

MANCOMUNITAT  
DE CATALUNYA

---

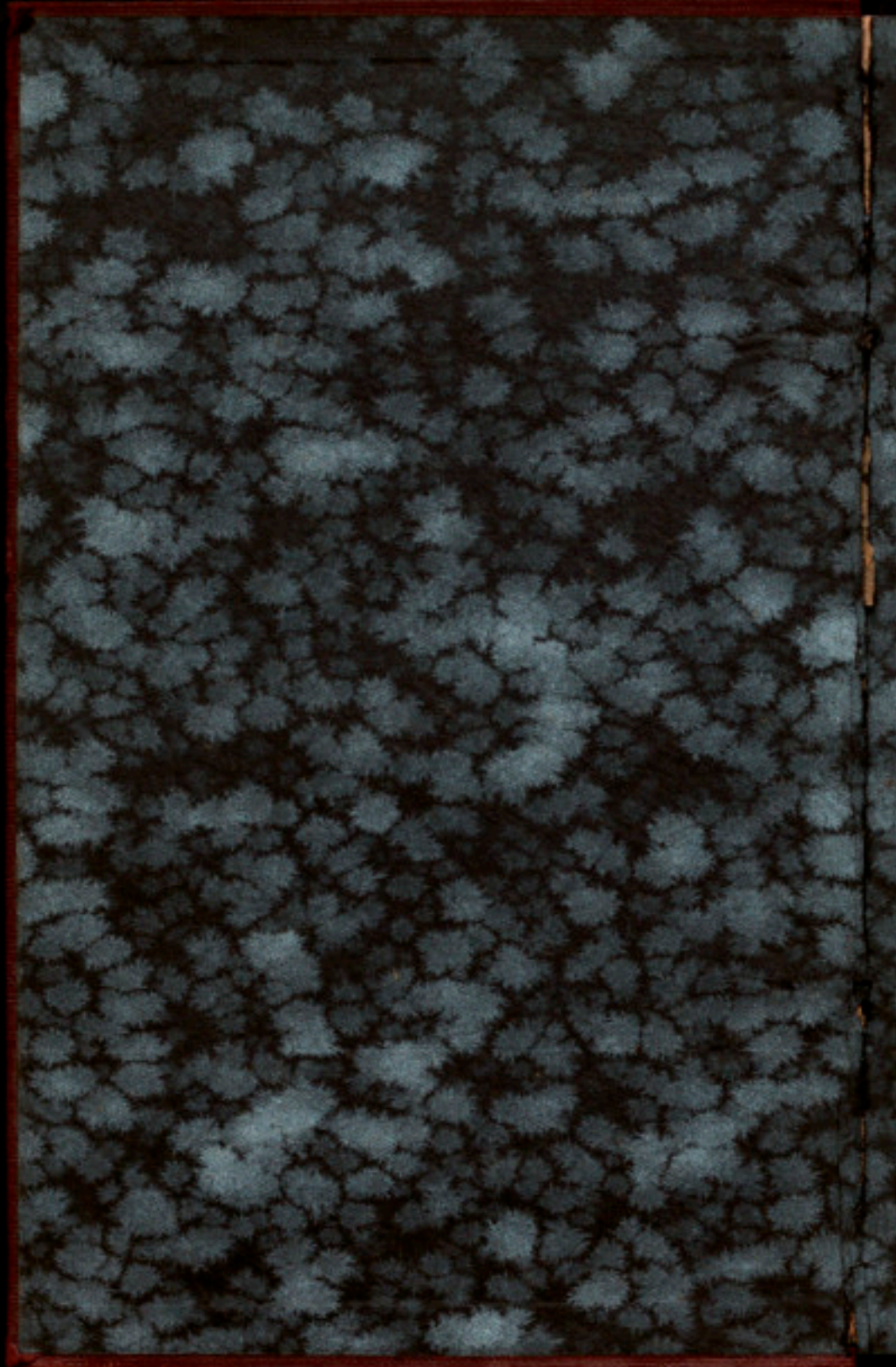
---

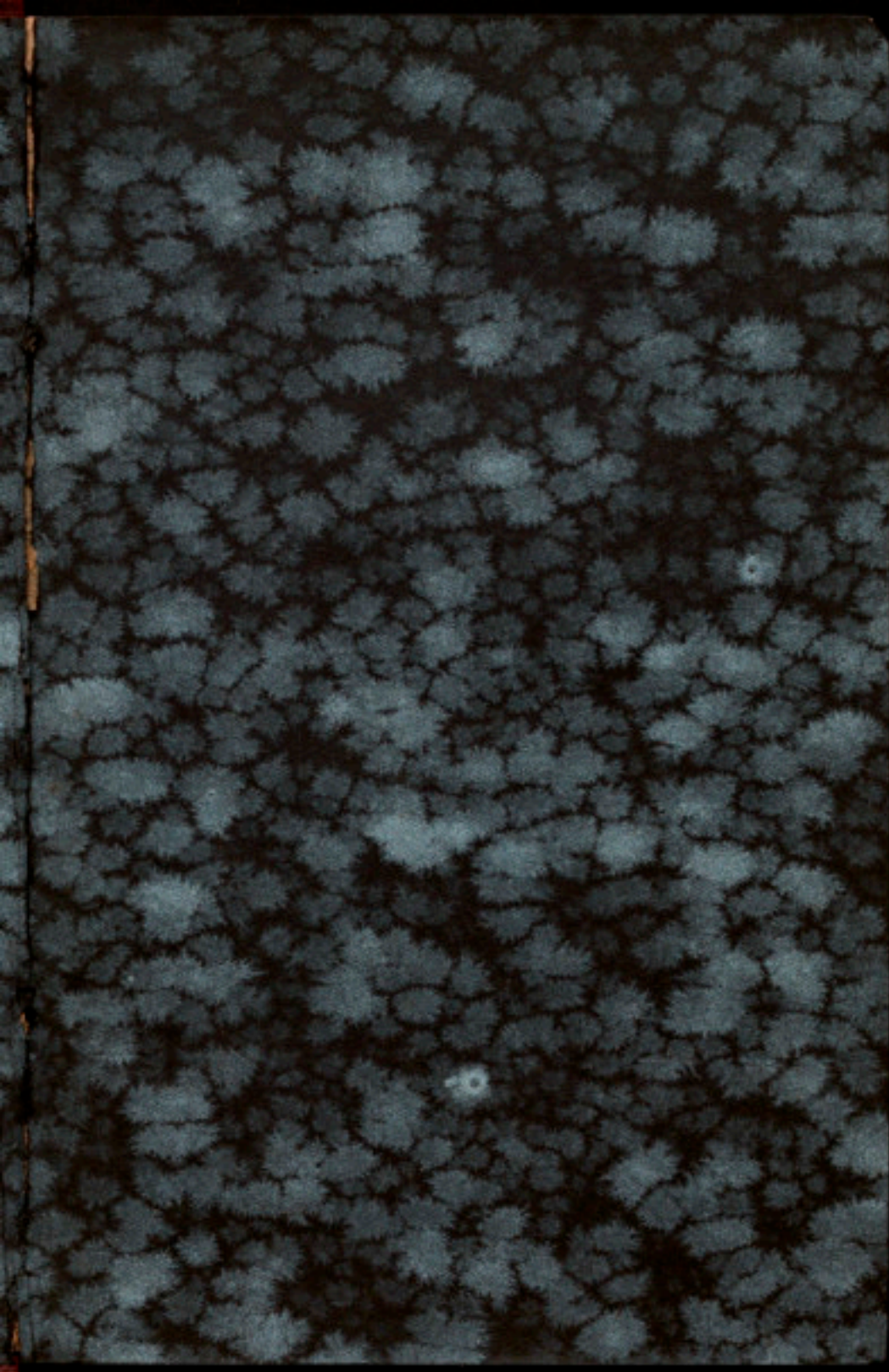
AUTONOMIA

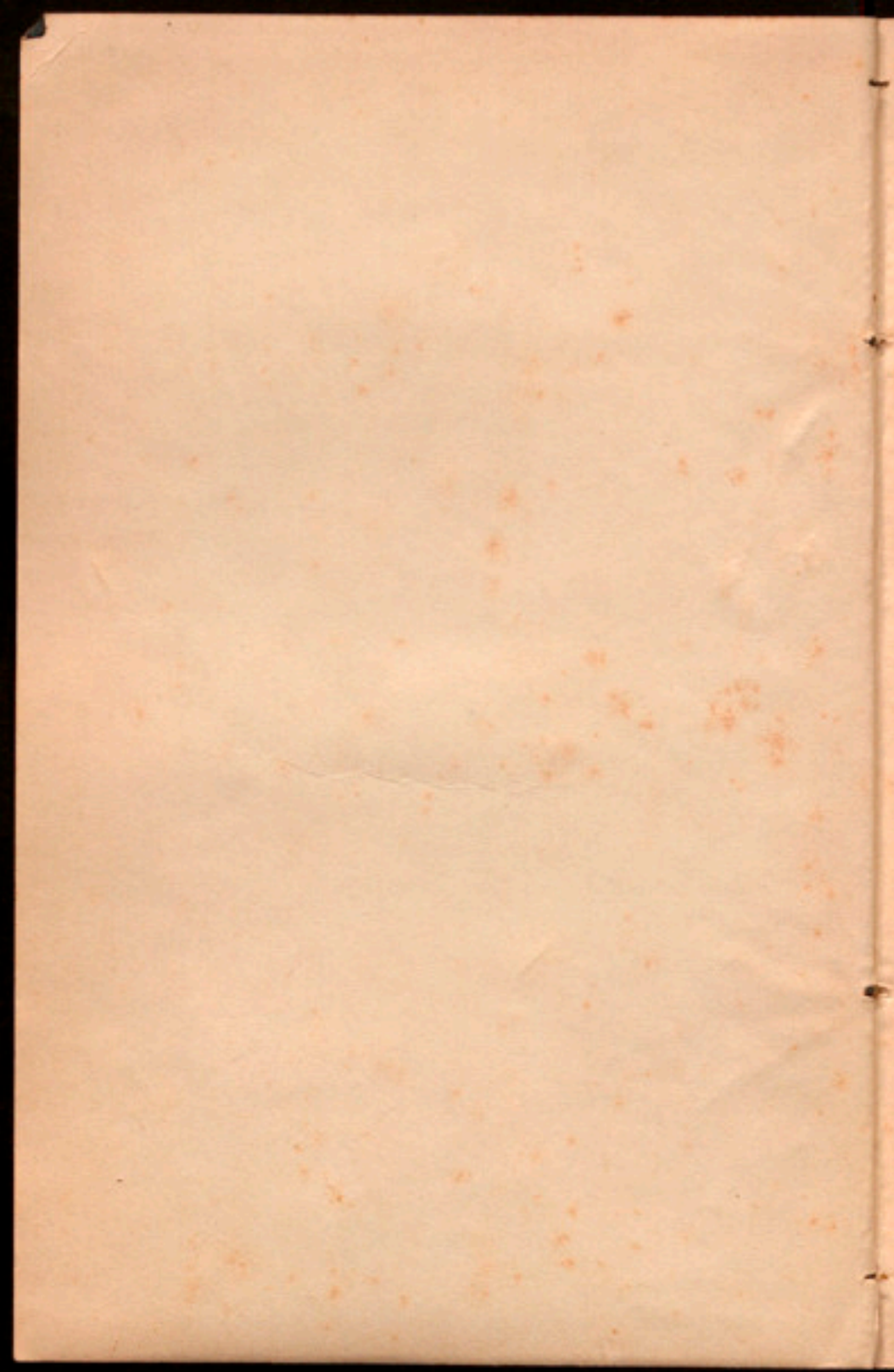
PER L'AUTONOMIA = Gener 1921

M  
3  
159

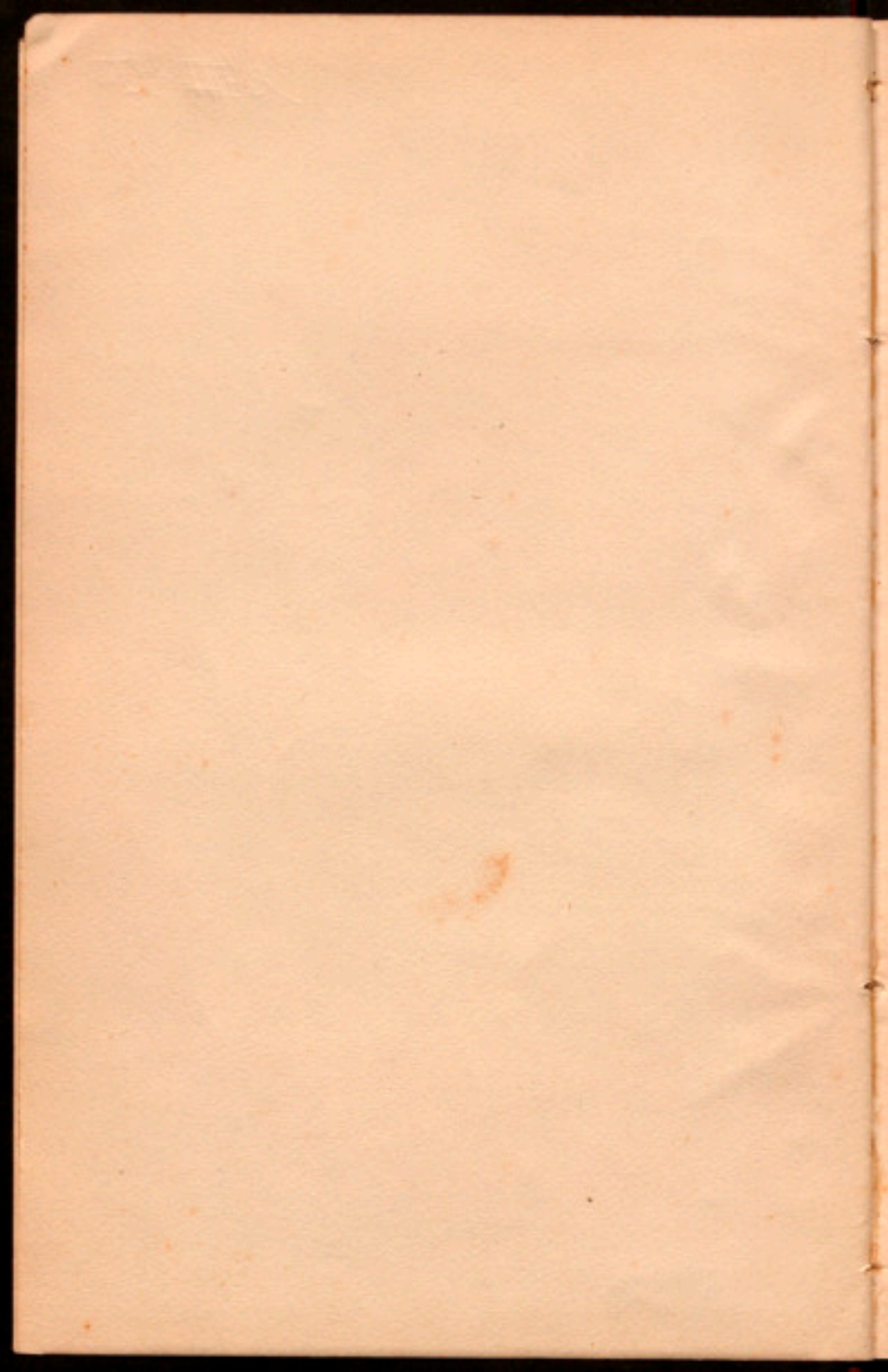
Gener 1921

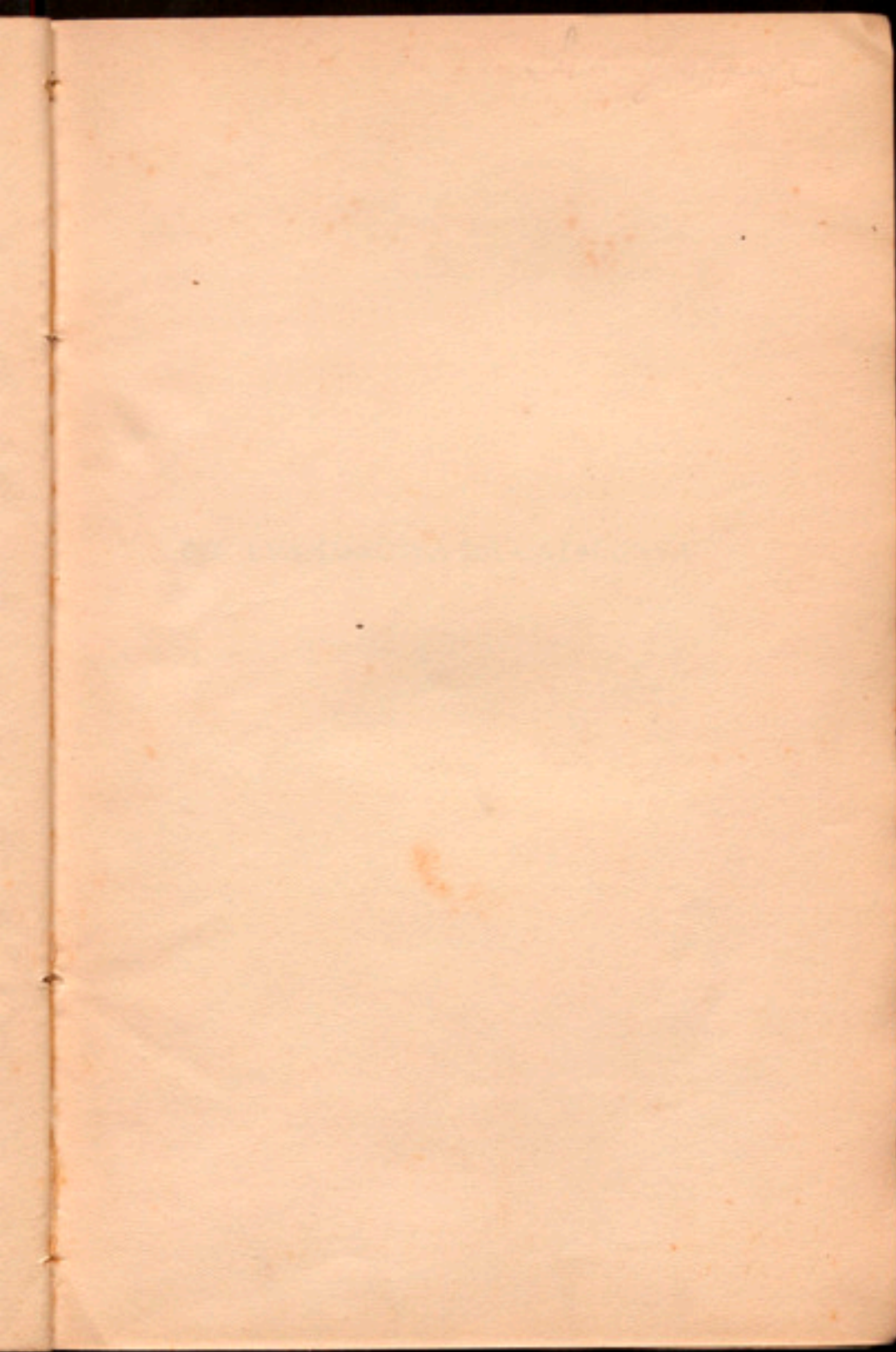


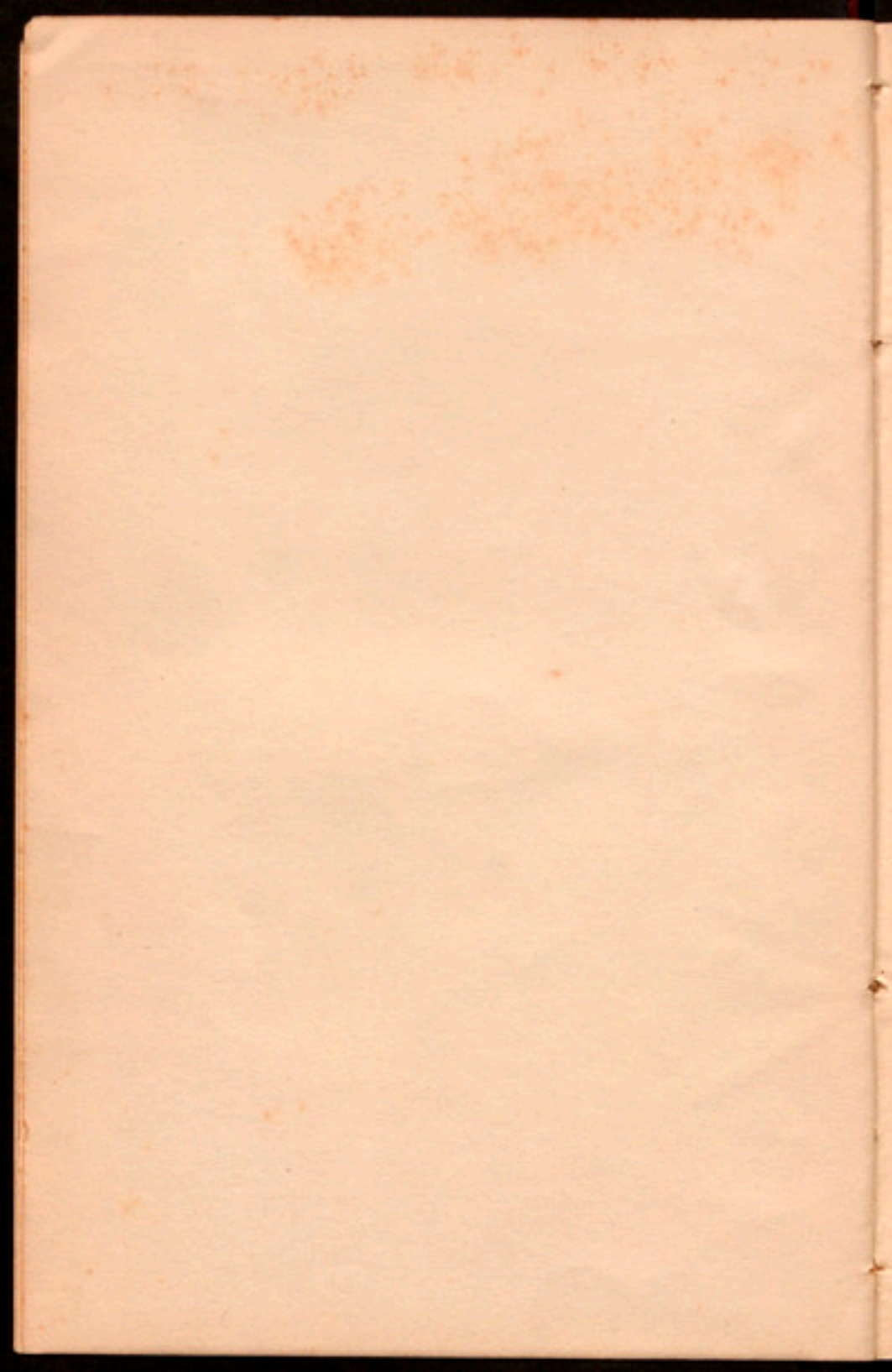




11-3-159







PER L'AUTONOMIA DE CATALUNYA

10

# MANCOMUNITAT DE CATALUNYA

PER L'AUTONOMIA  
DE CATALUNYA

: DOCUMENTS I ACORDS :

SEGON FASCICLE



GENER 1921  
BARCELONA

R.426

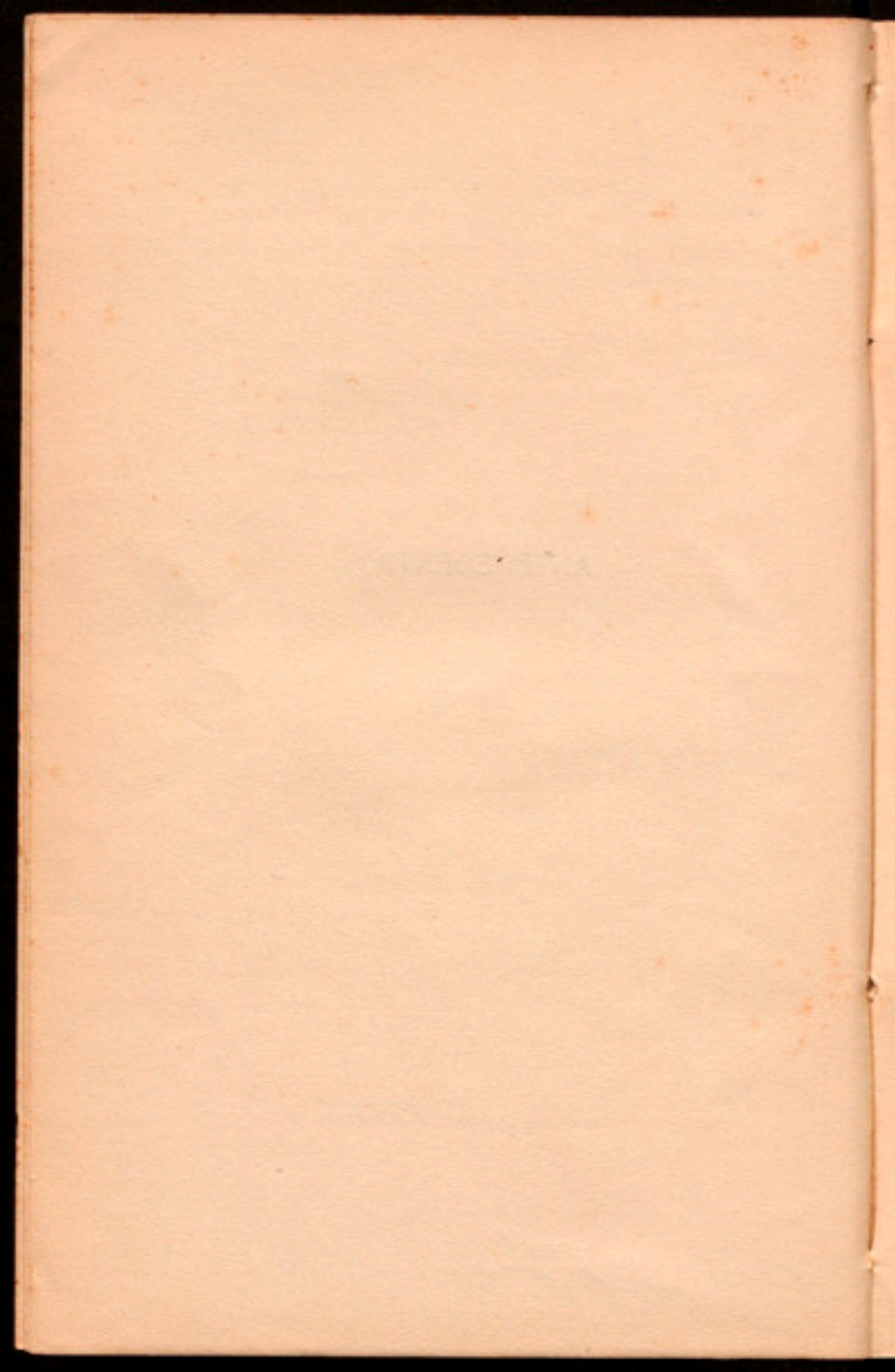
MANCOMUNITAT  
DE CATALUNYA

MEMORIA DEL  
CONSEJO DE ADMINISTRACION  
DEL ANO 1925

BARCELONA



ANTECEDENTS



L'ASSEMBLEA  
DEL DIA 21 DE DESEMBRE DEL 1918

Per a posar en mans dels representants de Catalunya la qüestió plantejada per la desfavorable acollida del Govern i el Parlament espanyol a la petició d'autonomia integral de Catalunya, fou convocada pel Consell Permanent una reunió de l'Assemblea de la Mancomunitat amb assistència dels Diputats a Corts i Senadors electius de la nostra terra.

Al matí del dia 21 de desembre, segons els termes de la convocatòria, començà la sessió de l'Assemblea, reunida a la «Sala nova del Consell» del Palau de la Generalitat, sota la presidència de D. Romà Sol, President de l'Assemblea deliberant de la Mancomunitat de Catalunya.

Heu's aquí els assembleïstes assistents:

*Diputats a Corts*: Narcís Batlle i Baró, Francesc Cambó, Pere Rahola i Molinas, Albert Rusiñol i Prats, Francesc Largo Caballero, Marcell Domingo, Gaspar Rosés i Arús, Josep Olano, Rafael Vehils, Joan Lligé i Pagès, Carles de Camps, Josep Claret i Assols, Carles de Fortuny, Francesc Llonch i Cañameras, Antoni Miracle i Mercader, Bartomeu Trias, Josep Bertran i Musitu, August

Pi i Suñer, Bonaventura Sabater, Salvador Albert, Francesc Fàbregas, Juli Fournier, Santiago Massó i Valentí, Felip Rodés, Francesc Macià, Joan Moles, Josep M.<sup>a</sup> Trias, Josep Nicolau, Antoni M.<sup>a</sup> de Veciana, Julià Nougués, Joan Esplugas, Marquès de Vilanova i Geltrú, Macià Mallol i Manuel Kindelan.

