Comissaria de la seda. Regadius. Crèdit agrícola. Pòsits. Sindicats agrícoles. Estacions enològiques i olivares. Cambres agrícoles.

Revisió de contractes d'arrendament. La reforma agrària.

Ramaderia. Associació general de Ramaders del Regne. Vies pecuàries.

Indústries extractives. Piscicultura. Minería. Cambres mineres.

Lliçó 34.^a

La circulació de la riquesa. Foment del comerç interior i exterior.

Vies de comunicació. Classificació, construcció i reparació de carreteres. Carreteres provincials. Camins veïnals i rurals. Carreteres particulars. Policia de carreteres.

Ports i comunicacions marítimes. Construcció i conservació dels ports.

Aeroports. Legislació vigent.

Lliçó 35.^a

Ferrocarrils. Aspectes de la intervenció administrativa en el règim ferroviari. Sistemes en diferents països. Legislació a Espanya. Construcció i concessió. Beneficis del concessionari. Caducitat. Explotació.

Ferrocarrils secundaris. Ferrocarrils d'ús particular.
Tramvies. Règim vigent.
Nou règim ferroviari. Bases. Consell superior de Ferrocarrils.

Lliçó 36.^a

Servei de correus. Règim de monopoli i els seus fonaments. Legislació vigent. Ministeri de Comunicacions. Direccions generals.

Telègrafs. Cos tècnic especial.

Telèfons. Sistemes d'explotació a Espanya.

Ràdio-difusió. Legislació.

Servei públic d'aviació. Classificació de línees. Concessió de les de servei públic.

Lliçó 37.^a

Intervenció de l'Administració en les funcions econòmiques del consum. La matèria de subsistències i formes d'intervenció administrativa. Disposicions legals més importants.

Organització administrativa a aquests efectes. Consell superior d'Economia nacional. Junes provincials d'Economia. Composició i atribucions.

Lliçó 38.^a

Serveis administratius respecte a la vida internacional.

El servei de la defensa. Exèrcit i Marina de guerra.

Reclutament de l'exèrcit. Diferents sistemes. Principis fonamentals de la legislació a Espanya. Agrupament de ciutadans als efectes del servei militar; situacions militars.

Entrada a caixa; servei actiu a files; servei actiu a situació disponible; primera i segona reserva.

Allistament : exclusions del servei; totals i temporals.

Classificació, revisió i entrada dels soldats a caixa. Pròrrogues per a la incorporació.

Lliçó 39.^a

Servei militar (segueix). Distribució i incorporació a files del servei anyal. Sorteig, concentració, llicenciament. Reducció del temps del servei a files. Llicències i abonament de temps de servei a files. Oficialitat i classes de complement.

Organització de l'exèrcit. Divisió territorial a aquest efecte. Organització divisionària.

Marina de guerra. Reclutament. Duració i situació del servei. Allistament, classificació, servei i ingrés.

Organització de la Marina.

Lliçó 40.^a

Servei administratiu de les relacions internacionals. Ministeri d'Estat. Organització de les carreres diplomàtica i consular; ingrés, categories, situacions. Cos d'intèrprets.

Servei administratiu d'Espanya a la Societat de les Nacions i a l'Oficina Internacional del Treball.

RF-7-7

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN

EXPOSICIÓN