*Senadors* : Joan Garriga i Massó, Miquel Junyent, Ricard Ramos Cordero, Lluís A. Sedó, Ramon d'Abadal, Isidre Valls i Pallarol, Lluís Argemí de Martí, Llienç Soler i March, Lluís Ferrer Vidal, Carles Cusí, Albert Dasca, Joan Pich i Pon, Dalmau Iglesias i Josep Daurella i Rull.

*Diputats provincials* : Abadal i Portella, Arge-mí, Bassols, Cabot, Estapé, Ferrer i Bàrbara, May-nés, Minoves, Parellada, Puig d'Asprer, Queralt, Roma, Sansalvador, Tobella, Vallès i Pujals, Tor-ras, Carbó, Culi, Huguet, Inglès, Monegal, Riera, Salleras, España, Florensa, Pereña, Reñé, Rovira, Agelet, Sol, Briansó, Folch, Guarro, Juncosa, Llo-ret, Mestres, Vidiella, Irla, Abadal i Viñals, Bar-trina, Bertran i Comas, Caralt, Fages, Figueras, Micó, Palet, Pons i Arola, Puig i Cadafalch, Ra-gué, Sampere, Soler i Puigdollers, Ulled, Ysamat, Arola, Coromina, Gelf, Iglesias, Masramon, Quintana, Riu Puig, Solà, Estadella, Gil Dòria, Riu Vendrell, Roca, Sarradell, Barbarà, Compte, Ga-sull, Guasch, Llecha, Mallol, Montserrat, Serres, Vilallonga i Contijoch.

A més, s'adheriren a l'acte, excusant llur assistència per raons diverses, els Diputats a Corts Srs. Magí Morera i Galícia, Alfons Sala i Argemí, Josep Zulueta i Gomis, Eusebi Bertrand i Serra, Joan Ventosa i Calvell i Josep Llari; i els Diputats provincials Srs. Alegre, Tuyet, Agelet, La Rosa, Nobell, Canivell, Escrivà, Rius i Font, Puig, Corominola, Cabeceran, Lasala, Pol i Seix.

Després d'unes paraules de salutació del President Sr. Sol als assembleistes, fou llegida la comunicació amb la qual el Consell Permanent de la Mancomunitat donà compte de la tramesa del plebiscit dels Ajuntaments catalans al Govern d'Espanya i de la invitació adreçada als parlamentaris catalans per a deliberar junt amb el Consell sobre el problema plantejat. En la comunicació, el Consell demanà a l'Assemblea que aprovés la designació dels parlamentaris nomenats adjunts per als efectes de la qüestió de l'Autonomia. Per unanimitat, la designació fou aprovada.

Així mateix fou donada lectura d'una comunicació del Consell explicant la retirada dels Diputats catalans del Congrés espanyol i demanant a l'Assemblea que s'acordi felicitar els Diputats que es retiraren del debat i als Diputats no catalans que defensaren en aquella sessió parlamentària l'actitud dels nostres representants i el dret de Catalunya a la seva integral autonomia.

Seguidament s'alçà el President del Consell

de la Mancomunitat de Catalunya, D. Josep Puig i Cadafalch, i digué:

«Tinc l'honor de presentar-vos el llibre en el qual es fa una relació minuciosa de l'actuació del Consell pel que esguarda a la gestació de l'Autonomia. En fer aquesta actuació recollirem els acords autonomistes dispersos d'altres Assemblees. A mesura que havem anat actuant s'ha afermat la unanimitat de pensament. Puc afirmar que no hi ha discrepància. Sobretot en un punt: el dret a la nostra llibertat, el dret a l'autonomia de Catalunya.

«Per això el Consell, en ésser-li presentat el plebiscit de Catalunya, plebiscit unànime avui, perquè el petit tant per cent que mancava s'hi ha adherit, va creure que podia fer totes les gestions per a fer una demanda enèrgica d'autonomia per a Catalunya. I així ho va fer. No cal parlar-vos dels nostres actes, perquè ja els heu trobat ressenyats al llibre. Després d'això ens trobem amb els actes del Govern, que són la contesta al nostre missatge i el Reial decret creant la Comissió extraparlamentària. Aquests són els fets presentats a la deliberació de l'Assemblea. El Consell ha volgut venir sense ponència, sense conclusions. Aquesta ponència no podia presentar-se sense abans haver sentit les opinions autoritzades de la Cambra. Quan s'hagin sentit aquestes opinions, el Consell procurarà formular les conclusions. Però abans de tot, crec que tots havem d'afirmar el dret de Catalunya a tenir

l'autonomia i acatar el vot de la majoria. En ple dret som reunits aquí i no podem disgregar-nos perquè un ideal ens uneix. I com Assembla moderna hem d'acatar les majories. Pledegem una gran causa : la llibertat i l'autonomia de Catalunya. Però no pledegem solament per l'autonomia, sinó també per una civilització, per les nostres escoles, per les nostres institucions, no sols per un Govern propi, sinó per un Govern millor.

«Esperem les veus dels partits i desitgem que d'elles en vingui la unitat de pensament.»

A invitació del President de l'Assemblea, els representants dels diversos grups polítics catalans exposaren llur parer respectiu.

D. Marcell Domingo, parlant en nom de tots els grups d'esquerra, constata que Catalunya vol l'autonomia, i presenta la proposició següent, que llegeix:

«L'Assemblea de la Mancomunitat acorda declarar-se Assemblea Constituent, amb el primer mandat de redactar l'Estatut de l'Autonomia de Catalunya.

«L'Assemblea delega la redacció del projecte de l'Estatut i provisionalment les funcions de govern per a l'execució dels seus acords al Consell de la Mancomunitat amb els Parlamentaris adjunts.

«El Consell prepararà l'Estatut de l'Autonomia de Catalunya abans del dia 10 de gener de 1919 i cuidarà també dels necessaris treballs

d'organització per a fer efectiva la sobirania de Catalunya.»

I afegeix : «Aquest és el pensament de les esquerres, el pensament de Catalunya.»

D. Josep Ulled mostrà, en nom del Partit Republicà Radical, la seva conformitat a la proposició presentada pel Sr. Domingo i a les paraules pronunciades per aquest.

D. Francesc Bartrina, en nom dels Diputats conservadors, afirmà que aquest és el moment històric, solemniat, de l'autonomia de Catalunya, la qual ha d'ésser obtinguda per procediments jurídics i legals. Demanà a l'Assemblea que ajornés tot acord que s'aparti del procediment jurídic, confiant en els bons propòsits del Govern, traduïts en el Reial decret sobre el nomenament d'una comissió extraparlamentària. «Si aquests propòsits — acabà dient — no es convertissin en realitat, aleshores els conservadors veuríem el que calgués fer per a sostenir l'acció encaminada a assolir les aspiracions de Catalunya.»

El senyor Comte de Figols s'adherí a les manifestacions del Sr. Bartrina, i acabà fent la salvetat que el vot de felicitació als Diputats acordat per l'Assemblea no hauria de significar vot de censura pels que no es varen retirar del Parlament.

D. Carles Cusí, en nom dels liberals catalans, expressà la seva coincidència amb el parer del Sr. Bartrina

D. Antoni M.<sup>a</sup> Veciana, conservador, insistí

en les apreciacions del Sr. Bartrina, creient que l'autonomia de Catalunya havia d'assolir-se per procediments jurídics.

D. Miquel Junyent, en nom del Partit Tradicionalista, declarà que els actes del Govern no els inspiren cap confiança, sinó que, al contrari, els consideren dilacions. «Per això els tradicionalistes, — diu —, com si no hi hagués res del Govern, seguim el camí per a dur a terme l'autonomia de Catalunya. Però entenem que l'autonomia s'ha d'obtenir sense violències, perquè no tenim prou força per a imposar-la, i que s'ha de fer d'acord amb les altres regions d'Espanya i sense acceptar el concurs estranger.»

D. Francesc Cambó, en nom dels regionalistes, recollí els parers exposats, i manifestà els seus dubtes sobre l'eficàcia de la Comissió extraparlamentària, que decidí crear el Govern per a cercar una solució al problema de l'autonomia. El resum del pensament del Sr. Cambó està en els paràgrafs finals del seu discurs, que diuen així:

«Tots desitgem una solució jurídica al nostre plet. És evident; jo ho desitjo i ho havem de desitjar tots, entre altres motius perquè la solució jurídica és l'única solució ràpida del nostre plet; però he de dir també als assembleistes que si nosaltres diguéssim que no acceptem sinó una solució jurídica, això fóra el camí dret i segur perquè el plet de Catalunya no es pogués resoldre.

«En definitiva, una solució jurídica no depèn

de nosaltres, sinó que depèn dels altres, i un poble que considera com a essència de la seva vida i de la seva dignitat l'obtenció de l'Autonomia, no pot depositar en mans d'altri la consecució d'aquest ideal.

«Per això, afirmant, com jo afirmo, i tots nosaltres, arduosament la solució jurídica, una solució de concòrdia amb tots els pobles d'Espanya, una solució que porti a Catalunya a un moment d'entusiasme i d'efusió amb els altres pobles d'Espanya, crec que els catalans, no fent res, guardant-nos de fer res que dificulti aquesta solució jurídica, ens havem de juramentat tots a posar la nostra voluntat per damunt de tot i a no fer dependre de la voluntat dels altres el que Catalunya, en un moment únic de la seva història, pugui assolir la seva autonomia completa.»

El discurs del Sr. Cambó va ésser rebut amb generals aplaudiments.

D. Francesc Macià declarà que havia escoltat amb molt de gust les paraules dels Srs. Domingo i Cambó, discrepant d'algunes de les pronunciacions pel Sr. Junyent. Acabà dient que estava al costat dels Parlamentaris catalans per a conquerir, junt amb la de les altres nacionalitats ibèriques, la llibertat de Catalunya.

El Sr. Largo Caballero, en nom dels socialistes, afirmà que el seu partit posava les seves forces al servei de la causa de l'autonomia de Catalunya, que no és incompatible amb els interessos de les altres nacions i regions.

«Som — afegí — un partit internacionalista

però això no vol dir que no reconeguem les nacionalitats i les regions; al contrari, així estem organitzats i veiem com és el millor mitjà d'aconseguir les nostres aspiracions. Us prestarem la nostra força, però el proletariat desitja saber si en canviar de governants podrà assolir totes aquelles reformes que necessita.»

D. Raimon d'Abadal féu remarcar la unanimitat dels partits catalans en la reclamació de l'autonomia, i que havent-se explicat multitud de vegades a les Corts quines són les nostres aspiracions, l'opinió espanyola ja pot saber quin és l'ideal de Catalunya. Manifestà que era arribada l'hora de resoldre el nostre plet i que no tenia cap dubte que el patriotisme de tots farà que sobreposem l'interès de Catalunya a les conveniències de partit. Demanà a l'Assemblea que delegués el Consell Permanent i els Diputats adjunts perquè redactin les conclusions, després d'haver escoltat les opinions de l'Assemblea.

El Sr. Sol pregunta si s'acorda la proposta del Sr. Abadal.

Per aclamació fou aprovada.

S'alçà seguidament la sessió a fi que el Consell i els Parlamentaris adjunts es reunissin per a redactar les conclusions que calia sotmetre a l'Assemblea.

A les dotze del migdia, sota la presidència del Sr. Puig i Cadafalch, es reuní el Consell amb els Adjunts, arribant-se a un acord unànime respecte a les conclusions.

A proposta del Sr. Bartrina es féu constar en acte que els Consellers mantenen els punts de mira fets públics davant l'Assemblea.

A tres quarts d'una de la tarda es reprengué la sessió. El President Sr. Sol concedí la paraula al Sr. Rodés, qui llegí les següents

#### CONCLUSIONS

«Declara l'Assemblea que considera inajornable la instauració a Catalunya d'una Autonomia integral que reconegui la total potestat d'un Parlament i d'un Govern català que regeixi la seva vida interior.

«Declara l'Assemblea que la seva ferma voluntat d'anar resoltament a la implantació de l'Autonomia de Catalunya no implica propòsit de separació ni significa desamor a les altres terres d'Espanya, sinó al contrari, entén que amb la seva actuació persistent i decidida serveix a la missió que a Catalunya correspon, en aquest moment, de despertar i assenyalar el camí de salvació a tots els pobles d'Espanya.

«I per això acorda:

«1.<sup>a</sup> No interrompre les seves tasques fins que sigui un fet la implantació de l'Autonomia integral a Catalunya.

«2.<sup>a</sup> Encarregar al Consell de la Mancomunitat, completat amb els Adjunts parlamentaris, en representació de l'Assemblea, que ho és de Cata-

lunya, que prepari la redacció del primer Estatut de l'Autonomia, prengui tots els acords necessaris per a assegurar la seva més ràpida implantació i curi de l'organització dels serveis de què s'hagi de fer càrrec en definitiva el Govern de Catalunya.

«3.º Que el Consell Permanent convoqui, sense limitació de termini de convocatòria, la reunió extraordinària de l'Assemblea quan hagi acabat les seves tasques i en qualsevol moment en què els esdeveniments ho facin necessari.»

A mesura que el Sr. Rodés anava llegint les conclusions, aquestes eren rebudes amb generals mostres d'assentiment per part dels assembleïstes.

Acabada la lectura, el Sr. Rodés féu la següent aclaració:

«Era criteri unànime de la ponència fixar un termini en les seves tasques per a fer-ne remesa a l'Assemblea. Però havem convingut, després, declarar que hi ha un ben alt propòsit que el fi de les tasques sigui per tot el mes de gener, tenint en compte que la tasca és llarga. D'altra part, la ponència ha convingut deixar al criteri de l'Assemblea el detall de si s'havien d'observar o no els quinze dies que marca el reglament per a convocar l'Assemblea.»

El President Sr. Sol demanà a l'Assemblea que, per la transcendència de les conclusions proposades i perquè aquestes recullen l'opinió de tot Catalunya, siguin aprovades per unanimitat. «S'aproven?», preguntà. Un sí unàni-

me sortí dels assembleistes, que s'havien alçat drets, seguint grans aplaudiments, barrejats amb visques a Catalunya.

El President Sr. Sol donà l'acte per acabat, dient : «Avui neix la nova Catalunya. Visca la nova Catalunya», crit que fou entusiàsticament contestat per tots els presents.

NOTA DEL GOVERN  
SOBRE ELS ACORDS DE L'ASSEMBLEA

Conegudes pel Govern d'Espanya les conclusions adoptades per l'Assemblea catalana, els Ministres foren convocats a Consell pel President interí Sr. Jimeno, a fi de tractar de les dites conclusions. Com a conseqüència de la reunió dels Ministres fou comunicada a la premsa la següent nota oficiosa:

«El Gobierno ha examinado con la atención que merece la nota oficiosa de la Asamblea de la Mancomunidad. No oculta el desagrado que le produce. No corresponde ni a la actitud en que el Gobierno se encuentra respecto del problema autonómico, ni a los esfuerzos realizados por aquél, ni siquiera a la tregua que pidió a los partidos políticos por motivos patrióticos el presidente del Consejo ausente.

«Ese desagrado del Gobierno se acrecienta por dos razones : la omisión absoluta del decreto publicado creando la Comisión extraparlamentaria,

hecho que tiene el valor de un requerimiento solemne dirigido a Cataluña, y el silencio que se guarda respecto de la potestad de las Cortes, a quienes toda aspiración autonomista tiene que someterse en definitiva.

«Ha sido objeto de particular estudio el acuerdo segundo por la ambigüedad de su expresión. Si ese acuerdo está adoptado bajo la reserva de emplear sólo los medios lícitos, como espera el Gobierno, éste nada tiene que declarar. Si la intención abarca el empleo de los medios ilícitos, el Gobierno, a cuya previsión no escapa esta posibilidad, siquiera la crea improbable, la impedirá con toda la serenidad precisa, pero con toda la energía que corresponde a sus obligaciones y a los altos intereses de que es depositario.

«El Gobierno, finalmente, estará atento a las ulteriores consecuencias de esos acuerdos, que no le estimulan a modificar en lo más mínimo ni su posición doctrinal en el problema, ni la línea de conducta que desde el primer día se ha trazado.»

La precedent nota fou desfavorablement acollida per l'opinió catalana, i àdhuc per nombrosos periòdics i personalitats de fora de Catalunya.

#### LES REUNIONS DEL CONSELL

*Reunió del 21 de desembre.* — A la tarda del mateix dia 21 de desembre, es reuní el Consell Permanent amb els Parlamentaris adjunts, per a

començar les tasques que l'Assemblea del matí li havia encomanat.

A proposta del President Sr. Puig i Cadafalch, acordà el Consell felicitar-se de l'enlairada unanimitat amb què l'Assemblea del matí havia arribat a l'expressió de la unitat patriòtica del poble català.

Acordà el Consell el pla general i la distribució dels estudis a fer per a preparar l'Estatut de l'Autonomia i organitzar els primers serveis, i foren distribuïts entre els Consellers els treballs de les diverses ponències.

*Reunió del 27 de desembre.* — Per acord unànime convingué el Consell que constés en acte i es fes públic per mitjà de nota oficiosa facilitada a la premsa, que coincidint tots els Consellers en què l'autonomia municipal és condició inseparable de l'autonomia de Catalunya, estima el Consell que l'establiment del règim autonòmic per als Municipis catalans ha de correspondre al Parlament de Catalunya.

Examinà el Consell les ponències referents a Instrucció pública, adaptació de personal i problemes d'Hisenda, acceptant en principi l'orientació general de les dites ponències.

Informat el Consell de la llista de noms donada pel President de Ministres de les persones que han d'integrar la Comissió extraparlamentària i estimant que és d'interès excepcional que davant el fet de la constitució d'aquella Comissió

es mantingui i es consolidi la unanimitat de Catalunya, acordà convocar per al diumenge vinent, dia 29, tots els vocals catalans de la dita Comissió i tots aquells altres que no essent catalans han manifestat públicament llur simpatia per les reivindicacions autonomistes de Catalunya, concretades en el Missatge de la Mancomunitat.

Acordà també el Consell, en principi, organitzar una Assemblea de tots els Ajuntaments de Catalunya, que ratifiqui la petició concreta d'autonomia integral feta per la Mancomunitat.

*Reunió del 29 de desembre.* — Convocats especialment a la reunió, hi assistiren, ultra els Consellers i els Adjunts, els Srs. Abadal, Besteiro, Carner, Corominas i Sedó, nomenats pel Govern vocals de la Comissió extraparlamentària.

Foren llegits despatxos dels senyors qui no pogueren assistir a la reunió. Heu's aquí alguns d'aquests despatxos:

«Agradeciendo honor su invitación, ruégole perdone mi ausencia, que no significa disconformidad con nobles y legítimas aspiraciones Cataluña a regirse libérrimamente, sino respeto a mi delicada posición. Sin representación oficial, mi asistencia significaría excepción de privilegio que repugno o mendicación de obtenerlo. Para servir ideales de Cataluña con toda suerte de sacrificios sólo necesito saber, como sé, que son compatibles con unidad España. Cualquier acuerdo que sus-

criban izquierdas lo recibiré como una orden ineludible. Saludo atentamente. — Lerroux.»

«Agradeciendo honor nos dispensa con invitación sesión mañana, hemos de manifestarle que la Junta del partido reformista acordó no formemos parte Comisión extraparlamentaria, lo cual hace innecesaria nuestra presencia. De todos modos, para dar a Vds. una prueba queremos marchar en este punto armonía con Vds., enviamos Luis de Zulueta que les manifestará circunstanciadamente las razones nos impiden asistir, exponiéndoles al propio tiempo la satisfacción que experimentamos al coincidir con Vds. en un problema del que depende la vitalidad y porvenir de España. Le saludan muy afectuosamente. — Melquiades Alvarez, José Manuel Pedregal.»

«Recibo su telegrama estando en cama con fiebre, lo cual me impide ir hoy a Barcelona para asistir a la reunión de mañana a que me invita. Agradeciéndole muchísimo su atención, hago fervientes votos para que se restaure la gloriosa y cristiana personalidad de Cataluña y de las demás regiones españolas, tal como nos las legaron nuestros gloriosos antepasados con todos los derechos y libertades que de justicia les corresponden, arrebatadas hace dos siglos a Cataluña. — Manuel Senante.»

Així mateix fou llegida la carta següent:

«Distingit senyor meu i amic : Li prego excusi la meva assistència a la reunió de demà, tota vegada que, segons veurà per la còpia de la lletra

que li adjunto, he refusat el càrrec de vocal de la Comissió extraparlamentària d'autonomia que va conferir-me el Govern. — Molt seu amic i servidor, q. l. e. l. m., J. Roig i Bergadà.»

Després d'un ample debat, en el qual intervingueren els Srs. Bartrina, Ulled, Cambó, Albert, Batlle, Carner, Ventosa i la presidència, s'acordà que constessin en acte i es publiquessin, mitjançant la premsa, els següents acords:

«Reunit el Consell Permanent de la Mancomunitat amb assistència dels Parlamentaris adjunts i algunes de les persones designades per a formar part de la Comissió extraparlamentària encarregada de dictaminar sobre la demanda d'autonomia de Catalunya, han estat exposades les opinions de les diferents agrupacions polítiques.

«L'opinió de la majoria del Consell era favorable a què els Vocals catalans assistissin a la Comissió extraparlamentària per a plantejar-hi des de la primera sessió els punts fonamentals de l'autonomia que vol Catalunya, amb la decisió de retirar-se si sobre aquests punts fonamentals no s'arribava a una coincidència de voluntats que fes esperar en l'eficàcia de les deliberacions successives.

«Una altra part dels assistents opinava resoltament que no devia anar-se a la Comissió perquè, entre altres raons, consideraven que no hi restava cap esperança de què els partits que ja havien exposat la seva oposició a les aspira-

cions de Catalunya haguessin rectificat el seu criteri.

»Però, davant la renúncia de molts dels Vocals designats, representants alguns d'ells de partits que disposen d'una força parlamentària decisiva, tots els presents han coincidit a estimar que la Comissió extraparlamentària resultaria un organisme inadequat i que les seves deliberacions serien tasca inútil per a preparar la implantació de l'autonomia que vol Catalunya.

»Per tant, els reunits han resolt per unanimitat no acceptar els llocs oferts pel Govern per a formar part de la Comissió extraparlamentària, i refermant la confiança en la unió de tots els catalans per a la implantació de l'autonomia de Catalunya, han acordat:

«1.<sup>a</sup> Convocar una reunió extraordinària de l'Assemblea de la Mancomunitat, amb assistència de tots els Diputats a Corts i Senadors electius de Catalunya per a sotmetre a llur deliberació i aprovació els acords que presentarà el Consell per a assegurar la més immediata implantació de l'Autonomia.

«2.<sup>a</sup> Dirigir-se a tots els Ajuntaments de Catalunya, convidant-los a què abans del dia 14 de gener prenguin un acord en què, ratificant el seu Plebiscit, expressin la seva adhesió a les Bases d'Autonomia presentades al Govern i designin cada un d'ells un delegat que en representació seva assisteixi a una reunió general de Municipis de Catalunya per a deliberar sobre el

concurs que han de prestar els Ajuntaments catalans per a assegurar l'efectivitat dels acords de l'Assemblea.

«3.ª L'Assemblea de la Mancomunitat i la reunió de representants de Municipis seran coincidents i tindran lloc durant el pròxim mes de gener.»

*Sessió del dia 2 de gener de 1919.* — Continua l'estudi de l'orientació general de les ponències que foren encomanades a l'objecte de preparar l'Estatut de l'Autonomia i organitzar els primers serveis.

Fou acordat convocar per al dia 24 de gener l'Assemblea extraordinària de la Mancomunitat de Catalunya, amb assistència de tots els senyors Parlamentaris adjunts, a l'objecte de deliberar i aprovar els acords que presentarà el Consell per a assegurar la més immediata implantació de l'Autonomia.

Així mateix es fixà la data del diumenge 26 de gener, a les onze del matí, per a la celebració de l'Assemblea de Municipis, amb acord que les delegacions per a assistir-hi han de recaure en persona que en cada cas formi part de la Corporació municipal respectiva, essent satisfetes a tots els delegats que ho sol·licitin les despeses de transport amb motiu del viatge.

*Sessió del 8 de gener.* — Atenent les gestions realitzades per la Presidència, resolgué el Consell

celebrar en el Palau de la Música Catalana l'Assemblea de Municipis.

Començà la deliberació del projecte d'Estatut que haurà de regir l'Autonomia de Catalunya.

Es donà compte de nombroses comunicacions d'entitats patronals i obreres catalanes, demanant que sigui reservat al futur poder autònom català el dret de legislar sobre matèries de caràcter social. El Consell constatà que existeix a Catalunya un considerable sector de l'opinió favorable a la dita demanda.

*Sessions dels dies 9, 15, 16 i 17 de gener.* — Continua la deliberació sobre l'Estatut.

*Sessió del 23 de gener de 1919.* — Preparà el Consell l'ordre del dia de la sessió de l'Assemblea de la Mancomunitat, convocada per a l'endemà, dia 24, distribuïnt per matèries entre els Consellers els torns de defensa dels diversos títols que integren el projecte d'Estatut elaborat pel Consell amb els Adjunts.

Resolgué el Consell nomenar Adjunt el Diputat recentment elegit pel districte de Solsona, don Francesc de P. Maristany, i interessar de l'Assemblea que li permetés pendre part a les seves deliberacions.

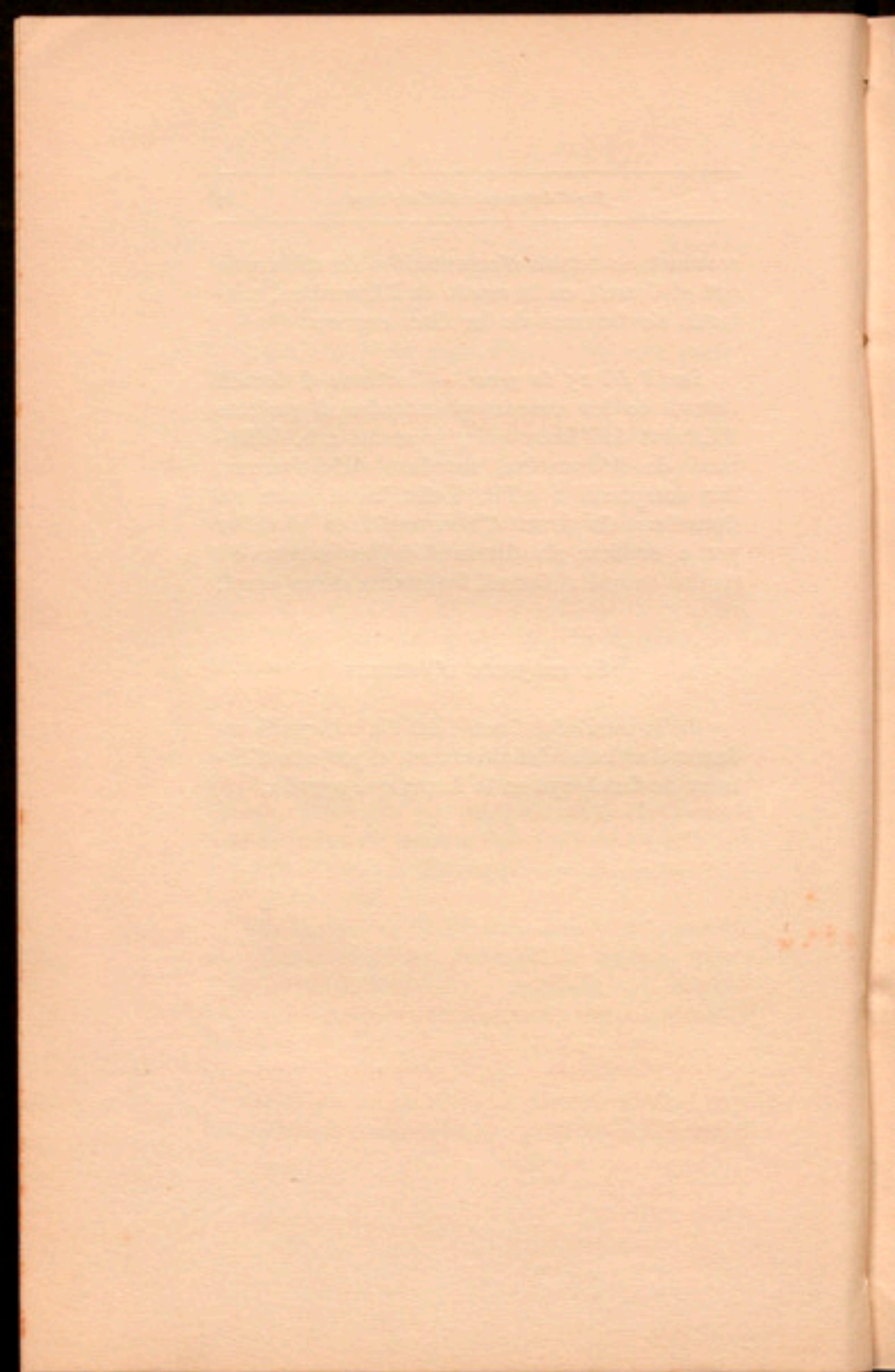
*Sessió del 24 de gener.* — Estudià el Consell les esmenes presentades al projecte d'Estatut,

acordant els termes d'acceptació o de refús amb què el Consell, en la reunió de l'Assemblea, contestés als firmants de les dites esmenes.

*Sessió del 25 de gener.* — Continua el Consell l'estudi de les esmenes presentades al projecte d'Estatut de l'Autonomia, presentat a la deliberació de l'Assemblea, acordant definitivament llur acceptació o refús, i distribuint entre els Consellers els torns d'intervenció en el debat per a explicar als firmants de les esmenes els motius en què el Consell fonamenta el seu acord.

#### EL PROJECTE D'ESTATUT

En la sessió del Consell del dia 22, quedà redactat i articulat definitivament el projecte d'Estatut de Catalunya en la forma que segueix:



## PROJECTE D'ESTATUT

Mentre no es modifiqui aquest Estatut, el règim i govern de Catalunya es subjectaran a les disposicions següents:

### TÍTOL PRIMER

#### DEL TERRITORI DE CATALUNYA

ARTICLE 1.<sup>r</sup> El territori de Catalunya s'entendrà constituït pel que formen en l'actualitat les províncies de Barcelona, Girona, Lleyda i Tarragona.

### TÍTOL SEGON

#### DELS CIUTADANS CATALANS

ART. 2.<sup>o</sup> Tindran la consideració de ciutadans catalans tots els que la tenen avui o l'adquireixin segons la legislació civil vigent.

## TÍTOL TERCER

## DEL GOVERN DE CATALUNYA

ART. 3.<sup>7</sup> El Govern de Catalunya, integrat per un Parlament, un Poder executiu i un Governador general, regirà amb plena i definitiva autoritat la vida interior de Catalunya.

En totes les matèries atribuïdes a la competència dels Poders regionals correspondrà al Poder legislatiu dictar la llei que les regula i al Poder executiu curar de l'aplicació de l'esmentada llei.

Mentre el Poder regional no legisli sobre les dites matèries, continuaran regint en el territori de Catalunya les lleis de l'Estat que les regulen, corresponent a les autoritats del Poder regional les facultats reservades per aquelles lleis a les autoritats similars del Poder central.

Amb la mateixa salvetat s'aplicaran en el territori de Catalunya les disposicions reglamentàries dictades pel Govern de l'Estat mentre no fossin modificades o substituïdes pel Govern regional.

ART. 4.<sup>1</sup> Contra els acords i resolucions del Govern de Catalunya en les matèries atribuïdes a la seva potestat no hi cabrà recurs de cap mena davant les autoritats del Poder central.

ART. 5.<sup>4</sup> Cas que el Govern de Catalunya

envaeixi els límits de les atribucions del Poder central, o d'altre Govern regional, o infringeixi les regles que condicionen l'exercici de les facultats que se li atribueixen, correspondrà al Parlament espanyol declarar la nul·litat dels acords que constitueixin l'extralimitació.

## TÍTOL QUART

### FACULTATS PRÒPIES I EXCLUSIVES DEL PODER REGIONAL

ART. 6.<sup>4</sup> El Parlament regional estarà facultat per a dictar lleis, i el Poder executiu regional per a executar-les i organitzar els serveis relatius a la vida interior de Catalunya dins les limitacions que s'estableixin, en totes aquelles matèries no reservades a la sobirania exclusiva del Poder central, i d'una manera especial en les següents:

A) L'ensenyança en tots els seus graus i els altres serveis d'Instrucció pública i Belles Arts, exceptuant el règim de la propietat intel·lectual. L'atribució d'aquests serveis en el que es refereix a l'ensenyança, es subjectarà a les següents condicions:

1.<sup>a</sup> El nombre d'escoles primàries i de mestres que avui sosté l'Estat a Catalunya i la dotació d'aquests podran ésser augmentats però no disminuïts

2.<sup>a</sup> La primera ensenyança serà gratuïta i obligatòria per a tota la població escolar de Catalunya.

3.<sup>a</sup> Serà obligatòria l'ensenyança de l'idioma castellà en totes les escoles de primera ensenyança.

4.<sup>a</sup> Es fixarà el mínim de coneixements que han d'acreditar els que obtinguin un títol de capacitat per a l'exercici de determinades professions.

B) El règim dels Municipis i Províncies, amb facultat de modificar el nombre i la demarcació d'aquestes. Correspondrà per tant al Parlament de Catalunya la facultat de dictar la llei que regeixi els Municipis i les Províncies.

La Llei Municipal reconeixerà als Municipis plena autonomia per al govern i la direcció dels interessos peculiars dels pobles. Aquesta autonomia no tindrà d'altres limitacions sinó les que estableixi la Llei Municipal, i correspondrà exclusivament als tribunals de la jurisdicció competent, segons els casos, corregir en definitiva les extralimitacions de llei que cometin els Ajuntaments.

Es reconeixeran als Ajuntaments recursos propis per a atendre els serveis que fossin de llur competència, i aquests recursos no podran ésser minvats ni limitats pel règim tributari de l'Estat, de la Regió o de la Província, ni llur hisenda municipal podrà ésser castigada amb el cost de serveis que li imposi l'Estat, la Regió o la Província.

C) La facultat de reformar el Dret civil vi-

gent a Catalunya, excepció feta d'aquelles matèries en les quals els preceptes del Codi civil es declarin aplicables a Catalunya.

D) La facultat d'organitzar dins el territori de Catalunya l'administració de justícia, que en tot cas haurà d'adaptar-se a les normes establertes en les lleis processals que seran de caràcter general en tot Espanya. Els recursos de cassació en matèria civil seran resolts per un Tribunal organitzat a l'efecte pel Poder regional.

E) La facultat d'organitzar l'exercici de la fe pública i de nomenar els Notaris que hagin de servir el càrrec a Catalunya; havent en tot cas de subjectar-se l'organització que s'estableixi a les condicions i garanties que per a l'eficàcia dels documents públics s'assenyalin d'una manera general a tot Espanya.

F) Totes les obres públiques de Catalunya, excepció feta dels ferrocarrils, canals i ports que siguin d'interès general espanyol.

G) Les obres de construcció i explotació del servei telefònic.

H) Tots els serveis forestals i agronòmics.

I) La roturació de terrenys incultes i dessecació de maresmes i aiguamolls.

J) Beneficència i Sanitat.

K) Policia i ordre públic interior. Quedarà en suspens l'exercici d'aquesta facultat en el moment que es declari l'estat de guerra.

ART. 7.<sup>è</sup> Tota l'organització de serveis referent a les matèries enumerades en l'article an-

terior que tingui establerta l'Estat a Catalunya passarà al Poder regional, quedant l'acció de l'Estat damunt d'elles limitada a vetllar pel compliment de les garanties amb què es condiciona la potestat del Poder regional en aquest Estatut i en les regles que es dictin per a la seva aplicació.

Tots els béns de l'Estat, definits i compresos en els arts. 339 i 340 del Codi civil, afectes al compliment de serveis de què es farà càrrec el Poder regional, passaran a ésser propietat de la Regió. Quedaran igualment transferits a la Regió els drets de l'Estat nascuts d'actes de sobirania exercits en el territori de Catalunya que es refereixin a les matèries que passen a ésser de la competència dels Poders regionals.

Seran transferits al Govern regional tots els documents de les oficines i dependències de l'Estat que es refereixin a les dites matèries.

El personal de l'Estat afecte als indicats serveis passarà a dependre dels Poders regionals en les condicions que s'indiquen en les Bases transitòries.

## TÍTOL CINQUÈ

### DE LA INTERVENCIÓ DELS PODERS REGIONALS EN MATÈRIES REGULADES PER LLEIS GENERALS.

ART. 8.<sup>e</sup> En matèria de mines, aigües, caça, pesca, correus i telègrafs, encara que la facultat de fer i modificar les lleis perquè es regeixen

correspon exclusivament al Parlament espanyol, l'execució de les dites lleis dins el territori de Catalunya correspondrà al Govern regional, el qual assumirà totes les facultats que al Govern central i als seus diversos organismes atribueixen aquelles lleis. Qualsevol concessió que es demani a l'empar de les dites lleis, i que no afecti exclusivament el territori de Catalunya, haurà de tramitar-se davant les autoritats del Poder central.

ART. 9.<sup>e</sup> L'execució de les disposicions dimanants de la legislació social dins el territori de Catalunya, correspondrà al Govern regional.

ART. 10. L'execució i aplicació de la legislació sobre expropiació forçosa, establiments de servituds en favor de determinats serveis i concessions i totes aquelles que limitin l'exercici del dret de propietat a favor d'un interès declarat d'utilitat pública, correspondran al Govern regional i a les seves autoritats en el que es refereixi a obres o serveis propis o a obres i serveis la concessió dels quals estigui reservada al Govern de Catalunya.

ART. 11. Podrà el Parlament regional acordar modificacions, complements i extensions a les lleis a què els tres articles anteriors es refereixen. Aquests acords seran comunicats pel Governador general al Govern central, i si passa un any sense que el Parlament espanyol els aprovi o els rebutgi, s'estimarán aprovats i entraran en vigor en el territori de Catalunya.

## TÍTOL SISÈ

## DE LA HISENDA REGIONAL

ART. 12. Les contribucions directes, excepció feta de les que gravin utilitats obtingudes fora del territori català o tinguin per base l'exercici de facultats pròpies del Poder central, correspondran al Govern de Catalunya, el qual tindrà plena llibertat per a organitzar-les i fixar llur quantia amb les limitacions que s'assenyalin per a evitar tipus diferencials tributaris en la producció industrial i per a assegurar que els establiments industrials situats a Catalunya i pertanyents a particulars o a empreses no catalanes no seran objecte de tracte diferencial.

ART. 13. Sempre que de la liquidació dels Pressupostos generals de l'Estat resulti que les despeses del mateix fora de Catalunya, en aquelles matèries que per aquest Estatut són reservades en ella al Poder regional, hagin estat inferiors al producte, fora de Catalunya, de les contribucions que, segons l'article anterior, s'atorgaran al mateix Poder regional, la Hisenda del Poder autònom català abonarà a la de l'Estat espanyol una part proporcional de la diferència. En cas contrari, serà la Hisenda de l'Estat qui haurà d'abonar a Catalunya la dita part proporcional.

La proporció en què haurà de participar Ca-

talunya en l'abonament o en la percepció indicats, es determinarà cada cinc anys per una Comissió mixta a base de la proporció en què Catalunya participi en els impostos que, per a tot el territori, s'hagi reservat l'Estat.

ART. 14. Si en qualsevol Pressupost extraordinari de l'Estat, cobert totalment o parcialment amb emissió de deute, es destinen quantitats per a atendre, fora de Catalunya, a serveis reservats en aquest Estatut al Poder regional, es transmetrà a la Hisenda regional de Catalunya una part del dit deute o del seu producte en la mateixa proporció referida en les clàusules anteriors.

ART. 15. El deute de l'Estat i del Tresor, el present i el futur, qualsevol que fos son origen, anirà a càrrec del Pressupost general de l'Estat, i el servei dels seus interessos i de l'amortització, en son cas, afectarà per igual tot el territori espanyol i es cobrirà amb impostos a càrrec de tots els espanyols, sense que, per raó d'aquest Estatut, gaudeixi Catalunya de cap exempció en el que es refereixi a l'esmentada càrrega.

## TÍTOL SETÈ

### DEL PARLAMENT REGIONAL

ART. 16. Integraran el Parlament regional dues Cambres iguals en facultats : el Senat i el Congrés.

ART. 17. El Congrés tindrà un Diputat per cada 25,000 habitants, i el Senat un Senador per cada 50,000.

ART. 18. Els Diputats seran elegits per sufragi universal directe. Els Senadors, pel vot dels Regidors dels Ajuntaments de Catalunya.

ART. 19. Excepció feta del cas de dissolució pel Governador general, tant els Senadors com els Diputats seran elegits per cinc anys.

ART. 20. Per a ésser elegit Senador caldrà ésser català, tenir trenta cinc anys complerts i estar en el ple ús de tots els drets civils i polítics.

Per a ésser elegit Diputat caldrà ésser català, major d'edat i estar en ús plenari dels drets civils i polítics.

ART. 21. Els càrrecs de Senador i Diputat de les Cambres regionals són incompatibles l'un amb l'altre, però no ho són amb cap altre càrrec d'elecció popular.

ART. 22. Els Senadors i Diputats podran ésser reelegits indefinidament.

ART. 23. Els Senadors i Diputats de les Cambres regionals són inviolables per llurs opinions i vots en l'exercici del càrrec llur en la mateixa forma i amb les mateixes garanties que s'apliquen als membres del Parlament del Regne.

ART. 24. Les Cambres es reuniran tots els

anys. Correspon al Governador general convocar-les, suspendre-les, cloure llurs sessions i dissoldre separatament i simultània la Cambra de Diputats i el Senat. En el decret de dissolució haurà de convocar la Cambra o les Cambres dissoltes perquè es reunixin dins un termini màxim de tres mesos.

ART. 25. El Parlament regional haurà de celebrar cada any, si més no, quaranta sessions, i no podran passar més de sis mesos sense reunir-se.

ART. 26. Cada una de les Cambres formarà el seu respectiu reglament, i examinarà tant les qualitats dels membres que la integrin com la legalitat de llur elecció.

Mentre la Cambra de Diputats i el Senat regionals no hagin aprovat llur reglament, es regiran pel del Congrés dels Diputats i pel del Senat del Regne, respectivament.

ART. 27. Perquè una resolució s'entengui votada pel Parlament regional, caldrà que hagi estat aprovada en iguals termes per la Cambra de Diputats i pel Senat.

Les lleis regionals, aprovades que fossin en l'esmentada forma, es presentaran al Governador general per les Meses de les Cambres respectives per a llur sanció i promulgació.

ART. 28. Les relacions entre ambdues Cambres es regularan, mentre altra cosa no es disposi, per la llei de relacions entre ambdós cossos Col·legisladors del 19 de juliol del 1837.

ART. 29. Ultra la potestat legislativa regional, correspon a les Cambres catalanes:

1.<sup>ª</sup> Rebre del Governador general jurament de servir les lleis que garantitzen l'Autonomia de la Regió.

2.<sup>ª</sup> Fer efectiva la responsabilitat dels Ministres, els quals, quan fossin acusats per la Cambra de Diputats, seran jutjats pel Senat.

3.<sup>ª</sup> Exercir la iniciativa a què es refereix l'art. II d'aquest Estatut.

## TÍTOL VUITÈ

### DEL GOVERNADOR GENERAL I DEL PODER EXECUTIU REGIONAL

ART. 30. El Governador general tindrà així mateix la representació del Govern central en totes aquelles funcions que exerceixi en el territori català.

Correspon al Governador general, com a Autoritat superior de Catalunya:

1.<sup>ª</sup> Curar que siguin respectats i emparats els drets, facultats i privilegis reconeguts o que en endavant es reconeguin a l'Administració regional.

2.<sup>ª</sup> Convocar i dissoldre les Cambres regionals.

3.<sup>ª</sup> Sancionar i publicar els acords del Par-

lament regional, els quals li seran sotmesos per la Mesa de les Cambres respectives.

4.<sup>t</sup> Nomenar, suspendre i separar els empleats de l'Administració regional, a proposta dels Ministres respectius i amb subjecció a les lleis.

5.<sup>e</sup> Nomenar i separar els Ministres del Govern regional.

ART. 31. Cap manament del Governador general, en son caràcter de representant i cap de la Regió, pot portar-se a efecte si no està refrenat per un Ministre, qui per aquest sol fet se'n fa responsable.

Els Ministres regionals seran sis:

Justícia.

Interior.

Hisenda.

Instrucció pública.

Agricultura i Obres públiques.

Indústria, Comerç i Treball.

La Presidència correspondrà al Ministre que designi el Governador general, el qual podrà també nomenar un President sense departament determinat.

L'augment o disminució del nombre dels Ministres, així com la determinació dels afers que a cada u correspongui, pertanyerà a les Cambres regionals.

ART. 32. Els Ministres regionals poden ésser membres de la Cambra de Diputats o del Senat regionals i pendre part en les discussions de tots

dos Cossos, però només tindran vot en aquell al qual pertanyin.

ART. 33. Els Ministres seran responsables de llurs actes davant les Cambres regionals.

## RÈGIM TRANSITORI

### A) DEL RÈGIM PROVISIONAL DE GOVERN

Mentre no es constitueixi el Parlament regional de Catalunya (la constitució del qual haurà de tenir lloc dins un any) exercirà les seves funcions una Assemblea integrada per tots els Diputats provincials i tots els Diputats a Corts i Senadors electius de les quatre Províncies catalanes. Cas que durant el funcionament d'aquesta Assemblea fossin dissoltes les Corts, els Senadors electius i Diputats a Corts seguiran formant part d'ella, fins que, celebrades les eleccions, fossin aprovades les actes dels novament elegits.

L'Assemblea limitarà els seus acords a aquells la demora dels quals pogués implicar perjudici, i totes les resolucions que adopti de caràcter legislatiu hauran de sotmetre's a ratificació del Parlament regional de seguida de la seva constitució.

L'Assemblea es regirà pel Reglament de l'Assemblea de la Mancomunitat de Catalunya, amb les modificacions que imposi el fet de for-

mar part d'ella els Diputats a Corts i Senadors electius.

La pròpia Assemblea designarà un Consell executiu regional, determinant la seva organització, forma d'elecció i el nombre de sos membres. Aquest Consell substituirà el de la Mancomunitat i exercirà les seves funcions fins que es constitueixi el Poder executiu, d'acord amb ço que s'estableix en l'Estatut de l'Autonomia.

#### B) DE LA CONSTITUCIÓ DEL PRIMER PARLAMENT REGIONAL

L'elecció del primer Parlament regional tindrà lloc d'acord amb les prescripcions que segueixen:

##### *El Congrés*

a) Per a l'elecció dels Diputats s'aplicaran les prescripcions que avui regulen l'elecció de Diputats provincials.

L'actual circumscripció de Barcelona formarà una demarcació electoral que elegirà el nombre de Diputats que correspongui segons l'últim cens de població aprovat i a raó d'un Diputat per cada 25,000 habitants de dret.

Per la circumscripció de Barcelona s'aplicarà

en l'elecció el procediment de la representació proporcional en la forma que, a proposta del Consell, acordi l'Assemblea.

### *El Senat*

a) L'elecció de Senadors tindrà lloc per Províncies, però la ciutat de Barcelona tindrà, a aquest sol efecte, la consideració de Província.

b) Cada Província elegirà el nombre de Senadors que correspongui segons la població que resulti de l'últim cens de població aprovat, a raó d'un Senador per cada 50,000 habitants.

c) Tindran dret a participar en l'elecció de Senadors tots els Regidors que ho siguin per elecció popular i hagin pres possessió de llurs càrrecs.

d) L'Assemblea, a proposta del Consell executiu provisional, resoldrà si cal aplicar a l'elecció de Senadors el procediment de la representació proporcional o el procediment majoritari. En el primer cas, determinarà les regles necessàries per al funcionament de la representació proporcional. En el segon, es seguirà la mateixa regla establerta en les circumscripcions per la llei electoral vigent per a Diputats a Corts, a l'objecte de determinar el nombre de noms que cada elector pugui votar vàlidament.

e) Per a la ciutat de Barcelona haurà d'aplicar-se forçosament el procediment de la representació proporcional.

C) DE LA COMISSIÓ MIXTA D'ADAPTACIÓ DE  
SERVEIS

Es designarà una Comissió mixta, els vocals de la qual seran designats, per meitat, pel Consell de Ministres i pel Consell executiu provisional de Catalunya, i serà presidida pel Governador general.

La Comissió mixta determinarà:

a) Les condicions indispensables per a assegurar que el Govern regional, en l'exercici de ses funcions pròpies, enumerades en l'art. 6.<sup>è</sup>, mantindrà, si res més no, l'eficàcia i perfecció dels serveis de la mateixa mena que té l'Estat establerts a Catalunya.

b) Els ferrocarrils, canals i ports, ja construïts o que després es construeixin, que hagin de considerar-se d'interès general espanyol.

c) Les concessions d'obres hidràuliques de les quals, per afectar a interessos no exclusius de Catalunya, hagi de reservar-se llur atorgació al Poder central.

d) Les garanties per a assegurar la coordinació dels serveis regionals amb els similars establerts fora de la Regió, però en connexió amb aquells, i els altres que dins el territori de Catalunya corresponguin al Poder central.

e) L'aplicació de ço que s'estableix en l'article 7.<sup>è</sup> de l'Estatut.

f) L'exercici de les facultats que es concedeixen al Poder regional en els arts. 8.<sup>è</sup>, 9.<sup>è</sup> i 10 d'aquest Estatut.

g) L'aplicació de ço que es disposa en l'article 12 sobre la Hisenda regional i la determinació, per un quinquenni, de la proporcionalitat establerta en l'art. 13.

h) Les regles que assegurin que el personal de l'Estat que passi a prestar sos serveis a la Regió tindrà garantitzats, si res més no, els drets que avui li té reconeguts l'Estat i aquells que es considerin necessaris perquè el dret dels Poders regionals a elegir lliurement sos funcionaris llevi a l'Estat, com a mínim, la càrrega que implica per a son Pressupost el personal que, en el territori de Catalunya, està afecte a serveis de l'Estat que passaran als Poders regionals.

LA REUNIÓ DE L'ASSEMBLEA  
DE LA MANCOMUNITAT

*Sessions del dia 24 de gener.* — PRIMERA  
SESSIÓ. — A dos quarts d'onze del matí, la sessió  
fou oberta per D. Romà Sol, President de l'As-  
semblea deliberant.

L'acte es celebrà a la sala de sessions de la  
Mancomunitat de Catalunya, apel·lada «Sala  
Valentí Almirall».

Assistiren a l'Assemblea els senyors següents:

*Diputats provincials* : Josep Puig i Cadafalch,  
Romà Sol, Joaquim de Solà, Tomàs Mallol, Ma-  
nuel Barberà, Pau Alegre i Batet, Ferran Vila-  
llonga, Francesc d'A. Bartrina, Josep M.<sup>a</sup> España,  
Angel Guasch, Martí Inglès, Josep Mestres, Agustí  
Riera, Josep Ulled, Joan Vallès i Pujals, Antoni  
Abadal i Portella, Ramon Abadal i Vinyals, An-  
toni Agelet i Romeu, Joan Arola, Josep M.<sup>a</sup> Bas-  
sols, Joan Bertran i Coma, Emili Briansó, Joa-  
quim Cabot, Josep Cabeceran, Francesc Canivell,  
Francesc Carbó, Josep de Caralt, Josep Compte,  
Francesc Contijoch, Joaquim Coromina, Tomàs  
Culí, Alfred Escrivà, Josep Estalella, Jaume  
Estapé, Feliu Fages, Lluís Ferrer i Bàrbara, Joan

Figueras, Manuel Florensa, Emili Folch, Pau Gasull, Paulí Geli, Josep Gil Dòria, Macià Guarro, Carles Huguet, Josep M.<sup>a</sup> Iglesias, Josep Irla, Nicolau Juncosa, Rafael La Rosa, Pere Lassala, Tomàs Llecha, Pere Lloret, Josep M.<sup>a</sup> Masramon, Enric Maynés i Gaspar, Eduard Micó, Iu Minoves, Josep Monegal, Josep Montserrat, Pau Nobell, Domènec Palet, Joan Parellada, Alfred Pereña, Eugeni Pol, Josep Puig d'Asprer, Josep Queralt, Albert de Quintana, Joan Ragué, Modest Reñé, Isidre Rius i Puig, Ramon Riu i Vendrell, Francesc Roca, Joan M.<sup>a</sup> Roma, Joan Rovira Agelet, Josep Salleras, Ricard Sampere, Antoni Sansalvador, Ramon Sans, Josep Seix, Daniel Serres, Francesc Soler, Joan Serradell, Francesc Torras, Ramon Vidiella, Lluís Ysamat.

*Senadors* : Ramon d'Abadal, Lluís Argemí, Carles Cusi, Albert Dasca, Josep Daurella, Lluís Ferrer i Vidal, Joan Garriga i Massó, Dalmau Iglesias, Miquel Junyent, Joan Pich i Pon, Lluís Sedó, Llienç Soler i March, Isidre Valls.

*Diputats a Corts* : Salvador Albert, Josep Bertran i Musitu, Eusebi Bertran i Serra, Narcís Batlle, Francesc Cambó, Carles de Camps, Josep Claret, Marcellí Domingo, Joan Esplugas, Carles de Fortuny, Francesc Fàbregas, Juli Fournier, Francesc Largo Caballero, Joan Lligé, Francesc Llloch, Josep Llari, Magí Morera i Galícia, Antoni Miracle, Jaume Massó i Valentí, Francesc

Maristany, Francesc Macià, Joan Moles i Ormella, Macià Mallol i Bosch, Josep Mateu, Julià Nougués i Subirà, August Pi i Suñer, Pere Rahola i Molinas, Albert Rusiñol i Prats, Gaspar Rosés, Felip Rodés i Baldrich, Bonaventura Sabater, Josep M.<sup>a</sup> Trias de Bes, Bartomeu Trias, Joan Ventosa i Calvell, Marquès de Vilanova i Geltrú, Antoni M.<sup>a</sup> de Veciana.

Després d'aprovat l'acte de l'Assemblea anterior i de donar-se compte d'una comunicació del Consell nomenant Adjunt el nou Diputat a Corts per Solsona, senyor Maristany, s'alçà el President del Consell Permanent de la Mancomunitat, D. Josep Puig i Cadafalch, pronunciant el següent

#### DISCURS PRESIDENCIAL

«Senyors Assembleistes:

«He de donar-vos compte, com humil narrador, de la gestió del Consell durant l'intermedi entre l'Assemblea passada i aquesta.

«Es prengué en aquella un acord encarregant-nos de redactar un projecte d'Estatut, d'estudiar els mitjans per a arribar a la implantació d'aquest Estatut, d'estudiar al mateix temps l'organització de serveis que volem per a la Catalunya futura.

«El Consell, a la mateixa tarda, es va posar a la tasca.

*Divisió del problema de l'Autonomia.* — Fa remarcar que el problema del Govern d'un poble que, estant unit a una extensió territorial major vol assolir l'Autonomia, presenta tres aspectes: Estatut en relació amb el Poder central, constitució política pròpia i organització administrativa. El primer aspecte és el que avui ens té congregats, però no hem pogut oblidar els altres dos.

«Evidentment — afegeix — per a estructurar un Estatut d'Autonomia havíem de tenir a la vista com i de quina manera han d'ésser els serveis a què aspirem, les línies general de la vida interna catalana que volem engendrar.

«Si aquestes línies generals assenyalen una aspiració a tenir major civilització i cultura, la raó i el fonament de l'Autonomia són incontestables. Un poble és tant més digne de l'Autonomia quant més alta sigui la civilització a què aspiri i quanta més força tingui per a constituir-se i donar amb l'Autonomia una llum nova que ha de sumar-se a totes les que la humanitat hagi encès en el curs de sa història. Tots coneixem que Irlanda pot tenir raó davant Anglaterra; però, quina fóra la raó de l'Anglaterra actual si els esdeveniments històrics l'haguessin portada a plantejar un plet d'Autonomia davant Irlanda amb son estat de cultural»

El President anuncia que l'estudi immediat de l'Estatut, en els dos aspectes referits, ha estat enllestit.

*L'Autonomia municipal.* — Tractant de la complexitat dels problemes d'organització administrativa, al·ludeix al de l'Autonomia municipal.

«Entre aquests problemes — diu — se'n presentava un de fonamental. Veus exteriors feien palesa sa importància reforçant el nostre pensament intern. Em refereixo al problema de l'Autonomia municipal, que fou objecte d'un dels nostres primers acords. L'Autonomia municipal! Des de Madrid ve plantejant-se el problema com si fos un moviment enfront la nostra actuació. Autonomia municipal — diuen alguns — contra Autonomia regional. Altres diuen : Autonomia municipal com a precedent, com a fonament d'una evolució que porti a l'Autonomia regional; i això significa un llarg ajornament de l'Autonomia regional.

«Nosaltres no entenem les coses així. El municipi català ha d'ésser lliure, però ha d'ésser lliure dins Catalunya. El municipi català ha d'obtenir plena autonomia; però aquesta plenitud d'autonomia és una qüestió interior de Catalunya, que de cap mode podem donar, anticipadament per resolta. Un dels primers acords del Consell fou manifestar públicament que accepta el principi d'Autonomia municipal, i consignàrem en el nostre Estatut que el dia que amb plens poders ens reunim en Assemblea constituent, declararem l'Autonomia completa dels nostres municipis. Però som nosaltres els que hem de declarar-ho,

i cap poder extern a nosaltres té el dret de fer-ho.»  
(*Molt bé, molt bé.*)

*La Comissió extraparlamentària.* — Després, el Sr. Puig i Cadafalch comenta la feina de la Comissió extraparlamentària designada pel Govern del Comte de Romanones, per a estudiar un projecte d'Estatut d'Autonomia general i especial per a Catalunya.

«Segons la manera de veure de la major part de nosaltres — afirma — era plausible que el Govern es decidís, després de reconèixer clarament i ampla el problema, a plantejar-lo i estudiar-lo meditatament i que en aquest estudi hi intervinguessin les representacions de tots els sectors polítics del país, entre elles una representació qualificada de Catalunya. El sentiment interior de la majoria del Consell fou d'acceptar el convit i anar a aquesta deliberació, per tal que fos revestida de tals garanties i es produís en tal forma que l'acord de la Comissió extraparlamentària fos després acord del Parlament. Anàvem així nosaltres, els representants de Catalunya, a deliberar i a tractar amb les representacions més caracteritzades de la política espanyola : el que allí tractéssim i convinguéssim seria llei; si allí arribaven a convenir que l'Autonomia és un dret i una necessitat de Catalunya, l'Autonomia seria un fet.

«Però els esdeveniments no es descabdellaren en aquesta direcció. Començaren les dimissions

de representants d'importants sectors polítics; sobretot vingué la renúncia del càrrec dels representants del nucli més nombrós del Parlament: el partit conservador. El partit conservador renunciava a anar a la Comissió extraparlamentària, i aleshores ja no tinguérem cap dubte. ¿On anàvem i amb qui anàvem a tractar i a parlamentar en aquesta Comissió? L'acord a què arribéssim, quina transcendència tindria? Vàrem pensar, no la quantitat de les persones, però sí els vots que al Parlament representaven. Vàrem pensar, també, l'actitud que es dibuixà immediatament en molts dels que assistien a la Comissió extraparlamentària. Vàrem veure clarament el que després s'ha palesat : que molts dels homes que anaven a la Comissió, en sortirien sense el compromís d'acatar el que allí s'acordés, prenent aquella deliberació com a una ponència d'estudi, i fent que allò que havia de tenir la solemnitat d'un diàleg que s'establia entre Catalunya i els poders d'Espanya, no tingués més valor que el d'una controvèrsia d'Ateneu o d'una obra d'estudi; i aleshores vàrem convenir, unànimement, no anar a la Comissió extraparlamentària. I així la Comissió ha descabdellat el seu treball independentment de nosaltres.»

*L'opinió catalana i les deliberacions de la Mancomunitat.* — Explicà el Sr. Puig i Cadafalch el formidable moviment d'opinió creat a Catalunya al voltant del projecte d'Estatut.

«Mentrestant — observa — el nostre poble s'agitava. Les Bases d'Autonomia presentades al Govern eren objecte de controvèrsies. S'anava formant un intens moviment d'opinió. Representacions de sectors socials diversos se'ns acostaven, els uns temerosos dels nostres acords, els altres encoratjant-nos a anar més enllà de la fórmula presentada al Govern. Ací venien representacions de l'ensenyament que ens demanaven que resolguéssim a l'Estatut aquest delicat problema en la fórmula de l'Autonomia universitària; representants de la classe mèdica, fent-nos avinent els interessants problemes de la sanitat a Catalunya. Venien comissions dels actuals funcionaris, temerosos de llur esdevenidor; societats sindicalistes, societats obreres de tota mena, societats patronals, temeroses que abandonéssim els problemes socials, que a les Bases de l'Autonomia presentades al Govern havien estat confiats al poder central. Tots aquests impulsos eren per nosaltres recollits i estudiats. Jo no us diré en quin gros nombre han vingut les peticions que les qüestions socials fossin objecte de la nostra deliberació. Tot Catalunya ha vibrat i vibra en aquests moments, essent això reflex dels transcendents fets plantejats al món, pensant que aquest transcendental problema social que determina el mode d'ésser del món, no pot ésser estrany, dins a la nova Catalunya, a les deliberacions del nostre futur Parlament i a les decisions del nostre futur poder executiu.»

*El nou plebiscit dels Ajuntaments.* — «Mentre deliberàvem, calia respondre a objeccions exteriors, pregant als Ajuntaments que ratifiquessin la nostra petició d'Autonomia presentada al Govern. Tots els Ajuntaments s'han reunit i l'han votada, acordant enviar representants a l'Assemblea de municipis que es celebrarà diumenge, ratificant l'Estatut que vosaltres decidireu, unint llur veus en una sola, aclamant la nostra obra i retent a Catalunya el compromís d'obediència pels acords que en l'esdevenidor poguem prendre, per aquelles solucions que siguin necessàries per a fer que l'Autonomia de Catalunya sigui aviat un fet.

«Com ha vibrat tota Catalunya aquests dies! Els que pel nostre deure havem hagut de ser com un sensori de totes aquestes veus que vénen de per tot Catalunya, des del Pireneu a l'Ebre, des del poble petit, abandonat, que no ha conegut encara el que són serveis públics, fins a les ciutats populoses, havem sentit profundament l'emoció que estem davant de tot un poble unit en un sol pensament i una sola voluntat. Els Ajuntaments de Catalunya, coneixedors del projecte d'Autonomia presentat al Govern, han donat el seu vot favorable. Abstencions? Gairebé cap. Les abstencions, si alguna n'hi ha, vénen vestides amb una roba amb què es procura dissimular la feblesa dels ideals, tot fent protestes de simpatia a les aspiracions autonòmiques. Això vol dir que si hi ha algun català que no cregui en la personalitat

de la seva pàtria, no gosa manifestar-ho i amb pudor cerca una forma hipòcrita de vestir-se amb els nostres ideals : que no hi ha un català a Catalunya que no cregui en la seva pàtria, que no cregui en el dret a l'existència de la seva pàtria, que no cregui en el dret a la llibertat de la terra catalana; i si hi és, no s'atreveix a dir-ho.» (*Molt bé; murmuris d'aprovació.*)

*El plebiscit de les societats.* — Al costat dels municipis, remarca el President, grans estaments s'han reunit i han acordat expressar llur adhesió a l'Autonomia de Catalunya :

«Les societats agrícoles, en gran nombre, han votat amb nosaltres. I el mateix les societats de tota classe. Els extrems del pensament humà que viuen a Catalunya, tots voten pels nostres ideals. Els pobles cridats a designar llurs representants legals mitjançant el sufragi universal, expressen llur adhesió a l'ideal autonomista : tots els pobles, en una mena de referèndum, ratifiquen els acords dels municipis i de tot arreu arriben veus encoratjadores.»

*L'Estatut de la Mancomunitat i el de la Comissió extra-parlamentària.* — El president sintetitzà després la significança del projecte d'Estatut, dient que els qui el redactaren van posar tota la cura a fer una obra de realitat i de possibilitat per a aquells que amb els vots del Parlament espanyol han d'acordar-lo.

A propòsit del preàmbul amb què el Govern del Comte de Romanones presentà el projecte d'Estatut redactat per la Comissió extraparlamentària, féu observar que la ploma de qui l'escriuí, lliure de les trabes que entre sí es posaven els homes polítics que redactaren l'articulat, que Catalunya refusa, redactà un preàmbul que s'adiria millor amb l'Estatut presentat per la Mancomunitat de Catalunya.

«Mentre nosaltres elaboràvem el nostre projecte — seguí dient el Sr. Puig i Cadafalch — la Comissió extraparlamentària en formulava un altre que no tenia en compte per a res el problema viu nacionalista que nosaltres plantejàvem. Sos autors s'han pensat que es trobaven purament davant d'un problema d'administració interior.

«Així ens hem trobat amb dues obres, l'una davant de l'altra : l'obra nostra, que considerem que respon als nostres ideals del moment, i l'obra de la Comissió extraparlamentària, avui ja projecte del Govern.»

*La discussió de l'Estatut Català.* — El President acabà son discurs amb les paraules següents:

«Poc diré ja més. Jo us demano que cada un dels articles de l'Estatut sigui amplament discutit per vosaltres.

«Som en un moment transcendent de la nostra història, en un moment definitiu. L'obra que havem de fer ha d'ésser plena de seny; ha de portar l'autoritat de tots nosaltres, enrobustint

la del Consell, el qual ha deliberat amb extraordinària harmonia.

«Ningú que ens hagués escoltat en les nostres reunions, hauria cregut que aquells homes militaven en els extrems dels partits i de les idees. És que estaven units per Catalunya. Ni una sola veu ressonava allí que no fos obeint al mateix pensament. Detalls de fórmula, detalls de redacció, era el que més aviat ens movia. Amb la finalitat tots ens sentíem units. Ens reservàvem cadascú per l'ideal de demà. Però en el moment de l'obra política d'avui, que ve coaccionada per la realitat actual, tots ens hi em trobat units en unitat suprema. A les actes del Consell hi hauran tals i quals reserves d'un idealisme polític per l'actuació de la Catalunya de demà. Però en les resolucions, hem estat unànimes. Totes les coses han estat així votades.

«I amb aquesta unanimitat us presentem l'Estatut a vosaltres. Però jo us dic que no l'accepteu de pla, sense examen ni discussió. Cal estudiar detingudament les observacions que es facin. Exposin-se els parers; pesin-se les raons, que uns i altres aduïm, cercant aquella profunda unitat d'ideal que ens ha guiat a nosaltres. Discutiui, portant aquí la varietat i amplitud d'ideals que ha de tenir un poble. Però demostreu que per damunt d'ells sentiu la força de l'ideal català. La Catalunya d'avui ha de presentar-se a fora amb la unitat ferma que la farà forta i victoriosa.» (*Aplaudiments.*)

## EL DEBAT

Seguidament fou llegit el preàmbul del projecte d'Estatut d'Autonomia, i es donà per llegit el text del projecte, per haver estat repartit imprès als senyors Diputats en entrar a l'Assemblea.

A petició del Sr. Torres s'acordà ampliar fins a l'endemà, a les nou del matí, el termini per a la presentació d'esmenes, tot recomanant-se la presentació del major nombre possible en el mateix dia, a fi que el Consell, convocat per a la nit, pogués deliberar sobre d'elles.

A proposta del Sr. Cambó, i per a guanyar temps, es procedí a la lectura, article per article, del projecte d'Estatut, donant el Consell totes les explicacions que se li demanin.

Es llegeix l'únic article del títol primer, que tracta del territori de Catalunya:

«Article 1.<sup>o</sup> — El territori de Catalunya s'entendrà constituït pel que formen en l'actualitat les províncies de Barcelona, Girona, Lleyda i Tarragona.»

Anuncià el Sr. Torras la presentació d'una esmena per a definir la forma en què podran ésser agregats a Catalunya o segregats d'ella els pobles que ho creguin convenient, contestant-li el Sr. Rodés que això serà matèria a tractar pel Parlament català, una vegada cons-

tituït, i que cada cas haurà d'ésser resolt per una llei del Parlament espanyol.

Es llegeix l'únic article del títol segon, que tracta dels ciutadans catalans:

«Article 2.<sup>o</sup> — Tindran la consideració de ciutadans catalans tots els que la tenen avui o l'adquireixin segons la legislació civil vigent.»

A la demanda d'explicacions del Sr. Puig d'Asprer, contesta el Conseller Sr. Ulled que l'Estatut s'ha limitat a acceptar les disposicions del Codi civil sobre el particular, segons les quals tindran el caràcter de ciutadans catalans els qui, àdhuc no havent nascut a Catalunya, portin dos anys de residència al territori català i ho demanin expressament. Afegeix que per a exercir determinats drets, així com també càrrecs públics, a Catalunya, caldrà tenir la ciutadania catalana.

Diu el Sr. Puig d'Asprer que agraeix les manifestacions del Sr. Ulled, però que no havent-lo convençut, presentarà una esmena.

Es passa al títol tercer, que tracta del «Govern de Catalunya»:

«Article 3.<sup>o</sup> — El Govern de Catalunya, integrat per un Parlament, un Poder executiu i un Governador general, regirà amb plena i definitiva autoritat la vida interior de Catalunya.

«En totes les matèries atribuïdes a la competència dels Poders regionals correspondrà al Poder legislatiu dictar la llei que les regula i al Poder civil executiu curar de l'aplicació de l'esmentada llei.

«Mentre el poder regional no legisli sobre dites matèries continuaran regint en el territori de Catalunya les lleis de l'Estat que les regulen, corresponent a les autoritats del Poder regional les facultats reservades per aquelles lleis a les autoritats similars del Poder central.

«Amb la mateixa salvetat s'aplicaran en el territori de Catalunya les disposicions reglamentàries dictades pel Govern de l'Estat mentre no fossin modificades o substituïdes pel Govern regional.

«Article 4.<sup>1</sup> — Contra els acords i resolucions del Govern de Catalunya en les matèries atribuïdes a la seva potestat no hi cabrà recurs de cap mena davant les autoritats del Poder central.»

El Sr. Nougués, qui havia arribat recentment de Madrid, digué que a la capital espanyola havia produït bon efecte l'Estatut redactat pel Consell de la Mancomunitat; però considerava que, afectant-se més l'opinió política madrilenya de les paraules que no pas dels conceptes, ell demanava que, en lloc de parlar en l'Estatut de «Parlament», s'usi el mot «Assemblea», puix que el primer podria donar a Madrid la sensació de separatisme.

Contestà el Sr. Cambó que desgraciadament és cert el manifestat pel Sr. Nougués, però que, malgrat això, convé mantenir el mot «Parlament», perquè Parlament s'anomena una Assemblea que faci lleis. No obstant, nosaltre

presentarem aquest Estatut i transigirem en tot allò que sigui nomenclatura, però no en allò que pugui modificar el seu esperit.

El Sr. Puig d'Asprer pregunta, respecte a l'article 4.<sup>1</sup>, perquè no es parla de la creació del Tribunal de conflictes entre el poder català i l'Estat espanyol, contestant-li el Sr. Cambó que és preferible que les suposades extralimitacions del futur Poder català siguin jutjades pel Parlament espanyol, car és segur que aquest farà que hi entengui una comissió parlamentària, a la qual hi haurà naturalment representants catalans, resultant així de fet una mena de Tribunal mixte.

Es llegeix l'article 5.<sup>4</sup> :

«Article 5.<sup>4</sup> — Cas que el Govern de Catalunya envaeixi els límits de les atribucions del Poder central o d'altre Govern regional o infringeixi les regles que condicionen l'exercici de les facultats que se li atribueixin, correspondrà al Parlament espanyol declarar la nul·litat dels acords que constitueixin l'extralimitació.»

El Sr. Iglesias prega al Consell que expliqués els motius que hi ha per a atribuir al Parlament espanyol la facultat de declarar la nul·litat dels acords que impliquin extralimitació, car creu que el Parlament podria ésser parcial contra Catalunya i que el declarar l'extralimitació respon més aviat al Tribunal Suprem.

Li contesta el Sr. Cambó que el missatge aprovat a la darrera Assemblea fixava per a

aquest cas el funcionament d'un Tribunal de Conflictes com els que funcionen als països federatius, però que això fóra objecte d'una reprovació general a Madrid. «En tractar-se de determinar si hi ha infracció de llei — observà — fóra natural que ho determinés un Tribunal. Però, ¿pot creure l'Assemblea que l'Autonomia de Catalunya tindria cap mena de garantia si a cada moment el Tribunal Suprem pogués declarar la nul·litat dels nostres acords, per infracció de l'Estatut? Dins el Parlament espanyol la tenim aquesta garantia. Allí, en son cas, es nomenarà un organisme parlamentari que vindrà a constituir el Tribunal que decidirà, però Catalunya hi tindrà la garantia de la seva participació al Parlament d'Espanya.»

El Sr. Iglesias proposa la creació d'una Sala especial dins el Suprem, amb fortes garanties per a Catalunya.

Es passa al títol quart, relatiu a les facultats pròpies i exclusives del Poder regional, i es llegeixen els articles 6.<sup>4</sup> i 7.<sup>4</sup>.

El Sr. Iglesias, pregunta, a propòsit de la base A) de l'article 6.<sup>4</sup>, si l'Estat central tindrà el dret d'establir a Catalunya escoles d'instrucció primària i centres d'ensenyament.

Li contesta el Sr. Pi i Suñer per la Ponència, declarant que la intenció d'aquesta és que l'ensenyança sigui totalment facultat de Catalunya, sense altra intervenció del Govern central que la fiscalitzadora

Després d'un prec del Sr. Estapé, demanant que es faci constar que el Poder regional respondrà en últim cas del pagament del sou dels mestres, es passa a la base B), entaulant-se un llarg debat respecte a l'Autonomia municipal, en què prenen part els Srs. Puig d'Asprer, Albert, Llari, Reñé, Rovira Agelet i Cambó, al final del qual el Sr. Puig d'Asprer insisteix a presentar una esmena.

Respecte a la base C), el Sr. Abadal Portella pregunta a qui serà encarregada la facultat de determinar el dret civil vigent de Catalunya, i el Sr. Ventosa i Calvell li contesta que això pertoca a la Comissió mixta de què més endavant parla l'Estatut. Intervé en la discussió el senyor Marquès, qui, com el Sr. Abadal Portella, creu que cal donar a l'apartat una nova redacció.

Sobre el mateix apartat C) fan noves preguntes i consideracions els Srs. Seix, Bertran i Musitu, Maynés, Trias de Bes, Puig d'Asprer i Nogués, convenint-se en la presentació d'una esmena.

El Sr. Trias demana algunes explicacions sobre l'apartat E), que li dóna el Sr. Batlle, qui diu que en fer-se oposicions a Notaries s'exigirà als opositors que coneguin perfectament i escriguin la llengua catalana.

Després d'una intervenció del Sr. Bertran i Musitu, es passa a l'apartat F), sobre el qual fa observacions el Sr. Iglesias (D. Dalmau), que contesta el Sr. Cambó. El mateix senyor

Iglesias i el Sr. Fàbregas demanen explicacions sobre l'apartat G), contestant-los els senyors Rodés i Pi i Suñer. El primer fa constar que el servei telefònic i telegràfic correspondrà al Poder regional.

En tractar-se de l'apartat K) pregunta el Sr. Arola qui serà encarregat de declarar l'estat de guerra. Li contesta el Sr. España, i parlen sobre aquest punt els Srs. Monegal i Nougués. El Sr. España sosté que, dependent de l'Estat la declaració de l'estat de guerra, el Poder català no pot legislar res en concret sobre aquesta matèria.

I s'alça la sessió del dematí.

SEGONA SESSIÓ. — S'obre a les cinc de la tarda. Presideix el Sr. Sol i actua de secretari el Sr. Bassols.

Al banc del Consell hi ha quasi tots els Consellers i Parlamentaris adjunts.

Es dóna lectura al títol cinquè de l'Estatut, que tracta de la intervenció del Poder regional en les funcions pròpies del Poder central.

Contestant unes observacions del Sr. Largo Caballero, el Sr. Albert declara, per la Ponència, que el mínim de legislació social que estableixi l'Estat central, sols s'entén modificable a Catalunya en sentit favorable a la classe obrera.

Sobre l'article II.<sup>4</sup> fa observacions el senyor Bertran i Musitu, amb les que coincideix el Sr. Palet, i el Sr. Ventosa explica el criteri de

la Ponència. Entre altres coses afirma que és facultat exclusiva del Parlament català la determinació de quins són els ciutadans catalans. Quant a ciutadania general i nacionalització, no pot entendre-hi el Parlament regional, perquè aquesta matèria és eminentment de caràcter internacional.

S'entaula sobre el dit article una discussió entre els Srs. Ventosa i Bertran, en la qual intervé el Sr. Abadal (D. Ramon).

Es passa al títol sisè, relatiu a la Hisenda regional.

El Sr. Rahola (D. Pere) entén que l'article 15.<sup>a</sup> limita l'esdevenidor en quant a les fonts de tributació i els elements amb què ha de comptar l'erari de Catalunya.

El Sr. Puig d'Aspre declara així mateix que el dit article li inspira recels.

El Sr. Bartrina dóna explicacions, mostrant les causes que han influït en la redacció del dit article i el criteri que s'ha seguit en redactar-lo.

S'entaula un llarg debat entre els dits senyors, en el que intervenen els Srs. Garriga i Massó i Ventosa.

Es passa al títol sisè, que tracta del Parlament regional.

El Sr. Nogués manifesta que creu inútil el Senat i anuncia una esmena en aquest sentit. Es declaren també partidaris del sistema unicameral els Srs. Rovira Agelet i Iglesias (D. Dalmau).

El Sr. Garriga i Massó, al contrari, creu en-

certadíssima la redacció de l'article que es discuteix i s'estranya que, havent d'ésser el Senat català representació dels Ajuntaments, s'hi mostrin disconformes alguns que són partidaris de l'Autonomia municipal.

El Sr. Rodés defensa la Ponència, dient que el sistema bicameral ha estat acceptat per ésser el més corrent dels sistemes de govern, i remarcant que les portes del Senat català estaran obertes a tots els catalans, puix que no s'exigeix ni una determinada renda ni cap altra condició.

El Sr. Rovira Agelet es plany que la Ponència hagi establert la proporció dels representants elegits amb el cens de població, perquè d'aquesta manera Barcelona tindrà doble nombre de diputats que les altres tres províncies catalanes plegades.

Li contesta el Sr. Rodés dient que totes les constitucions i lleis electorals prenen per base la població, i invita a què se n'assenyali una sola on això no succeeixi.

Fan observacions els Srs. Sansalvador i Iglesias que el Sr. Rodés contesta.

El Sr. Moles crida l'atenció sobre la facultat del Governador general de nomenar els Ministres i dissoldre el Parlament en arribar casos extrems, creient necessari posar-hi dificultats, per tal que no pugui fer abús del dret de dissolució del Parlament català.

Li contesta el Sr. Cambó dient que el senyor Moles parteix del concepte d'un Governador ge-

neral desafecte a Catalunya, i recorda que en el règim antic, quan sols existia el poder absolut dels reis, el pare Mariana no trobava fórmula de llei en la qual normalment es pogués exigir i fer efectiva la responsabilitat, i no trobant-la, opta per sostenir la licitud del tiranicidi. En els temps moderns — afegeix — dins el règim constitucional dels pobles, tampoc s'és trobada la fórmula legal d'exigir responsabilitat per l'abús del Poder, i és en l'opinió pública on troben sanció els actes arbitraris, i en definitiva, fora de la llei, en la revolució dels pobles.

També al Sr. Monegal li semblen excessives les atribucions del Governador general.

El Sr. Moles insisteix en les anteriors indicacions, i el Sr. Cambó observa que a França hi ha el precepte discutit pel Sr. Moles. Ací tractem — segueix dient — d'establir un règim nou, i això en el primers períodes té sempre dificultats. Cal cercar avui una fórmula natural i normal per a resoldre-ho.

El Sr. Veciana proposa que la persona que hagi d'exercir el càrrec de Governador general a Catalunya sigui una persona que estigui allunyada de la política, que podria trobar-se en algun individu de la família reial.

El Sr. Iglesias pregunta si els clergues podran exercir el càrrec de diputat o si subsistirà per a ells la incapacitat que prescriuen les disposicions vigents.

El Sr. Rodés, de la Ponència, li contesta que

això ho resoldrà el Parlament català en son dia. Es promou sobre aquest punt una discussió entre els susdits senyors, insistint el Sr. Iglesias en què és aquest un punt que l'Estatut hauria de resoldre.

El Sr. Torras anuncia una esmena a l'article 23, en el sentit de declarar obligatoris i gratuïts els càrrecs de senador i diputat.

El Sr. Soler i March creu que hi ha una omisió a l'article 24, el qual no parla del lloc on es reuniran les Cambres. Pregunta si es reuniran sempre a Barcelona.

Li contesta el Sr. Rodés, afirmant que l'assenyalament del lloc de reunió de les Cambres no té caràcter constitucional, i que la Ponència creu que es podrien reunir a Barcelona, o en qualsevulla lloc de Catalunya, si el Parlament així ho determinés.

El Sr. Soler i March rectifica, i fa notar que la Constitució espanyola determina el lloc de reunió.

El Sr. Iglesias creu convenient que es consignï que les dues Cambres hauran de funcionar simultàniament, i el Sr. Rodés explica per què no hi ha necessitat de fer-ho constar així, car no pot ésser d'altra manera.

Referint-se a l'article 27, pregunta el senyor Llari : ¿què succeirà en el cas que un projecte de llei aprovat per les Cambres no sigui sancionat pel Governador general? ¿Podran les Cambres aprovar un altre projecte, i si aquest tampoc obté la sanció, un altre?

El Sr. Monegal, que havia demanat la paraula, diu que era per a plantejar la mateixa qüestió.

Contesta el Sr. Rodés que la Ponència, creient improbable que hi hagi un Governador general que negui la seva sanció a un projecte aprovat pel Parlament, no ha donat importància a aquesta qüestió. Tant mateix, l'Estatut disposa que en tal cas, no pot ésser presentat un altre projecte sobre la mateixa matèria en la mateixa legislatura, però que si les noves Corts aprovessin un projecte de llei concebut en iguals termes que l'anterior, la sanció del qual hagués estat denegada, es promulgaria com a llei, sense necessitat de sanció.

Insisteixen els Srs. Monegal i Llari, i el senyor Rodés els prega que presentin una esmena.

S'entra al títol vuitè, pertocant al Governador general i al Poder executiu regional.

El Sr. Iglesias considera convenient que es digui si han d'ésser les Cambres espanyoles, o el Poder executiu d'Espanya, o el Rei, qui nomeni el Governador general, i si aquest ha d'ésser representant del Govern, o del Rei com a comte de Barcelona.

El Sr. Ventosa li contesta que el Governador serà nomenat pel Rei; però com que dins el règim constitucional el Rei no és comte de Barcelona, sinó cap de l'Estat, no pot fer nomenaments directes, sinó que aquests han de venir refrendats pels ministres.

El Sr. Llari proposa una modificació en el

sentit que en dir que el Govern suprem de Catalunya serà exercit per un Governador general, el mot suprem no estableix gradació de superioritat respecte al Govern integrat per tots els poders.

Es llegeix la part de l'Estatut referent al règim transitori.

El Sr. Rovira Agelet no troba bé que només s'apliqui a Barcelona el sistema electoral de la representació proporcional.

Li contesta el Sr. Ventosa, i en el curs de la discussió es posa de manifest que el senyor Rovira Agelet havia confós la Representació proporcional amb el vot plural.

El Sr. Pereña s'estranya que no s'apliqui a les altres terres catalanes la Representació proporcional.

El Sr. Cambó li contesta que la Ponència ha cregut que, sens perjudici d'establir en l'esdevenidor aqueix sistema amb caràcter general, no convenia de moment acumular a Catalunya tants de problemes. Exposà les dificultats amb què xocaria l'immediat establiment de la Representació proporcional a fora de Barcelona.

Insisteix el Sr. Pereña a demanar que l'aplicació del sistema s'estengui a tota Catalunya.

El Sr. Bartrina consigna que per oblit s'ha deixat d'incloure a l'Estatut la base relativa a les Hisendes, transitòriament aprovada en les bases presentades al Govern. Llegeix la dita base, sobre la qual no és demanada cap aclaració.

El president de l'Assemblea, Sr. Sol, declara finida la lectura de la totalitat del projecte d'Estatut, i anuncia que fins l'endemà, a les nou del matí, la mesa rebrà les esmenes que vulguin presentar-se, però prega que el major nombre possible d'aquestes siguin presentades a la mateixa nit, en la qual es reunirà la Ponència per a estudiar-les.

S'alça la sessió fins a l'endemà, a dos quarts d'onze del matí, després de recomanar el Sr. Sol als assembleistes que surtin en petits grups, a l'objecte d'evitar manifestacions.

*Sessions del dia 25.*—TERCERA SESSIÓ.—S'obrí a les onze del matí del dia 25, a l'antiga sala de sessions de la Generalitat de Catalunya.

Presideix el Sr. Sol i actuen de secretaris els Srs. Bassols i Barbarà.

Oberta la sessió, comença la discussió de les esmenes presentades.

El Sr. Torres i d'altres senyors Diputats presenten una esmena a l'article 1.º, que el Consell no accepta.

La defensa el Sr. Torres, afirmant el dret dels Municipis i comarques a agrupar-se en la forma que creguin més convenient a llurs interessos. Combatuda pel Sr. España, qui diu que aquesta qüestió ha d'ésser objecte d'una llei general que en son temps dicti el Parlament de Catalunya, l'esmena és rebutjada per setanta vots contra cinc.

De les dues esmenes presentades a l'article 2.<sup>a</sup>, n'és acceptada pel Consell una en la qual es fixa en un any en lloc de dos el temps de residència per a adquirir la ciutadania catalana.

Es llegeix una esmena del Sr. Puig d'Asprer al mateix article, que el Consell no accepta i que en son nom combat el Sr. Ulled. La defensa el seu autor, entenent que han d'ésser considerats com a catalans tots els que resideixen a Catalunya i estan inscrits en Municipis catalans.

És rebutjada l'esmena en votació ordinària.

El Sr. Iglesias defensa una esmena signada per ell, el Sr. Argemí i d'altres Diputats, favorable al sistema unicameral.

La combat el Sr. Rodés. El Sr. Iglesias, després de fer constar que en presentar-se al Govern les bases de l'Autonomia ell ja havia fet reserves sobre aquest punt, retira l'esmena.

Els Srs. Iglesias, Argemí i d'altres Diputats presenten una esmena en el sentit que l'extralimitació o nul·litat dels acords del Govern regional ha de declarar-los el Tribunal Suprem en ple i no pas el Parlament espanyol. El Consell no l'admet.

Defensa l'esmena el Sr. Iglesias i la combat el Sr. Rodés.

En votació ordinària és rebutjada.

El Sr. Torras presenta una esmena a l'article 5.<sup>a</sup>, en el sentit de fixar el procediment per a demanar la nul·litat dels acords del Govern català.

No és acceptada pel Consell, i el Sr. Rodés la combat, dient que és una qüestió processal que no cap dins l'Estatut.

L'esmena és rebutjada en votació ordinària.

A l'apartat A) de l'article 6.ª, hi presenten una esmena els Srs. Iglesias i Argemí, reconeixent al Poder central la facultat de fundar escoles a Catalunya. El Consell no l'accepta.

El Sr. Iglesias la defensa, i entre altres arguments, emplea el de que, havent-hi a Barcelona 40 o 50,000 famílies castellanes, llurs fills, quan es tracti de gent pobre, no podran ésser enviats a les escoles castellanes privades. Caldrà, doncs, que el Govern regional o el central creïn escoles per a aquests alumnes. Adverteix que l'esmena ja consigna que a les escoles creades pel Poder central no els concedirà caràcter oficial el Poder regional.

Li contesta el Sr. Pi i Suñer, qui diu que la duplictat d'establiments d'ensenyança, sostinguts els uns pel Poder regional i els altres pel Poder central, produiria una pertorbació. Pel que fa a l'argument fonamental del senyor Iglesias, relatiu als fills de les famílies castellanes que viuen a Barcelona, observa que els nois castellans que hi ha a Barcelona aprenen tot seguit la llengua catalana, i així desapareix el conflicte.

Mantinguda pel Sr. Iglesias l'esmena, aquesta és rebutjada en votació ordinària.

A l'apartat 4.ª, lletra A), de l'article 6.ª, hi

presenten una esmena els Srs. Iglesias, Argemí i d'altres. El Consell no l'accepta.

La defensa el Sr. Argemí, qui comença per declarar que el fet de posar la seva signatura al peu de diverses esmenes no significa desacord amb la digníssima representació del tradicionalisme a la Ponència, sinó que és solament manifestació de la llibertat que hi ha d'haver en l'apreciació i discussió de determinades qüestions.

Diu el Sr. Argemí que l'esmena tendeix a aclarir el punt de com tindran eficàcia fora de Catalunya els títols professionals atorgats pels establiments catalans.

El Sr. Pi i Suñer li dóna explicacions sobre el dit apartat, després de les quals declara el Sr. Argemí que només li resta un dubte, i és que sembla que la col·lació de títols queda reservada a l'Estat central.

Contesta el Sr. Pi i Suñer que els títols la col·lació dels quals resta reservada a l'Estat central són els que suposen un monopoli, no els qui solament acrediten suficiència.

Es dóna per satisfet el Sr. Argemí, i retira l'esmena.

A l'apartat B) hi ha presentada una esmena del Sr. Micó. No trobant-se aquest present i no havent-hi ningú que la defensi, es dóna per rebutjada.

Es llegeix una altra esmena a l'extrem B) de l'article 6.ª, presentada pel Sr. Puig d'Asprer, qui la defensa, sostenint que són els Municipis

mateixos els qui, en virtut de llur autonomia, han de confeccionar el propi Estatut, i que si algun Municipi no vol fer ús d'aquest dret, podrà el Poder regional dictar una disposició.

No és acceptada l'esmena pel Consell, i la combat el Sr. Ventosa, qui sosté que els Municipis poden proposar llur règim interior, però aquest haurà d'estar subjecte a la llei municipal que dicti el Poder regional.

En votació nominal és rebutjada l'esmena per vuitanta quatre vots contra onze.

El Sr. Iglesias explica son vot contrari.

Es dona compte d'una altra esmena del Sr. Torres, sobre el règim de Províncies i Municipis. La defensa son autor, qui abunda en les opinions del Sr. Puig d'Asprer.

Es rebutja l'esmena en votació ordinària.

Són acceptades pel Consell les esmenes dels Srs. Maynés, Abadal, Seix, Trias i Bassols, que vénen a modificar els paràgrafs C) i E) de l'article 6.<sup>a</sup>.

El Sr. Puig d'Asprer defensa una altra esmena en el sentit que, en cas d'extralimitació per part del Govern de Catalunya, correspondrà jutjar-la als Tribunals catalans, i en última instància als espanyols, a petició de part o a instància del Governador.

La combat el Sr. Ventosa, i és rebutjada en votació ordinària.

És acceptada pel Consell i aprovada una esmena dels Srs. Trias, Abadal, Maynés, Seix i

Bassols a l'apartat *D)* de l'article 6.<sup>a</sup>, en virtut de la qual queda el dit apartat redactat en sa nova forma.

El Sr. Iglesias defensa una esmena al paràgraf *F)* relativa a vies de comunicació, que és retirada pel seu autor, després de combatre-la el Sr. Rodés.

El Sr. Iglesias pregunta per què ha rebutjat el Consell una esmena al paràgraf *J)*, de la qual ell és firmant.

El Sr. Pi i Suñer li contesta, dient que el Govern de Catalunya ha de voler que la Sanitat vagi a càrrec d'ell, però que en allò que es refereix a la Sanitat exterior, donat el seu caràcter internacional, hi ha d'haver intervenció del Poder central.

Rectifica el Sr. Iglesias, sostenint que a tot arreu la matèria de Sanitat exterior va a càrrec de l'Estat i que en l'Estatut es vol que vagi al Poder regional. Creu que s'ha de reservar a l'Estat central tot el relatiu a la Sanitat exterior i deixar al Poder regional la interior.

Torna a parlar el Sr. Pi i Suñer, per a les noves observacions que convencen al Sr. Iglesias, el qual retira l'esmena.

Una esmena dels Srs. Arola i Puig d'Asprer a l'apartat *K)* no és acceptada pel Consell, explicant el Sr. Rodés, a petició del Sr. Puig d'Asprer, els motius de la no acceptació.

Tampoc accepta el Consell una altra esmena a l'article 6.<sup>a</sup>, que té per objecte atribuir la legislació social al Poder regional.

La defensa el Sr. Puig d'Asprer i la combat el Sr. Rodés, qui diu que la Ponència ha eliminat la legislació social de les facultats del Poder regional, basant-se, en part, en les argumentacions del *leader* del socialisme espanyol, En Pau Iglesias, qui sempre ha sostingut que la qüestió social ha d'ésser reservada al Poder central. No obstant — afegeix — en altres capítols de l'Estatut es concedeix al Poder regional la facultat d'intervenir en totes les qüestions socials que es plantegin a Catalunya.

És rebutjada l'esmena en votació ordinària.

Una esmena a l'article 7.<sup>a</sup>, és acceptada.

A l'article 11 hi presenta el Sr. Maynés una esmena, que el Sr. Ventosa declara no haver acceptat el Consell. Dóna les explicacions demanades pel Sr. Maynés, i es rebutja l'esmena en votació ordinària.

El Sr. Rahola (D. Pere) exposa la seva convicció que en el desplegament del règim econòmic de la Catalunya autònoma, les qüestions de finances seran les més dificultoses, i es plany que l'Estatut tanqui la porta a certs mitjans econòmics, com l'impost sobre la renda global, des del moment que no poden gravar-se les utilitats obtingudes fora de Catalunya.

Li contesta el Sr. Bartrina detallant les garanties que sobre aquest particular dóna l'article 12.

L'esmena del Sr. Rahola és rebutjada en votació ordinària

Després d'unes explicacions del Sr. Bartrina, el Sr. Garriga i Massó, tot insistint en son punt de mira, retira una esmena que tenia presentada en el sentit de declarar l'absoluta sobirania del Poder regional per a establir totes aquelles contribucions que no afectin a allò que sigui exceptuat per la Comissió mixta.

Així mateix retira una esmena a l'article 15 el Sr. Rahola, després d'unes explicacions del Sr. Bartrina.

El Sr. Macià defensa una esmena que tenia presentada a l'article 14 i que per oblit no ha estat llegida a son degut temps.

Demana que l'Assemblea acordi que el Poder regional no podrà establir cap mena de contribució ni impost sobre els qui guanyin menys de 8 pessetes diàries, o fins a 6 si es volgués. Diu que cal donar la impressió que l'Assemblea vol atendre les reivindicacions obreres.

El Sr. Ventosa declara que si el Consell no accepta l'esmena del Sr. Macià no és perquè rebutgi el desgravament dels humils, sinó perquè l'Estatut no és lloc on s'ha de fixar els límits de les excepcions dels tributs, qüestió que haurà de discutir el Parlament de Catalunya.

El Sr. Macià insisteix, i la seva esmena és rebutjada per cinquanta cinc vots contra vint-i-cinc.

Expliquen llur vot els Srs. Llari, Iglesias i Sedó. El darrer diu que si en aquell moment es tractés de resoldre si les classes més modestes

havien d'ésser exceptuades de l'impost, té la seguretat que tots els vots serien favorables. Avança la confiança que quan sigui hora de resoldre aquesta qüestió no existiran diferències, car està en el convenciment de tots la necessitat primordial d'atendre les classes modestes. (*Molt bé, molt bé. Aplaudiments.*)

El Sr. Nougués proposa que l'Assemblea es faci seves les manifestacions del Sr. Sedó, i després d'adherir-se el Sr. Ventosa, en nom del Consell, a la proposta del Sr. Nougués, així ho acorda l'Assemblea.

A l'article 16 presenten una esmena els senyors Micó i Lasala, demanant l'establiment del règim unicameral.

La defensa el Sr. Lasala.

La dita esmena no és acceptada per la Ponència, i el Sr. Rodés, en combatre-la, dóna per reproduïdes les manifestacions fetes per ell en aquest punt en la sessió anterior.

El Sr. Micó sosté l'esmena, que és rebutjada en votació ordinària.

Explica el seu vot el Sr. Iglesias.

Una esmena del Sr. Argemí a l'article 18 és retirada per aquest, qui diu que només tenia per objecte exposar un criteri fundat en els ideals del partit tradicionalista.

Al mateix article presenta una esmena el Sr. Lasala.

Manifesta el Sr. Rodés que el Consell no pot acceptar-la.

La defensa el Sr. Lasala, qui diu que donant representació en el Senat, no sols als Municipis, sinó als centres docents, Cambres agrícoles, industrials i sindicats obrers, contribuirien aquests organismes, amb llurs iniciatives, a fer de la Cambra un cos viu.

El Sr. Rodés manifesta que en la Memòria que acompanya a l'Estatut de la Mancomunitat, el Consell declara que ha entès que, tal com està avui el desplegament de la vida corporativa a Catalunya, la veritable representació d'aquesta vida radica als Ajuntaments, i per això s'ha proposat que fossin els regidors de tots els Ajuntaments els qui elegissin els senadors. El dia que la vida corporativa catalana tingui una realitat que no té avui, el Parlament podrà concedir la representació senatorial a totes aqueixes corporacions que esmentava el Sr. Lasala.

Aquest rectifica, i estima que els arguments del Sr. Rodés no són convinents, perquè els Municipis tenen una representació d'interessos locals molt dinstinta de la que tenen les corporacions al·ludides.

En votació nominal és rebutjada l'esmena.

Eren tres quarts de dues de la tarda quan s'alça la sessió.

QUARTA SESSIÓ. — Comença a tres quarts de quatre de la tarda sota la presidència del Sr. Sol.

Continua la discussió de l'articulat de l'Estatut.

Sense discussió és rebutjada una esmena dels Srs. Iglesias i Argemí a l'article 20.

Una altra esmena dels mateixos senyors a l'article 24, és acceptada.

Els Srs. Quintana i Palet presenten una esmena a l'article 24, en el sentit que la convocatòria del Parlament la faci aquest, i no pas el Governador general. El Consell no l'accepta.

Sosté l'esmena el Sr. Quintana, qui entén que deixar la convocatòria del Parlament al Governador és una lesió de la sobirania catalana.

Li contesta el Sr. Rodés que el deixar la convocatòria del Parlament al representant del Poder moderador és l'aplicació de la pura teoria constitucional.

Afegeix que l'article 25 representa un avanç molt important dins la pràctica del dret constitucional espanyol, que no estableix cap deure ni fixa el nombre de sessions, com fa el nostre Estatut.

El Sr. Quintana, després de fer constar que l'esmena equival a una afirmació de principis en aquest punt, la retira.

Queda incorporada al projecte d'Estatut una esmena presentada al primer paràgraf de l'article 26, que ha acceptat la Ponència.

Al segon paràgraf de l'article 27 s'hi presenta una esmena del Sr. Micó, en el sentit de posar limitacions al dret de vet del Governador.

Defensa l'esmena el Sr. Micó i en votació ordinària és rebutjada.

Després d'una discussió entre els senyors Puig d'Asprer i Rodés, és rebutjada, en votació ordinària, una esmena que proposava, dins l'article 27, el canvi del mot *jurar* pel de *prometre*.

El Sr. Iglesias defensa una esmena a l'article 29, no acceptada per la Ponència, en el sentit que sigui el Rei qui nomeni el Governador general.

Li contesta el Sr. Ventosa que el Rei no té altra manera d'actuar constitucionalment que el refrendament del Consell de Ministres, i per això l'esmena no és acceptada per la Ponència.

Insisteix el Sr. Iglesias, i queda rebutjada l'esmena en votació ordinària.

El Sr. Quintana defensa una altra esmena a l'article 29, en la qual es demana que el Governador general sigui nomenat per sufragi del poble de Catalunya.

El Sr. Ventosa declara que el Consell no l'accepta, que creu que han de convergir en una persona mateixa les condicions de Governador general, autoritat superior de Catalunya i delegat del Poder central, puix de recaure en dues persones diferents s'esdevindrien conflictes que posarien en perill l'existència de l'Autonomia en el moment mateix de la seva naixença.

El Sr. Quintana, després de mantenir en aquest punt la integritat del pensament de les esquerres expressat en l'esmena, la retira.

El Sr. Macià presenta una altra esmena concebuda així:

«Les funcions assignades al Governador general en els apartats 2, 3, 4 i 5 de l'article 30, correspondran a les Cambres legislatives i al President del Poder executiu, així com ço que hi ha estatut a l'article 31.»

Aquesta esmena no és acceptada per la Ponència.

Defensa l'esmena el Sr. Macià, qui diu que aquest Estatut no resol el problema viu de la llibertat de Catalunya, i si es concedeix al Governador totes aqueixes facultats, no es pot parlar d'autonomia integral ni de sobirania de Catalunya, perquè seria falsejar els noms. Acaba demanant votació nominal.

Li contesta el Sr. Ventosa, dient que cap de les facultats al·ludides podrà exercir-les el Governador per si mateix, sinó que caldrà el referendament del Consell de Ministres de Catalunya.

Una veu : Però dels Ministres nomenats per ell mateix.

El Sr. Ventosa : Aquest mecanisme és el vigent a tots els països del món.

Replica el Sr. Macià, i després d'una viva discussió amb el Sr. Ventosa, és rebutjada l'esmena en votació nominal per setanta tres vots contra sis.

Expliquen el vot els Srs. Moles, Largo Caballero, Llari i Puig d'Asprer.

És rebutjada una altra esmena del Sr. Macià a l'article 30, demanant que el Governador

general no tingui més atribucions sinó les que es fixen a l'apartat primer.

Expliquen llur vot els Srs. Moles, Largo Caballero, Llari i Puig d'Asprer.

Una esmena del Sr. Iglesias al paràgraf 3.<sup>r</sup> de l'article 30, és retirada pel seu autor després d'unes explicacions del Sr. Ventosa.

El Sr. Moles presenta i defensa una esmena a l'article 30, apartat 2.<sup>o</sup>.

Li contesta el Sr. Rodés, dient que a cap país del món, excepció feta de la França, està limitat el dret del Poder moderador pel que toca al cas presentat pel Sr. Moles.

L'esmena d'aquest és rebutjada en votació nominal per vuitanta quatre vots contra vint-i-un.

Explica el vot el Sr. Ulled en nom propi i dels companys republicans de la Ponència.

El Sr. Iglesias, després d'unes paraules del Sr. Rodés, retira una esmena a l'article 31.

Al mateix article presenta una esmena el Sr. Macià, demanant que s'hi afegeixi un Ministeri de Sanitat i Beneficència.

El Sr. Rodés li contesta que el Consell no pot acceptar-la, perquè aquestes matèries són incluídes en les pertanyents al Ministeri de l'Interior.

Rectifica el Sr. Macià i retira l'esmena.

També és retirada pel Sr. Iglesias una esmena a l'article 33, referent a la responsabilitat dels Ministres.

El Sr. Pereña presenta una esmena a l'apar-

tat A), relatiu al règim transitori, demanant que s'apliqui a tot Catalunya el sistema electoral proporcionalista.

Li contesta el Sr. Cambó que ell havia fet la mateixa proposta al Consell, obtenint l'assenyiment unànime d'aquest, però se'n prescindí per no creure convenient amuntegar problemes. Fa constar l'adhesió del Consell a l'establiment general del sistema proporcionalista després de les primeres eleccions.

Davant les explicacions del Sr. Cambó, el Sr. Pereña retira l'esmena.

El Sr. Torres, davant les explicacions del Sr. Vallès i Pujals, retira una esmena que tenia presentada sobre el servei militar.

I queda aprovat totalment per l'Assemblea el projecte d'Estatut de l'Autonomia de Catalunya.

El President de l'Assemblea concedeix la paraula al Sr. Puig i Cadafalch, qui començà dient com calia palesar que l'Assemblea tenia consciència justa d'aquell moment gloriós en què, després de segles d'encantament, Catalunya trobava la fórmula jurídica de la seva personalitat en l'ordre polític. De tots els sectors d'opinió — afegí — ens han acompanyat estímuls i aspiracions, foses avui en un Estatut que té la força d'una immensa majoria, després de les votacions i de la unanimitat de tots nosaltres. Amb una imatge presa de Taine comparà la nacionalitat

a la roca viva sobre la qual s'extenen els aluvions i cau encara la pols eventual; però avui, treta una i altra, hem arribat al granit essencial, a la roca viva de Catalunya. És un moment solemne — digué — en què de peu aclamem la nostra constitució : l'Estatut que acabem de votar.

Una segona part ens resta, potser la més delicada, i és arbitrar els mitjans perquè el més aviat possible tingui efectivitat la nostra Autonomia. Aquest extrem, — acabà — el Consell no l'ha portat aquí com a una ponència, sinó que, perquè el vot i l'acord siguin unànimes, prega a la representació de tots els partits que l'il·lustrin; així el Consell mirarà de recollir les opinions perquè hi hagi així mateix un vot unànim de la nostra conducta.

Demanaren la paraula diferents senyors assembleistes.

Parlà el primer, D. Marcellí Domingo, dient que en l'Estatut aprovat les esquerres hi han tingut lleial col·laboració, i si bé son representant dins la Ponència ha tingut sovint de sacrificar la seva màxima idealitat, ara que l'Estatut és ja aprovat, afirmen que no és un tema de discussió, que ha passat l'hora de les deliberacions, i que de l'Estatut en fan una bandera darrera la qual posaran l'ànima. S'impugna — continuà — la nostra actuació dient que no és ara el moment de l'Autonomia; però la nostra opinió és justament la contrària, ja que tots els països modifiquen la seva estructura, i amb més raó

poden fer-ho aquells on no eren consagrades les personalitats naturals. Afegí que els homes d'esquerra anirien amb els de la dreta per camins que no són ben bé els seus, a canvi de què si la conducta aquesta no recixia, esperava que els homes de la dreta vindrien amb ells. És l'hora de l'Autonomia — prosseguí — no per raons teòriques, ni de fets, ni històriques, ni d'oportunitat, sinó per raó de voluntat, que és la més poderosa. Al·ludí a l'estat d'excitació popular, a les manifestacions sentimentals, testimoni de què existeix una nació viva, la qual té el dret de viure lliurement, com succeirà, per tots els procediments. No vol dir això — digué — que anem a usar procediments de valent de cantonada; si fos precisa l'apel·lació a la violència, no seria per petits disturbis, sinó per una gran revolució. Acabà desitjant que es resolgués el problema en una fórmula jurídica, i si no fos això possible, amb apel·lació a la violència, però sense deixar mai que fracassés llástimosament la idealitat que havia esclatat en l'Assemblea.

Parlà després el Sr. Ullé, que declarà el partit radical identificat amb l'Estatut, per a la qual identificació s'havien fet sacrificis doctrinals gustosament, perquè aquests eren l'única manera d'obtenir una unanimitat, i la unanimitat era l'única manera d'obtenir l'Autonomia, donant fora d'aquí la sensació d'haver-se agrupat en un sol bloc totes les forces catalanes. Afegí, que de sempre ha estat en el programa radical

l'autonomia política, amb dues limitacions només, que són el respecte als drets individuals i la unitat moral d'Espanya, extrems que restaven perfectament garantits en l'Estatut. Acabà dient que l'Assemblea té marcada la trajectoria de sa actuació, que és assegurar e. triomf de l'Estatut, i més quan surt al carrer, en pugna amb la nostra idealitat, una forma d'opinió que té per mitjans l'ús de la violència i per símbol una coblejadora. Com que la pàtria només ens és estimada com a realització del dret, no creiem faltar als deures que ella imposa essent partidaris de l'Estatut, en defensa del quals comprometem el nostre partit, els nostres entusiasmes i les nostres persones.

El Sr. Bartrina, que parlà a continuació, afirmà que l'esperit conservador no repugnava a l'Estatut, inspirat en necessitats vivents de l'ànima catalana, i més quan es presentava com a una solució jurídica, compatible amb altres ideals dels conservadors catalans. Insistí en les raons d'oportunitat històrica per a plantejar ara el problema, i terminà dient que si no es triomfava al Parlament haurien de rectificar la seva ideologia conservadora, però no la seva adhesió a l'Estatut.

Usà de la paraula a continuació el Sr. Cambó, dient que molts dels assembleistes han trobat modestes les aspiracions de l'Estatut, el qual fou redactat amb un esperit d'amplíssima concòrdia, tenint en compte que no era la nostra

tasca formular un programa ideal, sinó concretar un estat d'opinió que en terme breu pugui traduir-se en realitat. Però la prudència en les decisions — digué — imposa la màxima energia en l'actuació.

La implantació d'aquest Estatut és un fet de voluntat; si tots els ciutadans de Catalunya ens ajuden, no hi ha res que pugui aturar el triomf de la fórmula en què hem consagrat la nostra Autonomia. Amb aquest pacte hem d'anar a demanar el reconeixement del dret de regir-nos en la nostra vida interior; serà després que podrà cada partit impel·lir l'organització interna de Catalunya cap els camins que la seva especial significació prefereixi.

N'hi ha que ens acusen de separatistes, i cometen així la insensatesa de declarar que ja estem avui espiritualment separats. Si en la voluntat de Catalunya, que l'Estatut expressa, hi ha un atemptat a la unitat d'Espanya, no ens fem il·lusions, Espanya fóra només expressió de la violència. Però, afortunadament, Espanya és una cosa viva, amb interessos comuns, que es compaginen i harmonitzen amb els de Catalunya. Estimà, com el Sr. Domingo, que no es tracta d'un plet de doctrina, sinó de voluntat, i amb el Sr. Bartrina, que s'havia d'anar al Parlament a reclamar que l'Estatut fos reconegut, però no discutit ni regatejat, perquè si es discuteix una doctrina, si es discuteixen principis, la voluntat popular o s'accepta o es rebutja. Afirmà

que la indecisió, les dilacions, foren l'acte més anàrquic, més revolucionari possible, perquè extremarien les solucions de demà i les inclinarien a la violència.

Davant un plet com el nostre — digué — són possibles quatre solucions : una, és el suïcidi col·lectiu, l'abandó de la personalitat, amb el qual ocasionariem a Espanya un dany definitiu, prenent-li el ferment de vida i renovació que és Catalunya; altra, la solució violenta, la de separació, que té en contra el fet geogràfic pel qual s'imposa a Catalunya una política exterior igual a la del reste d'Espanya. Com a exemple de solució separatista no impedida, sinó al contrari, provocada per la política exterior, esmentà el cas de Noruega i Suècia. Altra solució, la pitjor de totes, fóra la d'hipocresia, la solució intermèdia d'acceptar una solució temporal, a reserva de replantejar el problema per les restants reivindicacions. Fóra la pitjor, perquè significaria la mort d'un moment d'entusiasme a Catalunya que ha desvetllat simpaties i adhesions arreu d'Espanya. I no resta més solució que la d'acatament de la voluntat catalana manifestada en dos plebiscits municipals. Si ens diuen — afegí — que són fills de la coacció, jo no tindria inconvenient en acceptar el plebiscit individual, a condició que el Parlament espanyol es comprometés a acatar-lo. Jo us dic — acabà l'orador — que aquesta solució noble i normal del plet català és la prosperitat i la

grandesa per a nosaltres i ensems un immens benefici per a Espanya, on per primera vegada es resoldria sense violència un plet de llibertat col·lectiva, i sorgiria una gran quantitat d'optimisme i de confiança per a tots els problemes pendents : polítics, socials, de consciència, ja que els ciutadans sabrien que en terra d'Espanya hi poden nàixer, florir i granar els ideals.

Féu ús de la paraula a continuació el senyor Monegal, qui es declarà cohibit per haver de parlar després de tants brillants oradors, però gosava fer-ho per son personal entusiasme, i perquè portava la representació d'una fracció liberal que volia reiterar la seva adhesió a l'Estatut. Recomanà als parlamentaris que més que de tals actuessin com a ambaixadors, juramentant-se tots per a exigir la implantació immediata de l'Estatut, ja que si així no fós es produiria una fondíssima decepció en el nostre país. Finalitzà assegurant que el partit liberal es deixaria de disciplina i prescindiria de son caràcter governamental per a arribar a la realització de l'ideal autonòmic.

D. Dalmau Iglesias digué que no podia mancar l'adhesió tradicionalista a l'Estatut, ja que el partit té de tot temps en son programa el respecte de la personalitat regional. Esmentà com les èpoques de grandesa d'Espanya són les de la llibertat de les personalitats històriques que la integren, i finalitzà recordant la tradició del partit jaumí, que ha defensat amb les armes el

seu programa quan eren ineficaços els arguments jurídics per a garantitzar-ne el triomf.

Parlà després el Sr. Llari, que manifestà com estava identificat doctrinalment el partit reformista amb el sentiment autonòmic, i ara, després de la discussió, identificat pràcticament amb l'Estatut. Insistí en la necessitat que fos unànime la proclamació per a garantitzar-ne l'èxit.

El Sr. Torres digué, en nom d'una altra fracció liberal, que sense perdre el seu caràcter partidista, defensarien l'Estatut, si bé no podrien seguir per certs camins que altres oradors han anunciat sense una major explicació, ja que calia abans apurar els mitjans normals, en els quals creia fermament podria trobar-se la solució. Acabà dient que si fos absolutament precís, caurien del costat d'aquells.

Intervingué amb breus paraules d'adhesió en nom dels conservadors el Sr. Veciana, i acte seguit parlà el Sr. Macià, afirmant que el plet de Catalunya és un plet de llibertat nascut el dia que, a conseqüència d'un triomf militar, foren imposades al nostre poble lleis, usos i costums aliens, sense poder, però, vèncer ni transformar l'ànima nacional, que continua freturosa de llibertat. Per a solucionar aquest plet, ha estat dictat l'Estatut que — segons declarà l'orador — és considerat com insuficient pel sector d'opinió que ell dirigeix, però aquest mateix sector, que es fa càrrec de les exigències de cada moment, es posa al costat dels altres

partits en aquest episodi per a aconseguir una part de les llibertats que estima necessàries per a Catalunya. Si aquesta demanda fracassés — acabà — joestic disposat a tot, i el sector d'opinió que represento es posarà immediatament al costat vostre per la plena reivindicació de les llibertats catalanes.

Parlant en castellà, el Sr. Largo Caballero justificà la parquetat de la seva intervenció perquè portava dos únics mandats per a sostenir-los davant de l'Assemblea. Un era que les garanties establertes per la llei entorn dels problemes socials no fossin minvades en l'Estatut, amb relació a la legalitat espanyola, i l'altre la consagració del principi d'Autonomia municipal. Es declarà plenament satisfet en el primer punt, i manifestà respecte al segon, que si bé en esperit estava consigna't dins l'Estatut, creia equívoca la redacció i daria potser lloc a malentesos. Afegí que creia en el triomf de l'aspiració autonomista, sempre que la petició fos sostinguda per l'enèrgica unanimitat de l'opinió pública. El triomf — continuà — haurà d'ésser imposat pels mateixos catalans, perquè hi ha entre els partits del Govern un prejudici que és artificiós tot el moviment autonomista, cosa de quatre especuladors polítics que no tenen més força sinó la que se'ls dóna, així com suposen que el problema social no obeeix a realitats, sinó a la tasca de quatre agitadors. Afegí que hi havia així mateix un altre preju-

dici, i és que sota l'aspiració autonòmica covava el foc del separatisme, contra el qual prejudici s'oferia a lluitar com a testimoni no català de la sinceritat amb què s'ha procedit en l'aprovació de l'Estatut. Parlà de les il·lusions d'imperialisme que resten en certes esferes, i que seran obstacle a la pacífica solució del problema català. Per a lluitar contra tot això hi ha només la voluntat dels catalans. Acabà son parlament dient que ell judicava necessari arribar a fer ús violent d'aquesta voluntat, i per aquest cas oferia la col·laboració del proletariat conscient d'Espanya, el qual veia en l'Autonomia catalana el principi de la regeneració espanyola.

El Sr. Nougués diu que, terminats tots els discursos, convé tractar dels fets del dia abans a les Rambles, perquè es podrien repetir demà, i així, en lloc d'un dia de glòria per a Catalunya, tinguéssim un dia de dol, i certament no per culpa dels elements autonomistes. Demanà que l'Assemblea anés a veure al Governador perquè exigeixi de la policia que tingui el seny necessari en aquest moment i per aquesta causa. Pensem en la immensa responsabilitat nostra — acabà — si el dia de demà, en lloc d'ésser de joia, fos sagnant. Diguem al Governador que nosaltres responem del poble, però que ell respongui dels seus subordinats.

El Sr. Llari s'adherí a les manifestacions del Sr. Nougués. Relatà minuciosament els fets ocorreguts, dels quals fou testimoni presencial

des dels balcons de l'Hotel on s'hostatja, qualificant de vandàlic el procedir de la policia, que representava una ofensa no sols per als catalans i pel Poder central, sinó pels sentiments d'humanitat. Demanà que, a més d'enviar l'Assemblea una comissió al Govern civil a protestar, s'exterioritzés la indignació dels presents per un telegrama al President del Consell. *(El discurs del Sr. Llari, de tons molt enèrgics i pronunciat amb veritable passió, fou escoltat amb interès i coronat per una enorme ovació.)*

El Sr. Cambó relatà les gestions que la representació parlamentària de Barcelona havia fet prop de l'autoritat governativa en vista de les reiterades violències i vexacions de la policia. Referint-se als fets del dia abans, manifestà que no hi fou, però que testimonis verídics els li han contat, i la seva impressió en escoltar aquell relat, fou que en tot Europa, en els països en guerra, no foren els ciutadans enemics tractats tan malament com a Catalunya els ciutadans espanyols per la policia governativa, la qual conducta contrasta amb las reiterades declaracions de l'Assemblea de què es servés tota la prudència necessària, sense la qual podria ésser que es vessés sang fins al punt de fer impossible tota solució pacífica. Acabà proposant que anessin al Govern civil, ultra els representants parlamentaris de Barcelona, tots els altres diputats i assembleïstes que, com el Sr. Llari, fossin testimonis presencials dels fets; que es dirigís al

poble un anunci perquè davant la Mancomunitat aportin informació i precisin acusacions, tota vegada que alguns dels que havien comès tals violències després se'n vantaven públicament. Llavors — acabà — haurem complert el nostre deure, fent present a l'autoritat que la paciència popular té un límit.

El Sr. Macià proposà que tots els parlamentaris demanessin la destitució del Governador, que és el veritablement responsable; a algunes observacions el Sr. Cambó, dient que es fes primer la informació, amb la qual cosa es demanaria correcció de les extralimitacions comeses, i si això no s'aconsegüís — acabà — no ens acontentaríem amb demanar la destitució del Governador civil.

El President de la Mancomunitat, Sr. Puig i Cadafalch, demanà que es conservés la serenitat dins l'Assemblea, enc que hi haguessin vents de passió a la via pública. Relatà les gestions fetes i els bons desitjos que havia exposat cada orador, i anuncià que es faria una nova protesta on es recollís tota la documentació necessària, arribant en ella fins allà on es cregués convenient; però, mentrestant, hem d'oposar el nostre seny a qui ens voldria arrossegar a deplorables manifestacions. Digué que era legítim l'ús de la bandera catalana, i que la llei penava tot ultratge que li fos fet, però no ho era menys el de l'altre bandera, que representava aquella porció de poder comú a tot Espanya,

consignada en l'Estatut votat per l'Assemblea. Al·ludí a les visites que li havien fet elements de les Joventuts autonomistes, a les quals digué, que bo i reconeixent que és legítim en la joventut l'entusiasme i la impulsivitat, els demanava deixessin als homes madurs la direcció del moviment, sense perjudici d'intervenir en el moment suprem, si es trobava barrada l'entrada al port de les nostres aspiracions.



## ELS TERMES DEL NOU PLEBISCIT DELS MUNICIPIS

1.<sup>a</sup> Ratificant el Plebiscit municipal de l'Autonomia integral de Catalunya, fa constar aquest Ajuntament la seva adhesió a les bases d'Autonomia presentades al Govern pel Consell Permanent de la Mancomunitat de Catalunya.

2.<sup>a</sup> Acceptant la invitació del mateix Consell, s'acorda assistir a la reunió general de Municipis de Catalunya que tindrà lloc en la data que aquell fixarà, per a deliberar sobre el concurs que han de prestar els Ajuntaments catalans per a l'efectivitat dels acords que prengui l'Assemblea de la Mancomunitat de Catalunya, per a assegurar la més immediata implantació de l'Autonomia.

3.<sup>a</sup> L'Ajuntament delega a D....., perquè en representació del mateix assisteixi a l'esmentada reunió general, amb plenes facultats per a intervenir en llurs deliberacions i acords.

### ADHESIONS AL NOU PLEBISCIT

Dels 1,072 municipis de Catalunya, han tramès llur adhesió a les Bases d'Autonomia, 1,046.

## PROPORCIÓ DELS POBLES NO ADHERITS

Els municipis de Catalunya que no s'han adherit a les Bases d'Autonomia i, per tant, no han aprovat l'Estatut Català, sumen 26. Aquesta xifra representa el 2'3 per 100 d'aquell nombre total de municipis.

D'aquest nombre de pobles no adherits, en corresponen:

Un (Castellfullit de Riubregós), a Barcelona.

Tres (Cervià, Sant Gregori i Sant Martí de Llémana), a Girona.

Sis (Aldover, Alfara, Ginestar, Santa Bàrbara, Tivenys i Vilallonga), a Tarragona, i

Setze (Florejachs, Iborra, Portell, Gosol, Pinós, Alsamora, Orcau, Sant Romà d'Avella, Sant Salvador de Toló, Bagergue, Bausen, Areo, Llessuy, Monrós, Noris i Tort), a Lleyda.

D'aquests darrers municipis n'hi ha que únicament tenen deu i divuit electors, com per exemple els de Noris i Tort.

## PROPORCIÓ DE LA POBLACIÓ DELS MUNICIPIS NO ADHERITS

Aquests 26 municipis no adherits representen, en total, una població de 22,967 habitants, que es divideixen de la manera següent entre els quatre departaments:

Barcelona, els 413 habitants que té el poble no adherit representa amb proporció al nombre d'habitants d'aquest departament (1.136,068 h.), el 0'003 per 100.

Girona, els 3,778 habitants que tenen els tres pobles no adherits, representen el 1'1 per 100 amb relació al nombre total de habitants d'aquest departament, que és de 324,378.

Tarragona, els 11,202 habitants que formen els municipis que no s'han adherit, en aquest departament són sis, representen, amb relació al nombre total d'habitants d'aquest departament, que és de 343,127, el 3'3 per 100.

Lleyda, els 7,574 habitants que tenen els setze pobles no adherits, representen davant dels 295,645 habitants que té aquesta província, el 2'5 per 100.

Finalment, els 22,967 habitants que representen el total dels 26 pobles no adherits, és el 1 per 100 de la població total de Catalunya : 2.099,218 habitants.

ADHESIONS CORPORATIVES TRAMESES  
AL CONSELL PERMANENT

Centre Regionalista Andaluz.

Agrupació Foment de la Sardana.

Unió Nacionalista Catalana.

Centre Catalanista de Girona i sa Comarca.

Societat Econòmica Barcelonina d'Amics del País.

- Joventut Nacionalista Canonja.  
Centre Nacionalista d'Espluga de Francolí.  
Centre Autonomista de Dependents del Comerç i de la Indústria, de Reus.  
Ateneu Palafrugellenc.  
Lliga Regionalista de Capellades.  
Lliga Regionalista de Lleyda.  
Catalunya Vella i *Revista*, de Vich.  
Associació de Periodistes de Girona.  
Associació Nacionalista de Calella.  
Agrupació Nacionalista de Segarra  
Orfeó de Granollers.  
Joventut Nacionalista de Reus.  
Associació Catalanista de Valls.  
Joventut Nacionalista de Montblanch  
Redacció *Pàtria*, de Valls.  
Orfeó Nova Tàrraga, de Tàrraga.  
Círcol Mercantil i Industrial de Lleyda  
Advocats del Jutjat de Solsona.  
Centre Regionalista de Port-Bou.  
Unió Regionalista de Mataró.  
Joventut Nacionalista de Mataró  
Setmanari *La Nau*, de Mataró.  
Orfeó Mataroní, de Mataró.  
Catalans de La Coruña.  
Bloc Regionalista Castellà, de Madrid.  
Catalans de Buenos Aires, constituïts en Societat a l'Argentina, Uruguay, Xile i Paraguay.  
Orfeó Lleidetà Violeta.  
Ajuntament i Diputació de Guipúzcoa.  
Centres Tradicionalistes de Catalunya.

- Nacionalistes gallegs.  
Centre Regionalista d'Arenys de Mar.  
Centre Gremial de Sant Honorat, Gremi de Flequers.  
Cambres de Comerç de la Comarca d'Urgell.  
Agrupació Nacionalista de Cervera.  
Revista Catalana *Germanor*, de Santiago de Xile.  
Colònia Catalana de Santiago de Xile.  
Catalans de Xile.  
Acció Regionalista de Saragossa.  
Catalans de Concepción.  
Joventut Vasca.  
Unió Mercantil i Industrial de Múrcia.  
Catalans de Valparaíso.  
Centre Regionalista Andaluz, de Sevilla  
Cos Choral de l'Orfeó de Manresa.  
Lliga Regionalista de Tarragona.  
Joventut Nacionalista de Tarragona.  
*La Veu de Tarragona*.  
Escoles Ribes, de Rubí.  
Centre Català de l'Havana.  
Associació Defensa Barceloneta.  
Centre Català de València.  
Joventut Nacionalista del districte VI.  
Associació Catalanista de Balaguer.  
*Excelsior*, de Balaguer.  
Cultura Musical Popular.  
Comitè Republicà Democràtic Federal de Tarragona.  
Redacció de *Tarragona Federal*.

- Orfeó Cardoní, de Cardona.  
Sindicat de Venedors de Teixits de Barcelona.  
Diputació provincial de Tarragona.  
Centre Nacionalista Català de Balaguer.  
*Messidor*, revista mensual de Barcelona.  
*Revista Mèdica Barcelonesa*.  
Gremi de Professors particulars de Catalunya.  
*Marinada*, revista mensual de Palamós.  
Joventut Nacionalista de Valls.  
Joventut Nacionalista de Barcelona.  
Centre Regionalista de Mallorca.  
Estudiants nacionalistes bascs i catalans de Saragossa.  
Ateneu, Cafè, Cooperativa obrera, i noranta firmants nacionalistes d'Alió.  
Centre Basc de Pamplona.  
Centre Tradicionalista de Barcelona.  
La Unió Valencianista, de València.  
*Ressorgiment*, de Buenos Aires.  
Cambra Oficial de la Propietat Urbana de Barcelona.  
La Unió Conservadora de Catalunya, de Barcelona.  
*Lo Pla d'Urgell*, setmanari de Bellpuig.  
Acadèmia de Jurisprudència i Legislació, de Barcelona.  
Ateneu de la Sagrada Família, de Barcelona.  
Escoles Catalanes del Temple de la Sagrada Família.  
*El Gironès*, de Girona.  
*L'Amistat*, de Girona.

- Joventut Catòlica Regionalista de Girona.  
El Consistori dels Jocs Florals de Girona.  
Orfeó Sempre Avant, de Castellbisbal.  
Foment Catalanista de Canet de Mar.  
Casal Nacionalista Martinenc de Barcelona.  
Associació de Periodistes de Girona.  
Centre Obrer Tradicionalista de Sant Martí  
de Provençals.  
*La Bandera Regionalista*, setmanari de Berga.  
Ajuntament de Sant Vicens de Llanerres.  
Ajuntament de Montblanch.  
Comitè Municipal Republicà Federalista de  
Barcelona.  
Centre Republicà Federalista.  
Centre Democràtic Republicà Federal del  
Poble Nou.  
Casal Republicà Federalista.  
Lliga Federal del districte II.  
Joventut Nacionalista de Terrassa.  
Casal Autonomista de Sant Gervasi.  
Casal Català Autonomista de Gràcia.  
Associació de Música «Da Camera», de Bar-  
celona.  
Ateneu Obrer de Barcelona.  
Ajuntament de Pont de Vilumara.  
Orfeó La Unió, de Pont de Vilumara.  
Centre Catalanista Gent Nova, de Badalona.  
*Nacionalisme*, de Badalona.  
Joventut Catalanista de Badalona.  
Institut Mutual Salus.  
*L'Escut Emporità*, de La Bisbal.

Associació Catalana Autonomista de Sant Feliu de Guíxols.

Borsa del Treball, de Barcelona.

*Baluart de Sitges*, setmanari.

Centre Nacionalista Català de Sitges.

Lliga Regionalista d'Arenys de Munt.

Joventut Nacionalista de Sant Feliu de Guíxols.

Setmanari *Ciutat Nova*, de Sant Feliu de Guíxols.

Joventut Nacionalista de Blanes.

Foment Republicà Català de Sans.

Unió Industrial de Barcelona.

*Diari de Girona*.

Girona Tennis Club, de Girona.

Societat d'Atracció de Forasters i Turistes de Girona.

Centre Excursionista de la Comarca de Bages.

Orfeo Manresà i Conservatori de Música de Manresa.

*La Sardana*, de Manresa.

Comissió Organitzadora d'Audicions Públiques de Sardanes de Manresa.

Associació Protectora de l'Ensenyança Catalana de Manresa.

Orfeo Barcelonès, de Barcelona.

*L'Escut*, de Montblanch.

Sindicat Musical de Catalunya.

Foment del Treball Nacional de Barcelona.

Centre Autonomista d'Hospitalet de Llobregat.

Penya Literària Montseny.

Gremi de Cansaladers.

Cambra Sindical de Fusters.

Casino Prado Suburense, de Sitges.

Ateneu Montgrí de Torroella de Montgrí.

Centre Nacionalista de Banyoles i sa Comarca.

Redacció de *Emporió*, periòdic quinzenal de Torroella de Montgrí.

Associació Joventut Nacionalista de Rubí.

Joventut Nacionalista d'Igualada.

Junta directiva de l'Ateneu de Torroella de Montgrí.

*Ressorgiment*, periòdic portantveu de Monistrol i sa Comarca.

*Germanor*, revista portantveu dels catalans de Xile.

*Catalunya Sportiva*.

Orfeó Canigó, de Barcelona.

Lliga del Bon Mot.

Ateneu Enciclopèdic Popular de Barcelona.

Foot-Ball Club de Barcelona.

*El Dia*, de Terrassa.

Associació Nacionalista de Terrassa.

Arts, Escola de dibuix i pintura de Barcelona.

Associació de la Dependència Mercantil de Barcelona.

Orfeó Tarragoní.

Centre Republicà Català Sang Nova, d'Hostafranchs.

Foment Autonomista Català.

Lliga Nacionalista del Baix Empordà, de La Bisbal.

Comitè de la Unió Conservadora de Lleyda.

Les Joventuts Nacionalistes de Barcelona.

Associació Obrera L'Amistat, de Girona.

Agrupació Tradicionalista d'Estudis de Barcelona.

Col·legi d'Apotecaris de Barcelona.

Círcol Unió Liberal del districte VII.

Unió de Professors Particulars del Districte Universitari de Barcelona.

Institut d'Alumnes i ex-alumnes de l'Escola Elemental del Treball i annexes.

Acadèmia de la Llengua Catalana de Barcelona.

Joventut Tradicionalista de Barcelona.

Consistori dels Jocs Florals de Barcelona.

Joventut Regionalista Aragonesa, de Barcelona.

Nostra Parla, Secció femenina.

Institut de Cultura i Biblioteca Popular per la Dona.

Consell Regional Integrista de Catalunya.

Joventut Nacionalista Obrera de l'Ateneu Autonomista del districte VI.

Grup Sport i Pàtria, del F. C. de Barcelona.

Joventut Nacionalista Republicana de Reus.

*Repicament*, setmanari.

Unió professional de dependents i empleats de Comerç, de Barcelona.

Ateneu Democràcia del districte VII.

- Patronat de Nostra Dona de Pompeia.  
Centre Català Autonomista de Navarcles.  
Joventut Republicana Nacionalista Cau Català, de Mataró.  
Societat Econòmica Reusense d'Amics del País.  
Societat d'Estudis Econòmics de Barcelona.  
Associació Excursionista Avant, de Barcelona.  
Junta Permanent de la Unió Catalanista, de Barcelona.  
Redacció de *Germanor*, setmanari popular autonomista de Malgrat.  
Mútua d'Arts i Lletres.  
Junta directiva de la Joventut Maurista.  
Orfeó Pompeia, del Patronat de Nostra Dona de Pompeia.  
Orfeó Vilanoví, de Vilanova i Geltrú.  
Societat Cooperativa obrera de consum La Flor de Mayo.  
Club Sports Catalunya, de Mèxic.  
Orfeó Català, de Mèxic.  
Lliga Popular Regionalista, del Ferrol.  
Joventut Nacionalista de Berga.  
Foment Autonomista del Penedès.  
Lliga Republicana, de Torroella de Montgrí.  
Agrupació Nacionalista, de Torroella de Montgrí.  
Sobirà Consell de Govern de la Masoneria Universal.  
Centre Autonomista de Dependents del Comerç i de la Indústria.

Lliga Regionalista de Gràcia.

Centre Regionalista de La Coruña.

Portella i Gibert, en nom dels nacionalistes de Tremp.

Llangort, Secre, Alvinia, Cantury, Ramonet, Fornesa, Lluscà, Turon, Martret, Parramon, Celery, Ribot, Pallarès, Dalmau, Font, Domenjó, Pujol, Blasi, Vidal, Tor, Casanovas, Camp, Serrano, Rodríguez, representants dels pobles del districte reunits en Assemblea a la Seu d'Urgell.

Bertrand, president del Centre Obrer Unió Urgellesa.

*L'Urgelità*, periòdic comarcal de la Seu d'Urgell.

Joan Puig i Bosch, d'Avinyonet.

Lluís Martí, Guillem Forteza, Miquel Ferrà, Bartomeu Forteza, Andreu Bordoy i Fiol, i Antoni Pol, en representació dels nacionalistes mallorquins.

Pons, Berga i Frexchedes, del Comerç, pertanyents al Centre Nacionalista Català de Barcelona.

Josep Garreta i Llobet, mestre oficial, director de l'Escola Graduada de Canet de Mar.

Francesc Medina, comerciant d'Eivissa.

Claudi de Rialp, ex-membre de la Junta directiva del Círcol Maurista de Barcelona.

Celestina Vigneaux, mestressa oficial.

Maties Sáenz de Tejada, advocat resident a Fuengirola (Màlaga).

Josep Misser, mestre oficial de l'Escola pública de nens, de Pineda.

Eusebi Cortada, secretari de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat.

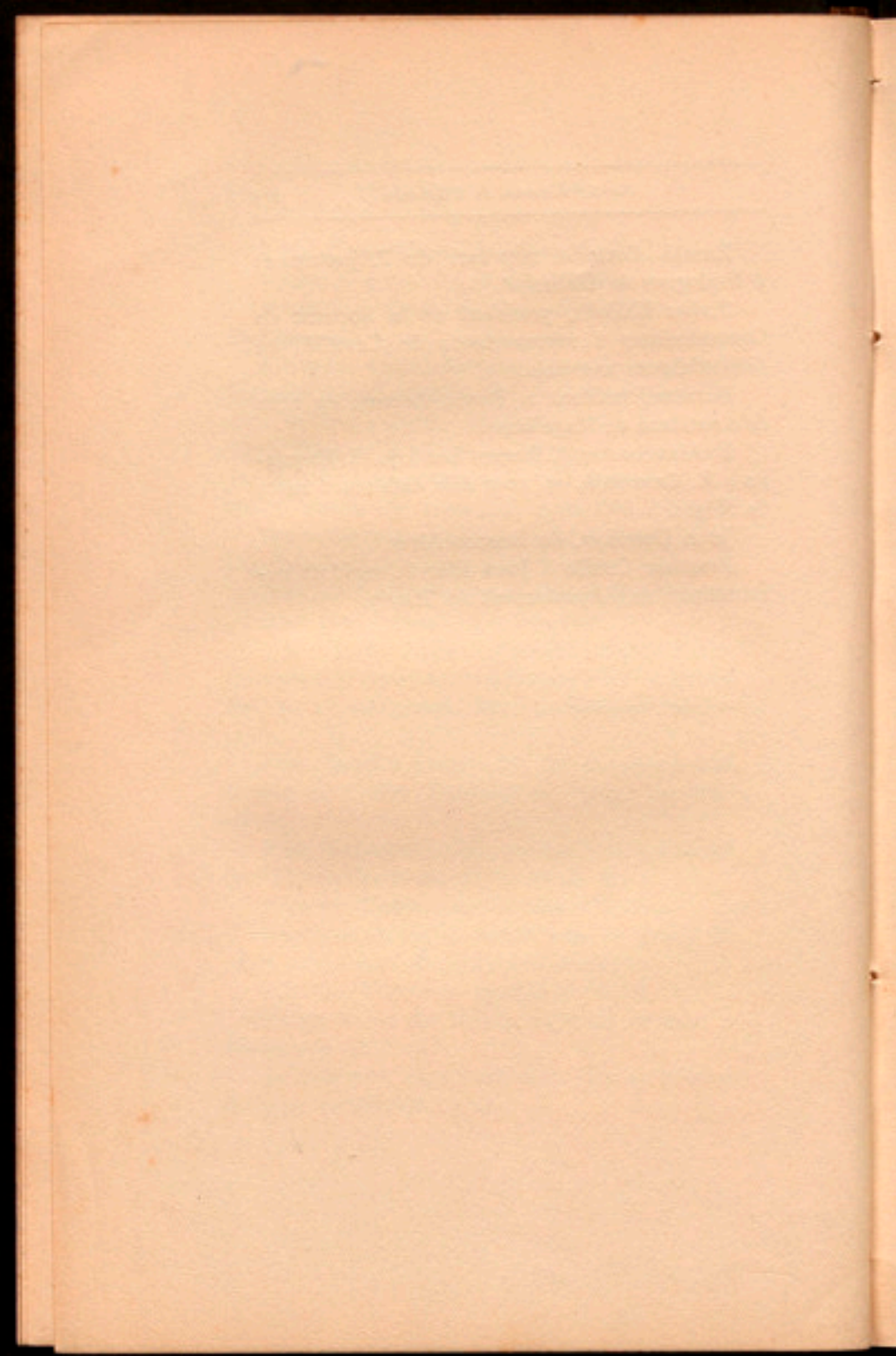
Tadeu Mallach, president de la Societat de Comissionistes i representants de Castelló, en nom d'alguns associats.

Baratan, resident a Punta Arenas, en nom dels catalans de Magallanes.

E. Amuchastegui, Ramon Landajo, E. Erquiaga i A. Casamajó, en nom dels catalans i bascs de Mèxic.

Joan Domingo, de Buenos Aires.

Francesc Cubillo i Joan Blanch, regidors nacionalistes de l'Ajuntament de Trepmp.



## L'ASSEMBLEA D'AJUNTAMENTS

El dia 26 de gener, a dos quarts de dotze del matí, es començaren al Palau de la Música Catalana les tasques de l'Assemblea amb uns mots del President Sr. Puig i Cadafalch, qui es dirigí en salutació, en nom del Consell de la Mancomunitat, a tots els pobles de Catalunya.

Féu constar que tot Catalunya era present a l'acte; les viles del Pireneu, on encara no ha arribat l'acció de l'Estat; les de les planes, les de la costa i les dels aiguamolls de l'Ebre. Digué que els Parlamentaris i Diputats havien deliberat per a estudiar el mínimum de llibertat requerida per a la vida de Catalunya, deixant tothom les seves diferències. Amb veu unànim aclamaren i juraren un Estatut que avui us presentem, però que per endavant es pot dir que ja l'heu votat al votar les bases presentades al Govern d'Espanya, ja que a elles ens hem atès essencialment en la nostra deliberació. Us venim a pregar que reitereu la vostra adhesió, i que consagrant el nostre Estatut com si tingués força de llei, li presteu el jurament d'obediència que presten els pobles a les lleis que ells mateixos es donen.

Anuncià que escoltarien la veu dels representants de tots els partits i de tots els estaments

de la nostra terra, perquè tots havien col·laborat en l'Estatut, que d'aquesta unanimitat en guanyava una autoritat suprema. Afirmà son desig que aquesta jornada fos en l'esdevenidor commemorada com de pau i glòria, però que calia així mateix declarar-se decidits a tot per al sosteniment d'aquest codi fonamental. Catalunya, — clogué — en un moment reflexiu, en un moment conscient, aclama com a llei aquest Estatut.

Concedida la paraula al Sr. Bartrina, esmentà l'orador la persistència de les demandes catalanes que rebrotaven cada vegada que l'ambient els era favorable, i, per tant, era lògic que es reproduïssin ara, que al fracàs intern del centralisme s'ajunta la nova florida de la idea de llibertat nacional que ha tret arreu d'Europa. Digué que els conservadors no es poden oposar a una tendència tan viva quan es concreta demés en una fórmula jurídica, la qual ha reunit la unanimitat dels partits catalans i serà base de satisfacció a les nostres demandes i d'efusió amb els altres pobles d'Europa.

Parlà a continuació el Sr. Domingo (D. Marcell), remarcant la responsabilitat de l'hora, ja que si la voluntat autonòmica de Catalunya pot realitzar-se dins la llei, tothom haurà d'ésser-ne joiós; però els actes col·lectius d'aquests dies obliguen a posar per damunt de les fórmules legals la realització de l'Autonomia, al qual fi demanà disciplina estricta el dia que calgués canviar de procediment. Insistí en què l'Auto-

nomia no significava una descomposició d'Espanya, sinó una major identificació entre els seus components, mitjançant un estat en què el ciutadà pogués col·laborar lleialment i no es sentís, com ara, condemnat a l'emigració, al fatal resignar-se, o a la revolta. És innecessari — en opinió de l'orador — explicar als representants dels Municipis la ineficàcia i desballestament d'aquest Estat, on els Ajuntaments es troben sense escoles, sense mitjans de cultura, sense camins, però amb la tutela ofegadora del Governador; afirmà que només un Estat català pot assentar amb base sòlida l'Autonomia municipal, i acabà dient que contra una voluntat nacional no podien prevaler els drets històrics.

En nom del partit tradicionalista es concedeix la paraula al Sr. Junyent, que acusà a la política espanyola d'inflúida per un esperit que apar herència del Comte-Duc d'Olivares; però aquesta influència no pot prosperar a Catalunya, on ha alenat sempre l'instint de llibertat. Contra aquella política s'han ajuntat totes les representacions polítiques de la terra, deslligant-se d'interessos partidistes parcials i fent l'obra conjunta de l'Estatut per al definitiu triomf del qual oferí tot l'esforç que calgués dels tradicionalistes.

Acte seguit parlà el Sr. Llari, declarant que aportava el concurs del partit reformista espanyol, obert per la naturalesa de la seva constitució i doctrines a totes les tendències renovadores, a l'obra de l'Estatut, de l'acceptació final del qual

no dubtava si es mantenen units els partits que l'han format i que encarnen avui la totalitat de les forces catalanes.

El Sr. Monegal, que parlava en representació del partit liberal, manifestà:

«Senyors representants de Catalunya : Poble de Catalunya:

«En aquest dia solemniament històric, en aquest moment on es trasbalsa d'una manera definitiva l'esdevenidor, en aquesta hora en què anem a cimentar i a consolidar la sobirana voluntat de Catalunya, vau ésser cridats perquè prestéssiu el vostre referèndum a l'obra aixecada per la Mancomunitat de Catalunya i parlamentaris i que ahir amb entusiasme brillant, amb una emoció intensíssima, aprovàrem la nostra constitució catalana. I és més, des d'aquest moment, des d'aquest instant solemni i històric, Catalunya, podem dir, que viu ja amb la plena i integral autonomia.

«El partit liberal català, que m'ha encarregat a mi, el més humil dels seus membres, la missió de portar la veu i representació en aquest acte, ha de fer una afirmació capital i definitiva : que abans que liberals, que ministerials, que governamentals, són eminentment catalans. (*Sorollosa ovació.*)

«Ciutadans : Posats en el pla d'haver d'optar per les disciplines polítiques que ens poden imposar des de Madrid o per l'amor i afecte que sentim per la nostra terra, no dubtariem ni

vacil·laríem un moment; ens en aniríem amb la nostra aimada Catalunya i defendríem el programa, la llibertat i l'autonomia d'aquest poble que ens ha vist néixer i que ha de guardar sens dubte les nostres cendres.

«Ahir, amb entusiasme delirant, aprovàrem nosaltres l'Estatut; i per a fer triomfar el nou regisme de Catalunya, ja tingui l'honor de dir també ahir, en representació del mateix partit en nom del qual parlo, que era precís que els Parlamentaris de Catalunya anessin a Madrid no per a demanar, sinó per a exigir del Govern que implantés sense cap classe de regateig aquesta Autonomia, i es recordessin que més que mandatari del poble de Catalunya eren els ambaixadors del nostre poble que anaven a exigir.....  
*(Els aplaudiments ofeguen la veu de l'orador.)*

«No hi ha cap Govern — i avui menys encara després de la ruidosa victòria que han aconseguit arreu d'Europa les idees de llibertat i justícia, — que tingui el dret d'esclavitzar un poble quan aquest vol ésser lliure i en fa Catalunya manifestació ben eloqüent i palesa amb la celebració d'aquest acte.

«Dit està que el Govern de Madrid — i això vos ho diu un humil Diputat que fins aquest moment s'ha considerat governamental — ha procurat entrebancar la nostra obra i ho ha procurat fer mitjançant dir als representants dels Ajuntaments que s'havia d'anar a l'autonomia

municipal. Quina autonomia voleu que us donin des d'allí dalt, si no coneixen les vostres necessitats! (*Molt bé. Aplaudiments.*)

«Jo us dono penyora de què la tindrem integral, mitjançant el Parlament català; quan funcioni el nostre Parlament, la primera tasca en què es preocuparà serà en donar l'Autonomia integral als municipis. (*Molt bé. Aplaudiments.*)

«No us deixeu enlluernar, representants dels Municipis de Catalunya, pels mirallets d'aquesta autonomia que han farcit, que han teixit des de Madrid. Com poden comprendre ells el que és autonomia, si no han sentit mai la intensa vibració de ço que nosaltres volem, que nosaltres desitgem? Cal conviure i identificar-se amb les aspiracions i anhels de la nostra terra, com els sentim nosaltres, perquè obtinguin els Municipis sa plena Autonomia.

«D'una manera unànim, entusiasta, definitiva, voteu l'Estatut amb el qual el dia de demà, constituït ja el Parlament català, haurem guanyat, haurem assolit ço que tots desitgem : la vostra plena autonomia i la integral per a la nostra aimada Catalunya.

«I ara, jo us dic mes; dic que si l'ambaixada que nosaltres enviem a Madrid hagués de tornar sense ésser atesa, no acceptant el Govern la constitució i la llei que en ús de la nostra sobirania ens hem donat, serà tot el poble de Catalunya que dirà com deia En Domingo : «És l'hora de què,

anant els capitostos al davant i els altres a darrera, anem a guanyar l'Autonomia, que per ésser ben nostra, ningú té dret a detentar.»

«Visca Catalunya!»

*(Els delegats responen al crit i esclaten en grans aplaudiments.)*

El Sr. Macià sostingué que la grandesa d'un poble depèn únicament d'ell mateix, i afirmà, demés, que el moment era excepcionalment favorable per a la realització de totes les aspiracions nacionals. Recordà la seva tasca decididament nacionalista en el Parlament espanyol, la qual no repudiava, però estimava que temporalment havia de restar en segon terme, per no torbar la unanimitat de les demandes catalanes enc que la fórmula en què dites demandes es concreten no satisfés la integritat de les aspiracions de l'orador. Acabà dient que en aquesta tasca els catalans havien de fer-se dignes de la seva història per a assegurar la continuïtat sense minves a les generacions futures.

Parlà a continuació el Sr. Largo Caballero, dient que l'internacionalisme socialista no desconeixia les realitats nacionals, i per això ell, com a representant del partit socialista, tenia a honor col·laborar en una emancipació nacional que estimava etapa i garantia d'ulteriors emancipacions. Digué que, essent la lluita suprema, calien especials energies, ja que si es mostrava, en alguna manera que fos, debilitat, podia estimar-se la causa definitivament perduda; per tot això

demanava ensems obediència i energia en els subordinats, i pel cas de trobar resistència invencible, prescindint de les vies legals, apel·lar als mitjans suprems de la revolució, que és legítima quan imposa la voluntat popular.

Usà de la paraula el Sr. Lerroux:

«Ciudadanos:

«Están presentes o representados en este acto todos los Ayuntamientos de Cataluña, menos treinta según al comenzar ha manifestado el Secretario. No es, como en otras ocasiones, figura retórica el decir que el alma entera de Cataluña está hoy aquí presente, pues aun esos treinta Ayuntamientos que no están aquí representados, si están ausentes es contra su voluntad.

«Al levantarme a dirigiros la palabra me interesa decir que no soy un intruso, que para compartir con los que en este acto han hablado el grandísimo honor de ocupar esta tribuna no he roto ningún molde, ni he formulado ninguna pretensión, porque para adherirme a esos grandes movimientos de la masa popular, emancipadores, que propenden hacia la libertad y la justicia social, yo no necesito puestos de honor; prefiero los de sacrificio, y mi historia es una constante demostración de ello. En varias ocasiones desinteresadamente — testigos hay aquí — me han encontrado en esta misma actitud. Si yo serví con lealtad a mi fe, mi devoción, mi política, a aquellos testigos me remito; lealtad que ni entonces ni después se ha interrumpido y a la cual no

he de poner aquí otro testimonio que decir que por leal he sido hoy llamado. (*Molt bé.*)

«Tengo en el acto presente la representación de un partido nacional, aquella suma de fuerzas republicanas de todos los matices que han constituido recientemente la Federación Republicana Española y que en reciente ocasión también, en el Teatro del Bosque, unida a una representación socialista, ha venido a hacer propaganda por la autonomía de Cataluña, a afirmar su fe en el derecho de Cataluña a la autonomía, a ofrecer su concurso incondicional hasta conseguirla.

«Este movimiento ha tenido un proceso que todos conocéis, que yo para razonar mi actitud (que acaso es más delicada y comprometida que la de ningún otro político delante de toda la política española) quiero aquí exponer o quiero aquí brevemente recordar.

«De antiguo, desde que Silvela pronunció el primero la frase, en España han pugnado todos los hombres públicos que acaudillaron fuerzas para la transformación del régimen en que vivimos; fué Silvela quien dijo que había que hacer la revolución desde arriba — muchos otros han repetido después la frase — y hemos sido nosotros, los partidos de la izquierda, los que, convencidos de que la revolución no podía hacerse desde arriba, no porque atribuyamos injustamente a los hombres públicos una constante mala voluntad, sino porque los intereses creados les impedían desenvolverse de concierto con aspira-

ciones acaso generosas, hemos afirmado que había necesidad de transformar el régimen vigente en todos sus órdenes, por la revolución desde abajo; pero nosotros, por razones que no son del caso, no hemos alcanzado la fortuna de poner en acción nuestra voluntad con la energía y con la eficacia suficientes para hacer esta revolución.

«Manifestaciones, aunque involuntarias en muchos casos, de esta aspiración a la transformación del régimen, las han hecho todas las clases sociales, los partidos políticos, sociedades y organizaciones que han provocado movimientos como el de las Cámaras de Comercio a raíz de la catástrofe colonial. ¿Qué hacían sino aspirar a la transformación del régimen cuando veían fracasado su generoso movimiento? Todas las organizaciones políticas que han venido realizando asambleas, actos públicos de propaganda para pedir esa transformación, ¿qué hacían sino atacar la actual organización del Estado español, por la revolución desde arriba o por la revolución desde abajo, convencidos de la necesidad de una modalidad nueva? Y muy recientemente, aun aquellos que parecen vincular en sí, como un privilegio de excepción, el derecho a defender la sagrada unidad de la patria española, cuando se organizaban en juntas de defensa, rompían la disciplina y colocaban sobre todo el espíritu de rebeldía, ¿qué hacían sino proclamar tácitamente que la actual organización del actual Estado español no puede convivir con la necesidad ineludible de...

(Una sorollosa ovació priva de sentir el final del paràgraf.)

•Conviene a todos recordar estas cosas para justificar aquellas extremas actitudes a que han hecho referencia distintos oradores y conviene también que no se confundan nunca los conceptos por equívocas frases o errores de concepto. Cuando vosotros y nosotros hablamos contra el centralismo, hay quienes voluntaria o involuntariamente confunden la expresión política con la expresión geográfica; y vosotros, los catalanes que habéis nacido en Cataluña y los no catalanes que hemos vinculado nuestro porvenir político y nuestro espíritu en Cataluña (*aplaudiments*), nosotros decimos que cuando vamos contra el centralismo no vamos contra los pueblos que habitan o pueblan el centro de España, sino que hablamos contra el Estado español.

•Y otro concepto que es preciso rectificar es este : cuando nosotros combatimos el separatismo no nos referimos al separatismo de aquellos que están conduciéndose en la política de tal manera que la han erigido en instrumento de injusticia social y de injusticia política como medio de arbitrariedad y están encendiendo el odio en las clases sociales menos inteligentes, para que se realice aquello que decía nada menos que el propio Cánovas : «que no se puede pedir patriotismo a los pueblos que no están bien administrados, y que los primeros disolventes del patriotismo español son aquellos que hacen de la justicia

granjería, porque sólo se concede como gracia cuando los pueblos se levantan con rebeldía a exigirla». (*Aplaudiments.*)

«En el Estatuto que los hombres representativos de Cataluña acaban de aprobar, no están contenidas todas las aspiraciones de las izquierdas, pero precisamente porque crea una legalidad común, dentro de la cual cada una de las aspiraciones de los distintos partidos políticos, puede, en la lucha noble de las ideas y de la contraposición de las razones, ensanchar la esfera de acción, con la conquista de las inteligencias; precisamente por esto nosotros hemos sacrificado parte de nuestras convicciones para podernos encontrar dentro de esta legalidad común. El que no estén incluidas todas nuestras aspiraciones no quiere decir que esté en contra de ellas, no quiere decir que estén condenadas, no quiere decir que ninguno de nosotros haya hecho el sacrificio de sus convicciones personales; quiere decir que constituimos un Estado con toda la gama de los matices del pensamiento; con toda la variedad de las opiniones, integrado por todas las clases sociales y pasando todos por aquellos puntos de coincidencia que nos constituyen en una homogeneidad y en una fuerza y dispuestos a hacer todo lo posible para que este Estatuto tenga una realidad próxima dentro de la cual puedan desenvolverse, como he dicho, todas las fuerzas sociales y todas as fuerzas políticas. (*Molt bé.*)

«Pero, señores, la inteligencia se expresa con

el verbo; la voluntad se expresa con los actos. Ha hablado aquí la inteligencia. ¿Qué se ha de hacer mañana? Si después de haber agotado todos los procedimientos de la legalidad fuese por el Poder central desatendida esta aspiración unánime de Cataluña entera, es necesario que no se quede nadie atrás por ridículas cuestiones de procedimiento, que cuando llega la hora del sacrificio, hasta el ridículo deben arrostrar los hombres que tienen un ideal, para que no quede hipotecado el patrimonio de la España futura en los que nos dieron este espíritu centralista, dominador, que quiere matar la rica y floreciente variedad española que un día se ahogó en sangre sobre el tablado del patíbulo de los Comuneros de Castilla. (*Aplaudiments.*)

•Hay que ordenar la actividad; hay que pensar en cuáles han de ser esos medios de acción y es preciso disponer el ánimo y la voluntad para que surtan el máximum de energía; que una disposición resuelta, una voluntad firme, como la expresada por hombres civiles, sin alharacas, sin traspasar en contados minutos los límites de la realidad presente, son bastantes para que los que nos vean resueltos a crear una Cataluña que por este Estatuto, aun con la más amplia libertad, es compatible con España (sin lo cual yo no podría estar entre vosotros), cuando nos vean en esta actitud, cuando vean a todos los pueblos de Cataluña obedeciendo a esta disciplina que les tiene que dar sus diputados por mandato de la

comisión. En todo caso, sean ellos los que provoquen la guerra civil y la guerra de secesión. No leguemos a nuestros hijos la responsabilidad de haber sido los provocadores de una lucha fratricida. No queremos abrir abismos que mañana habríamos de saltar necesariamente. Pero, los que habéis dado vuestros hijos para luchar en los campos de batalla de Europa por un ideal platónico, de realidad próxima pero que no nos tocaba inmediatamente, porque medidas constitucionales lo impedían en España, ¿cómo habríais de negar esos mismos hijos y la vida, si las bayonetas se erigían en instrumento de acción para ir mañana contra el resto de España, no para disgregarse de ella, sino para librarla y emanciparla... (*Els aplaudiments ofeguen la veu de l'orador.*)

»Hay un problema acaso de recíproca incomprensión, pero yo he de decir, atendiendo a manifestaciones públicas de ambos lados, de mayor incomprensión de allá para acá, entre los distintos pueblos, entre las varias regiones de España. No nos conocemos; nos vemos desde lejos; no se conocen los pueblos sino mediante representaciones de un Estado oficial que no puede llamarse legítimamente España. Si nos conociéramos, nos amaríamos y la generosidad de las almas en todos sería tanta que cuando vierais el contraste entre la relativa prosperidad y florecimiento del pueblo catalán y la miseria sórdida que es absoluta, integral, del ánimo y de la inteligencia, del cuerpo y de la capacidad, en que están sumidos los pueblos

de Castilla, vosotros os sentiríais asistidos, no sólo de esta sagrada misión que os va a manumitir, sino de aquella otra que tienen los pueblos providenciales que marchan a redimir a los pueblos hermanos, a los que han de conquistar con los ideales y ayudar a levantarse con sus brazos...  
(*Gran ovació.*)

«Digamos en este acto solemne, que cuando vamos a emancipar a Cataluña por la autonomía lo hacemos con el propósito de comenzar por alguna parte, que por alguna parte había que comenzar, la redención de España. (*Aplaudiments.*)

«Yo he sentido las alusiones parcas, pero que no podían tener expresión más amplia, porque hubiese parecido entonces ánimo de adulación, de afecto españolista en labios del hombre eminente que preside este acto; y yo os digo que yo he sentido emoción, que he experimentado en Cataluña la sensación más honda de mi amor a España y lo he sentido con más amor, con más placidez, con más ternura, aunque en la primera ocasión que llegaron a mis oídos las frases y los acordes de aquel himno que compuso uno de los más populares catalanes, el «¡Gloria a España!», donde parecen palpitar todos los afectos tradicionales de Cataluña a los pueblos hermanos de la península española; y lo he sentido hoy, en esta hora en que se levanta contra las injusticias del Estado español, y una palabra de afecto a España puede ser en mi corazón y en el corazón de España entera, un juramento de adhesión a nuestra causa

que nos ligue para siempre a aquellos pueblos que nos escuchan (*Molt bé.*) en el orden nacional, y en el orden nacional yo tengo alguna fuerza y a vuestra disposición la pongo. (*Aplaudiments.*)

«Se ha dicho lo mismo por aquellos que representan sectores de la extrema izquierda y por aquellos otros que pudieran llamarse, por la intimidad con que aparecen en la vida pública, ministeriales; vamos a agotar todos los términos que nos permita la legalidad para realizar las aspiraciones de Cataluña; pero ¿y después? Para después será menester que sepamos si los hombres que han venido luchando aquí, unas veces en la oposición, otras veces en el Gobierno, por este ideal sacrosanto de la autonomía de todas las regiones, si están dispuestos a seguir al pueblo a todos los extremos para conquistar esta Autonomía. (*Aplaudiments.*)

«Cuando las extremas izquierdas en este acto no pueden hacer subir a sus labios la palabra que es fórmula de su devoción, como homenaje y ofrenda de su lealtad, a estos otros elementos de la derecha que aún no han roto el cordón umbilical que les une a instituciones y regímenes que no pueden existir y que del mundo entero están desapareciendo para que impere la democracia, es necesario también que esos elementos del centro y de la derecha digan aquí, delante de estos notarios de la fe pública de Cataluña que son los representantes de todos los Municipios catalanes, que agotados los términos de la legalidad estarán

resueltos a acudir a los medios violentos y acompañarnos para convertir en realidad el ideal que aquí nos une. Solamente así tendremos seguridad de la recíproca lealtad. Solamente así habrá comenzado para nosotros, con el propósito de llegar a todos los extremos de sacrificio, el derecho de decir que no fué Cánovas del Castillo, con todo su entendimiento y toda su altura, el que pudo decir que venía a continuar la historia de España. La historia de España, que es la historia de los Municipios españoles, se interrumpió en el Pico de Mulhacén, cuando terminó la heroica epopeya de la reconquista de España; después, si tuvo expresión en hechos que dejan en la historia un rastro luminoso, tuvo también su expresión en el sepulcro de aquellos marinos que fueron a perecer en las aguas de Santiago de Cuba. Desde entonces acá, desde que terminó la reconquista a la fecha, la historia de España no es la historia de España; es la historia de reinos y reinados, de reyes y de príncipes, que no consiguieron identificarse nunca con el pueblo español. La historia de España la vais a continuar ahora vosotros con la reconquista de la autonomía de Cataluña para reconquistar la autonomía de España. (*Aplaudiments.*)

»Para ello están identificados con vosotros los elementos que represento, como Jefe de la Federación Republicana y como Jefe de un partido que en esta región pertenece, por esta razón; porque no hay nada que vaya contra la libertad política, porque no hay nada que vaya contra

Espanya, porque no hay nada que vaya contra la justicia social, que yo no he de conceder a nadie ni en España, ni fuera de España, que tenga más derecho que yo a decir que ama a su patria, porque si otros hicieron más sacrificios que yo, si otros elementos sirvieron a España con la espada en el cinto o con la palabra en el Parlamento, yo la he servido con la bayoneta en la cintura y con la palabra en el Parlamento.» (*Generals i prolongats aplaudiments.*)

Usà després de la paraula el Sr. Cambó:

«Representants de tot Catalunya:

«Us ho han dit ja abans : actes com el d'avui no tenen precedent en la història de la nostra terra. Mai a Catalunya la voluntat del poble català havia estat expressada en forma tan completa com ho està en aquest moment; el que aquí s'acordi és indubtablement l'expressió de la voluntat de Catalunya.

«I la nostra voluntat, avui, és la de regir-nos per l'Estatut, aprovat ahir, que consagra l'autonomia de Catalunya. Si els poders de l'Estat espanyol rebutgen aquesta expressió unànime de la voluntat de Catalunya, hauran perdut els títols legítims per a regir-nos a nosaltres; (*Aplaudiments*) que contra la voluntat d'un poble, se'l conquesta, se l'oprimeix, se l'arrassa, però contra la seva voluntat no se'l governa, perquè, govern legítim, vol dir, síntesi i expressió de la voluntat del poble. (*Molt bé; aplaudiments.*)

«Tots sabeu per què haveu vingut. Catalunya, sentint-se major d'edat, vol regir sos propis destins; Catalunya, espiritual incorporada al món, ha sentit que era arribada la seva hora i que havia arribat el moment de la consagració de la seva llibertat col·lectiva, i vol que la seva llibertat col·lectiva sigui consagrada.

«I s'ha cridat a tothom, s'ha reunit a tothom; s'ha considerat que no n'hi havia prou amb la reunió dels homes elegits pel sufragi directe que ocupen llocs de la Mancomunitat de Catalunya i dels que són els representants legals de Catalunya al Parlament d'Espanya, i s'ha cridat als representants dels municipis catalans, perquè a Catalunya, demés d'homes hi ha municipis, i cada municipi és quelcom més que la suma dels homes que el formen, perquè a cada poble la suma d'homes i famílies és quelcom més que una agrupació de cases i de ciutadans, i neix una col·lectivitat viva que té plena personalitat, i aquestes col·lectivitats vives amb plena personalitat, també hi havien d'ésser aquí, perquè poguessin dir que hi era tot Catalunya. (*Molt bé.*)

«Doncs és per aquesta representació dels municipis catalans que l'Estatut de la nostra autonomia serà l'únic Estatut constitucional que consagri per endavant l'autonomia i la plena llibertat dels municipis. És per això que, en dirigir-nos als poders centrals a demanar per a Catalunya el dret de regir-se ella sola, som nos-

altres, els catalans, els que a aquesta llibertat que reclamem hi posem una limitació, i som nosaltres els qui diem que el Parlament català donarà la seva llei als municipis, però volem que aquesta llei els hi reconegui la més plena autonomia. (*Molt bé; molt bé.*)

»Vosaltres sabeu, Ajuntaments de Catalunya, que la vostra autonomia podeu obtenir-la si s'obté que un poder català amb un Parlament (que tot el Senat d'aquest Parlament el formareu vosaltres), pugui donar lleis a Catalunya, perquè sereu vosaltres mateixos els que us donareu l'autonomia. (*Molt bé; aplaudiments.*)

»Perquè tots els municipis de Catalunya ja estan cansats de sentir que des de Madrid se'ls parli d'autonomia, perquè cada vegada que a Madrid un Govern parla d'autonomia municipal us poseu a tremolar tots els pobles, perquè sabeu que a l'endemà vindrà una disposició que us pendrà una facultat o us imposarà un gravamen que farà la vostra vida impossible. (*Aplaudiments.*)

»L'Estatut de l'autonomia catalana recapta per als poders catalans tot el que es propi nostre, tot el que és integrant de la vida catalana, i no rasca, ni regateja, ni demana intervenció en totes aquelles facultats que són pròpies de la sobirania de l'Estat espanyol, perquè a la prosperitat i a la llibertat de Catalunya interessa que l'Estat estigui assistit de tots els atributs substancials de la sobirania de l'Estat per a

poder mantenir una gran potència per a Espanya.

«I tingueu la confiança, tingueu la fe de què no anem sols. No cregueu, per les veus que arriben de fora, agressives, que sigui Espanya entera que rebutja les nostres aspiracions. En tots els indrets d'Espanya hi ha masses de ciutadans que ens acompanyen amb la seva simpatia. Jo us diré més; tot el millor, tot el més sà, tot el més viu, el més fort d'Espanya, pensa i desitja estar amb nosaltres. (*Molt bé.*)

«Penseu que en lluitar per l'autonomia de Catalunya lluitem per aquests anhels, per aquestes il·lusions; que els homes que en tenen encara, en el restant d'Espanya, les tenen xifrades en nosaltres i les perdrien amb la decepció que els donaríem si al servei del nostre ideal no hi poséssim tota la decisió. Precisament perquè la nostra decisió és ferma, perquè no havem volgut teixir una bandera per a tremolar-la, sinó estructurar un Estatut d'autonomia que s'implanti immediatament a Catalunya, havem estat modestos en les nostres peticions, i en elaborar-lo pensàvem, tant en les facultats que necessita Catalunya, com en els atributs substancials de la sobirania de l'Estat espanyol; i aquesta prudència nostra és la que ens dóna el màxim dret a adoptar les actituds més enèrgiques i decisives per aconseguir la implantació de l'autonomia de Catalunya, i per aconseguir-la tal com la demanem, sense admetre regateigs, perquè els re-

gateigs havem començat per fer-los nosaltres mateixos. Havem votat la petició amb tal lleialtat, que ni marge de transacció ens reservem, perquè havem començat per renunciar a demanar tot allò que no era substancial a la nostra vida col·lectiva. (*Molt bé.*)

«Ja està aprovat l'Estatut. Si el consagreu vosaltres, és Catalunya entera que el vol, i davant de l'Estat espanyol es planteja aquest plet de voluntat col·lectiva, de tot un poble que en la seva vida pròpia es vol regir ell mateix; i jo us dic que quan un poble ha manifestat la seva voluntat de tal manera, no té dret a retrocedir, que el retrocés seria un sacrifici col·lectiu que justificaria, no solament les represàlies dels governants, sinó el menyspreu més absolut dels altres pobles. (*Aplaudiments.*)

«En la batalla que emprenem, tots hi tenim el nostre lloc, a tots ens està reservada la nostra hora. L'honra d'anar a l'avantguarda ens correspon a nosaltres, als Parlamentaris catalans. Jo us dic que els Parlamentaris catalans plantejarem el plet de la voluntat de Catalunya, i si aquesta voluntat de Catalunya no es atesa, no hem de reconèixer el Parlament espanyol com organisme legítim per a dictar lleis ni a Catalunya ni a Espanya. (*Grans aplaudiments.*)

«No esperem, senyors, que triomfem nosaltres en el primer combat, però triomfarem si sap l'enemic que darrera de nosaltres hi ha altres

trinxeres formidables de resistència, i la més forta de totes la constituïu vosaltres, els municipis catalans. Sapigheu, doncs, Ajuntaments de Catalunya, que si no entreu en la batalla en el primer moment, i en el primer moment s'obté la victòria, la victòria no l'hauem obtinguda nosaltres; que el que haurà decidit a l'enemic a capitular és el veure les reserves que en nosaltres teníem. (*Aplaudiments.*)

«Però jo vull suposar la insensatesa dels homes directors de la política espanyola que es considerin forts per a oposar-se a la voluntat del nostre poble, manifestada tan sols en el Parlament d'Espanya. Llavors haurà arribat l'hora d'actuar vosaltres, i tingueu en compte, municipis de Catalunya, que la vostra actuació serà decisiva, si és general i unànim en tots els pobles de Catalunya, i que la vostra actuació serà l'única que, en el cas de rebutjar avui el Parlament d'Espanya el nostre Estatut d'Autonomia, impedirà que a Catalunya s'hagués de resoldre el plet de la seva llibertat per la violència material. (*Molt bé, molt bé.*)

«Els Ajuntaments de Catalunya són el braç del Govern a la terra catalana. Per vosaltres els Governos governen a Catalunya, per vosaltres s'organitzen els tributs, per vosaltres s'exerceixen a Catalunya les funcions del Poder central, per vosaltres s'allisten els soldats i es fan les quintes; vosaltres sou la mà del Govern a Catalunya. I jo pregunto als Municipis catalans : ¿amb un

Govern que negués la llibertat a la vostra pàtria, que negués la llibertat de Catalunya, que s'oposés a la voluntat legítima de Catalunya a regir la seva pròpia vida, sereu el braç d'aquest Govern? (*Ovació sorollosa. Visques a Catalunya i als Municipis catalans.*)

«Si venia el cas, que espero que no vindrà, sabent que esteu disposats a anar-hi, si vingués el cas d'aquesta actuació, cal que la vostra actuació sigui unànime, perquè, vençut aquest reducte, no cabria ja més camí que el de la violència material per al triomf de la llibertat de Catalunya, i aquesta violència material jo la consideraria un greu dany per a la nostra terra, un dels més grans danys que s'han d'acceptar en els moments que perilla l'ànima d'un poble, però penso que no són els catalans de pitjor condició ni d'ànima menys noble que tots els pobles del món que per a defensar llurs llibertats han donat la vida llur. (*Molt bé.*)

«Però, jo us dic, municipis catalans, que si la victòria no l'obtenim nosaltres al Parlament, llavors, a l'acció dels Ajuntaments catalans haurà de confiar-se el triomf de la voluntat de Catalunya. I el triomf serà segur si l'acció dels Ajuntaments és ferma i unànime. La unanimitat i la fermesa dels Ajuntaments catalans asseguraran la victòria i evitaran que, per assolir-la, tinguem que recórrer a la violència. Per això serà precís, si l'acció dels Ajuntaments ha de provocar-se, que estiguem tots disposats a impedir

tota claudicació, que, en rompre la unanimitat, podria fer necessària la lluita violenta.

«I res més us he de dir.

«En anar als vostres pobles els direu el que aquí haveu vist : com hi han assistit tots els partits i tots els estaments, tots els homes d'ideals més oposats de la nostra terra, els que més han lluitat, els que més tornaran a lluitar pels respectius ideals; però que avui aquí ens lliga a tots un ideal i una voluntat i un compromís d'honor perquè ni per un moment es produeixi cap discòrdia, ni es provoqui cap excisió fins que tinguem reconegut el dret de regir la vida de la nostra terra, i perquè en un Parlament català es proclamïn i tinguin la seva consagració les llibertats vostres; que volem que la llibertat de Catalunya s'agermani amb la llibertat de tots els municipis de la terra catalana.» (*Ovació entusiàstica que dura llarga estona.*)

Després d'aquest parlament el Sr. Puig i Cadafalch digué que, recollint les veus eloqüents que s'havien alçat en aquest acte, firmada pels alcaldes de Barcelona, Tarragona i Lleyda i pel representant del Municipi de Girona, s'havia presentat una proposició de la qual donaria lectura el senyor Secretari. La proposició diu així:

«Als senyors assembleistes:

«1.º L'Assemblea dels Municipis catalans expressa la seva adhesió plena i entusiasta a l'Estatut de l'Autonomia de Catalunya, aprovat per l'Assemblea de la Mancomunitat i dels Parlamen-

taris catalans com a expressió fidel de la voluntat unànime de Catalunya i fórmula jurídica d'autonomia, adequada a les necessitats actuals del poble català.

«2.<sup>a</sup> Declara així mateix, l'Assemblea, que fermament convençuda que la vida municipal ha de quedar organitzada reconeixent als Ajuntaments plena Autonomia, és la seva voluntat que sigui el Parlament català el que la consagri, dictant amb son coneixement de les necessitats dels Municipis de Catalunya i son amor als pobles catalans, les lleis reguladores de la vida municipal autonòmica.

«3.<sup>a</sup> L'Assemblea ofereix la seva adhesió fervent a la Mancomunitat i a la representació parlamentària de Catalunya, per al sosteniment de la campanya necessària, fins a assolir la consagració legal de l'Estatut d'Autonomia; i declara que està en absolut a son costat per a fer el que convingui per al triomf de l'aspiració catalana, i es compromet a seguir les instruccions, que per als Ajuntaments catalans seran patriòtiques ordres, que la representació autoritzada de la Mancomunitat i dels Parlamentaris li donin per arribar a la immediata implantació de l'Autonomia de Catalunya.

«MANUEL MORALES, *alcalde de Barcelona*;  
HUMBERT TORRES, *alcalde de Lleyda*; JOSEP BOADA, *alcalde de Tarragona*; PERE CEREZO, *delegat de l'Ajuntament de Girona*.»

Parlà en defensa de la proposició l'Alcalde de Lleyda D. Humbert Torres:

«L'emoció que es nota entre els assembleistes i l'exaltació patriòtica que vibra arreu m'estalvia de parlar llargament.

«Quan a Madrid — i no em refereixo al poble de Madrid, sinó a les oligarquies — diuen que aquest moviment autonòmic és un artifici, és que no el coneixen. Si estiguessin entre nosaltres, si assistissin a aquest acte, compendrien tota la grandesa que té.

«Cal que els Municipis estiguin adherits a l'Estatut de l'Autonomia de Catalunya. En ell ha triomfat no un, sinó tots els partits.

«L'autonomia dels Municipis de Catalunya cal que sigui consagrada pel Parlament català.

«Ningú coneix les necessitats dels catalans millor que els catalans. Per tant, ningú com el Parlament català, obra nostra, pot concedir-nos les llibertats.

«Deia el Sr. Cambó, i té raó, que quan algun polític de Madrid parla d'autonomia dels Municipis, aquests tenen ja motiu d'esverament. Les promeses dels polítics madrilenys es tradueixen sempre en nous recàrrecs o en atacs als drets dels Ajuntaments.

«Un Ministre de la Governació va dictar darrerament una disposició sobre els escorxadors, en la qual s'assenyalava el nombre, les hores de treball i els jornals que havien de cobrar els veterinaris dels mateixos.»

Estudia la llei municipal vigent i assenyala el fet de què un acord d'un Municipi pot ésser sospès per la voluntat d'un sol ciutadà que presenti un recurs d'alçada i que trobi en les Diputacions elements de la vella política que col·laborin en la seva tasca.

«Crec que no hi haurà un sol Municipi català que en arribar l'hora de l'acció manqui al seu lloc. Tingueu la seguretat, homes que presidiu i que porteu la direcció d'aquest moviment, que quan el cas arribi tots complirem amb el nostre deure. (*Aplaudiments.*)

«Si el que és aspiració de tots no es pot obtenir pels mitjans legals, anirem pels camins que ens dicteu. Teniu, doncs, amb nosaltres una força disciplinada. Podeu comptar amb aquesta reserva.

«Cal acabar amb les ambaixades. Catalunya és un poble que es caracteritza pel seu seny en fer peticions. Però cal que es sàpiga que tenim seny i tenim dignitat; i aquesta dignitat ens priva de demanar massa vegades el que és ben nostre, Catalunya entén, i així ho haveu d'entendre vosaltres, que no estem disposats a fer més organitzacions ni assemblees. (*Molt bé i grans aplaudiments.*)

«Nosaltres estem disposats a tot. Són aquestes unes hores crítiques i vos prometem solemnement que no traicionarem els nostres fills ni Catalunya.

«Nosaltres volem refer la nostra Hisenda,

volem construir les nostres escoles, volem refer la nostra ciència i el nostre art, volem viure, volem l'Autonomia de Catalunya. I prou Assemblees; que sigui, la que anem a portar a cap, la darrera ambaixada de Catalunya.» (*Gran ovació.*)

El Sr. Puig i Cadafalch començà invitant als assistents que es posessin de peu, en testimoni de la solemnitat de l'hora. Esmentà que havien arribat d'altres indrets d'Espanya veus eloqüents associant-se a l'anhel català de llibertat. Digué que havien marcat la trajectòria del camí que havia de fer del nostre poble un poble lliure dins Espanya, el qual camí, si comença plàcidament, acaba amb paraules d'energia, però que en aquest moment volia donar únicament accent d'amor a l'aspiració unànime; després entraria en acció, el cas arribant, la fortitud, perquè, que ho sàpiga tothom, que ho entengui qui ho ha d'entendre, darrera la petició hi ha tota la força del poble català.

Demanà que els que aprovessin la proposició llegida alcessin els braços, com efectivament ho verificaren unànimement els concurrents. Llavors, el President digué : «És consagrada, per voluntat de Catalunya, la proposició», i en mig d'aplaudiments i aclamacions s'acabà l'acte, sortint ordenadament del local els concurrents

## LES ABSTENCIONS

Segons la llista de delegats assistents a l'Assemblea de Municipis, formulada per les Oficines de la Mancomunitat de Catalunya, aquells eren en nombre de 970.

La resta d'aquest nombre fins a 1,046, que és el nombre dels Municipis adherits, varen excusar la seva absència per telegrama a causa de l'agombolament de neus que han motivat les pluges d'aquests dies a la muntanya, i que en comarques com les lleidatanes han obligat els delegats a venir a Barcelona passant per territori francès.

Els Ajuntaments que han contestat negant la llur conformitat amb les bases concretes d'Autonomia i, per tant, amb l'Estatut, però que han fet manifestacions de simpatia en general per l'Autonomia de Catalunya, són els següents:

Argentona, de Mataró.

Monells, de La Bisbal.

Llardecans, de Lleyda.

Masdenverge, de Tortosa.

Ulldecona, de Tortosa.

L'Estatut de l'Autonomia de Catalunya tal com fou aprovat per l'Assemblea de la Mancomunitat del dia 25 de gener de 1919, i rectificat per l'Assemblea de Municipis, és com segueix:

## L'ESTATUT DE CATALUNYA

### DECLARACIÓ PRELIMINAR

Sempre, en presentar un projecte legal és precis explicar en un preàmbul la idea que l'inspira i sos fonaments, que escapen necessàriament a la forma sintètica en què per força han de redactar-se els articles.

Però en aquest cas la necessitat és més gran, car es plantegen un seguit de principis que només raonant-los, explicant llurs fonaments, fent veure les diverses formes aplicades en el món, remarcant les raons de moment que poden influir-hi, poden ésser entesos en sa recta manera d'ésser.

Per això, abans de llegir el projecte d'Estatut, s'han de donar lleugeres explicacions sobre ço que vol ésser, fent constar per endavant que, malgrat compondre's la ponència d'homes de tots els partits i de totes les tendències, mantenint cada una de les col·lectivitats polítiques representades sa integritat doctrinal, s'ha pogut arribar a una coincidència patriòtica, punt de concòrdia en què més endavant podran manifestar-se i pendre cos les distintes opinions.

Comença l'Estatut amb una disposició limitativa del territori a què ha d'estendre's el nou

règim autonòmic, el qual territori serà el de les quatre Províncies mancomunades; la matèria d'agregacions i segregacions territorials es reserva per a ulteriors disposicions.

El segon títol dóna a la ciutadania política catalana la mateixa extensió que en l'ordre privat té segons l'article quinze del Codi civil.

Ni un ni altre títol ofereix cap dificultat, i sobra, per tant, tota explicació.

En el títol tercer es dóna l'estructura orgànica del poder autonòmic de Catalunya i ensems s'hi fa la solemne declaració de la sobirania del dit poder en les matèries atribuïdes a la seva potestat. Com a garantia del Poder central, o dels altres poders regionals que es constituïssin, s'atribueix al Parlament espanyol la facultat d'anul·lar els acords dels poders regionals en què hi hagués extralimitació (art. 5.<sup>e</sup> de l'Estatut). El Consell, en redactar aquesta base, sabia prou que ço que la doctrina en aquest punt demana és un Tribunal absolutament independent, ja que en realitat es tracta d'apreciar una infracció de llei, però en la impossibilitat de crear-lo, sense acord amb el Poder central, es deixa com a funció del Parlament, ben convençuts de què si arribés el conflicte s'imposaria, per la força de les coses, la creació d'un orgue especial per a resoldre'l.

Són objecte del títol quart les facultats pròpies del Poder regional.

També, en aquest punt, fóra sens dubte més ajustat a la teoria política, fixar concretament les

atribucions del Poder central, atribuint al regional totes les altres. Aquest criteri fou el seguit en el Missatge que presentàrem al Govern. Per haver-se'ns fet una doble inculpció, ço és, que hi havia vaguetat en les nostres demandes i que en formular-les de la manera dita desconeixiem el caràcter suprem de les funcions del Poder central, ara, en la redacció de l'Estatut, sense fer abandó del mateix principi, és a dir, la fixació de les facultats del Poder central i atribució al regional de les restants, s'ha estimat convenient fer enumeració taxativa d'aquelles facultats, la concessió de les quals és considerada mínim imprescindiblement necessari, perquè tingui efectivitat l'autonomia que esdevé, sense ella, una ficció, una forma sense contingut. D'altra banda, cap precaució és excessiva en matèries on cada malentès és font de conflictes, i així, l'Estatut en enumerar les facultats pròpies del poder autonòmic, per evitar tota interpretació, ha estimat oportú condicionar-la. Vénen després les garanties que creiem haver de donar. En l'article sisè, apartat a), es fixen les condicions a què s'obliga el Poder regional en el ram de l'ensenyament primari. Però, en entrar a la qüestió de l'autonomia municipal, hem cregut precis donar consagració legal a l'autonomia dels Municipis. Però en fer-ho, entén el Consell que l'edictar les lleis on aquest principi de l'autonomia municipal sigui realitzat, ha d'ésser exclusiva funció del poder autonòmic. Com a garantia d'això consigna l'Es-

tatut en l'esmentat article cinquè, apartat b), les condicions estructurals de l'autonomia dels Municipis en lo legal i en lo hisendístic, reiterant en un i altre concepte les fórmules aprovades en les Assemblees de parlamentaris de 1917.

En els altres rams de l'administració, en els altres serveis públics, l'Estatut no condiciona específicament llur prestació, però en la disposició, assenyalada amb la lletra C de les que regulen el règim transitori, s'estableix en termes generals que seran adoptades les mesures pertinents perquè dits serveis es prestin, si més no amb l'eficàcia i perfecció que l'Estat els té establerts. Com a conseqüència del pas al Poder regional de les dites facultats pròpies i exclusives d'ells, li seran entregats i passaran a son domini els béns de l'Estat afectes al compliment de serveis, els drets nascuts d'actes de sobirania o de l'exercici de funcions, i la documentació per a tals serveis necessària, conceptes naturalment referits al territori de Catalunya. Així mateix passaran a dependre del Poder regional els funcionaris servidors d'aquests rams de l'administració en la forma que regula la base transitòria.

El títol següent, cinquè de l'Estatut, s'ocupa de la intervenció dels Poders regionals en les matèries que per naturalesa els pertanyen, però que estan regulats per lleis de l'Estat.

Les consideracions que per la redacció del dit títol s'han tingut presents, són : en els Estats compostos la majoria de les matèries que aquí

es tracta (mines, aigües, caça, pesca, correus i telègrafs) són atribució característica dels diversos Estats. Però hi ha una mena d'interès col·lectiu en què les disposicions reguladores de dites matèries tinguin caràcter de generalitat, per la qual cosa els Estats particulars deleguen amb freqüència en el poder federal la legislació que hi fa referència, reservant-se, però, l'aplicació de dites lleis; a aquest criteri obeeixen les disposicions dels arts. 8 i 9 de l'Estatut, que atribueixen al Poder central la facultat legislativa, reservant al regional l'executiva.

Singular interès ofereix i, per això se'n fa esment per separat, la legislació social, de la qual es reserva així mateix l'aplicació al Poder executiu de Catalunya, perquè només ell pot tenir apreciació justa de les modalitats característiques que entre nosaltres ofereixen aquestes qüestions.

En l'art. 11 es reserva al Govern regional un dret d'iniciativa per a les reformes de lleis, l'elaboració de les quals s'estima correspon al Parlament general.

Aquest dret d'iniciativa que, sense perjudicar les prerrogatives del Parlament central, ja que pot acullir, rebutjar o modificar les propostes que se li formulin, va encaminat a evitar que es ressenti d'una manca d'eficàcia legislativa, que és causa de què en matèries que afecten a lo més viu de la vida catalana es mantinguin preceptes que tothom censura per endarrerits, però que no arriben a modificar-se.

Aquesta facultat pot ésser un poderós estímul per a curar aquesta malura crònica del Parlament central, i pot servir perquè, de les iniciatives profitoses que tingui el parlament regional català se n'aprofiti Espanya entera.

La Hisenda regional ve regulada en el títol sisè. No necessita comentari l'article dotzè, que és prou clar i detallat; però tal volta no succeeix el mateix amb el tretzè, que ens dóna la clau de les relacions entre la Hisenda regional i la central, i que té un fonament de justícia incontestable. En efecte : si en liquidar el Pressupost de l'Estat s'haguessin aplicat a les atencions de les altres Províncies en matèries que en aquest Estatut es reserva Catalunya, menys de ço que allí haguessin produït els ingressos a què es refereix l'article dotzè, el sobrant, com és natural, s'hauria aplicat a les necessitats de l'Estat i, en conseqüència, Catalunya hauria pagat menys que la resta d'Espanya. I això no pot ni ha d'ésser, per ço que s'ha d'establir la necessitat d'abonar la diferència proporcional.

En canvi, si passa al revés, el perjudici fóra a la inversa, per ço que cal sotmetre's al principi de la reciprocitat. El mateix raonament és aplicable a la disposició de l'article catorzè, que prescriu l'entrega a la Hisenda regional d'una part del deute que l'Estat pugui emetre amb destinació a obres i serveis, dels que, en territori de Catalunya, van a càrrec del Poder regional.

El títol setè fixa la constitució i funcionament

del Parlament de Catalunya. L'opinió del Consell s'ha inclinat a l'adopció d'un sistema bicameral per l'Assemblea legislativa de Catalunya, fonamentant-se en la major estabilitat que aquest sistema ofereix, més necessària en un organisme polític naixent, les determinacions del qual seran totes riques de conseqüències i en què és precís, per tant, procurar un màxim d'assenyat equilibri. S'ha limitat la representació corporativa als Municipis en l'elecció dels membres de la segona Cambra, perquè el Municipi és, avui per avui, entre les Corporacions catalanes, l'única perfectament organitzada, estesa arreu del territori, i que ens pot donar, per tant, una representació total del país.

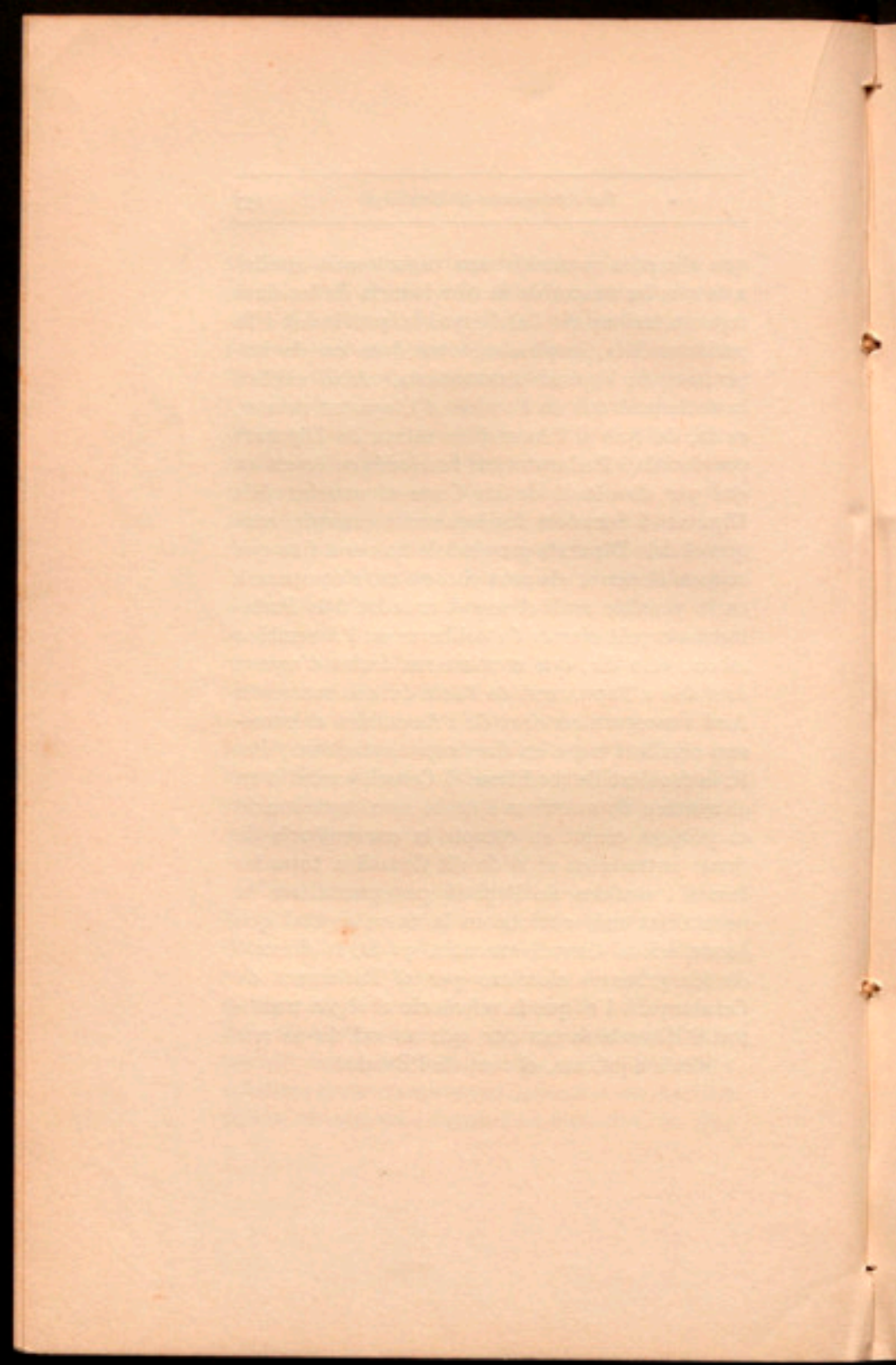
No succeeix el mateix amb el títol següent, vuitè de l'Estatut, que tracta del Governador general i el Poder executiu. És evident, que en l'organització que es projecta ha d'haver-hi un representant del Poder central, i ha d'haver-hi també un màxim director del Poder regional exercint les funcions de Poder moderador, en qui es verifica la unitat de Poders i es personifica la sobirania de Catalunya. Però no es pot dubtar que aquesta dualitat pot ésser perillosa i que la unió de les dues funcions en una persona és el remei més simple i eficaç, potser l'únic possible, per a evitar els conflictes entre els dos Poders i garantir en lloc d'aquesta hostilitat llur harmonia i coordinació. Naturalment, l'Estatut es limita a fixar les condicions que al Governador

corresponen, com a Cap suprem dels poders regionals, bo i deixant a les lleis dictades pel Govern central la determinació de les atribucions de son representant a Catalunya. Llarga fou la deliberació del Consell sobre si havia de proposar a l'Assemblea la instauració d'un Poder executiu designat pel Poder moderador o fill de l'Assemblea mateixa, sempre en el benentès de què en el cas primer seria responsable davant d'ella. La raó terminant que ens ha inclinat vers aquesta última solució, és una raó d'experiència, feta en mant país sense exceptuar Espanya. L'executiu, fill d'una Assemblea deliberant, ultra produir una confusió de poders, té sempre el defecte de la seva enorme inestabilitat, que com ja en altre lloc hem dit, és més perillós en una entitat naixent. La responsabilitat de l'executiu davant de l'Assemblea evita aquest perill i fa al mateix temps impossible que els Ministres triats pel Poder moderador puguin prescindir de comptar amb la representació popular.

Unes breus consideracions, per acabar, sobre les disposicions transitòries. En elles es procura donar la norma del període pre-autonòmic, i com que naturalment la majoria de les tasques en aquest període seran equiparables a les actuals de la Mancomunitat, és a dir, representar la unitat moral i territorial de Catalunya, i anar preparant solucions per a la realització de les transformacions polítiques que en l'Estatut es contenen, és clar

que s'imposa mantenir una organització similar a la que ha nascut de la convivència de les dues representacions de Catalunya, la provincial i la parlamentària, inspirades totes dues en els imperatius de l'opinió autonomista. Això explica la declaració que en l'article A), apartat primer, es fa, de què si l'Assemblea mixta de Diputats provincials i Parlamentaris funcionés en època en què per dissolució de les Corts el mandat dels Diputats i Senadors fos legalment extingit, com que el dels Diputats provincials no cessa fins que ocupen el càrrec els seus successors, s'equipararà en lo possible amb el seu el mandat dels Parlamentaris pels efectes de deliberar en l'Assemblea mixta, és a dir, que continuaran fruint d'aquest dret fins a l'aprovació de l'acte del seu successor. Així s'assegura en el si de l'Assemblea el necessari equilibri entre les dues representacions. Per fi, la facultat de modificar el Consell executiu en el nombre de membres i en la seva organització es proposa tenint en compte la conveniència de donar entrada en el si de dit Consell a totes les forces i matisos de l'opinió per garantir la neutralitat més estricta en la tasca capital que incumbirà al Consell executiu, ço és, la direcció de les primeres eleccions per al Parlament de Catalunya. I el que fa referència al règim transitori d'Hisenda és tan clar, que no cal dir-ne res.

Heu's aquí, ara, el text de l'Estatut.



## ESTATUT

Mentre no es modifiqui aquest Estatut, el règim i govern de Catalunya es subjectaran a les disposicions següents:

### TÍTOL PRIMER

#### DEL TERRITORI DE CATALUNYA

ARTICLE 1.<sup>o</sup> El territori de Catalunya s'entendrà constituït pel que formen en l'actualitat les províncies de Barcelona, Girona, Lleyda i Tarragona.

### TÍTOL SEGON

#### DELS CIUTADANS CATALANS

ART. 2.<sup>o</sup> Tindran la consideració de ciutadans catalans tots els que la tenen avui i tots els residents, que estan en l'ús dels drets civils i polítics, la demanin després de dos anys de residència, així com tots els que es trobin en els altres casos de l'art. 15 del Codi civil.

## TÍTOL TERCER

## DEL GOVERN DE CATALUNYA

ART. 3.<sup>r</sup> El Govern de Catalunya, integrat per un Parlament, un Poder executiu i un Governador general, regirà amb plena i definitiva autoritat la vida interior de Catalunya.

En totes les matèries atribuïdes a la competència dels Poders regionals correspondrà al Poder legislatiu dictar la llei que les regula i al Poder executiu curar de l'aplicació de l'esmentada llei.

Mentre el Poder regional no legisli sobre les dites matèries continuaran regint en el territori de Catalunya les lleis de l'Estat que les regulen, corresponent a les autoritats del Poder regional les facultats reservades per aquelles lleis a les autoritats similars del Poder central.

Amb la mateixa salvetat s'aplicaran en el territori de Catalunya les disposicions reglamentàries dictades pel Govern de l'Estat mentre no fossin modificades o substituïdes pel Govern regional.

ART. 4.<sup>t</sup> Contra els acords i resolucions del Govern de Catalunya en les matèries atribuïdes a la seva potestat no hi cabrà recurs de cap mena davant les autoritats del Poder central.

ART. 5.<sup>e</sup> Cas que el Govern de Catalunya envaïxi els límits de les atribucions del Poder

central, o d'altre Govern regional, o infringeixi les regles que condicionen l'exercici de les facultats que se li atribueixen, correspondrà al Parlament espanyol declarar la nul·litat dels acords que constitueixin l'extralimitació.

## TÍTOL QUART

### FACULTATS PRÒPIES I EXCLUSIVES DEL PODER REGIONAL

ART. 6.<sup>4</sup> El Parlament regional estarà facultat per a dictar lleis, i el Poder executiu regional per a executar-les i organitzar els serveis relatius a la vida interior de Catalunya dins les limitacions que s'estableixin, en totes aquelles matèries no reservades a la sobirania exclusiva del Poder central, i d'una manera especial en les següents:

A) L'ensenyança en tots els seus graus i els altres serveis d'Instrucció pública i Belles Arts, exceptuant el règim de la propietat intel·lectual. L'atribució d'aquests serveis en el que es refereix a l'ensenyança, es subjectarà a les següents condicions:

1.<sup>a</sup> El nombre d'escoles primàries i de mestres que avui sosté l'Estat a Catalunya i la dotació d'aquests podran ésser augmentats però no disminuïts.

2.<sup>a</sup> La primera ensenyança serà gratuïta i

obligatòria per a tota la població escolar de Catalunya.

3.<sup>a</sup> Serà obligatòria l'ensenyança de l'idioma castellà en totes les escoles de primera ensenyança.

4.<sup>a</sup> Es fixarà el mínim de coneixements que han d'acreditar els que obtinguin un títol de capacitat per a l'exercici de determinades professions.

B) El règim dels Municipis i Províncies, amb facultat de modificar el nombre i la demarcació d'aquestes. Correspondrà per tant al Parlament de Catalunya la facultat de dictar la llei que regeixi els Municipis i les Províncies.

La Llei Municipal reconeixerà als Municipis plena autonomia per al govern i la direcció dels interessos peculiars dels pobles. Aquesta autonomia no tindrà d'altres limitacions sinó les que estableixi la Llei Municipal, i correspondrà exclusivament als tribunals de la jurisdicció competent, segons els casos, corregir en definitiva les extralimitacions de llei que cometin els Ajuntaments.

Es reconeixeran als Ajuntaments recursos propis per a atendre els serveis que fossin de llur competència, i aquests recursos no podran ésser minvats ni limitats pel règim tributari de l'Estat, de la Regió o de la Província, ni llur hisenda municipal podrà ésser castigada amb el cost de serveis que li imposi l'Estat, la Regió o la Província.

C) El Dret civil català, excepció feta d'aquells preceptes del Codi civil, que segons el seu art. 12 són aplicables a Catalunya.

D) L'organització dins el territori de Catalunya de l'administració de justícia, que en tot cas haurà d'adaptar-se a les normes establertes en les lleis processals que seran de caràcter general en tot Espanya. Els recursos de cassació en matèria civil seran resolts per un Tribunal organitzat a l'efecte pel Poder regional.

E) L'ordenació de l'exercici de la fe pública i el nomenament dels Registradors de la propietat i els Notaris que hagin de servir el càrrec a Catalunya; havent en tot cas de subjectar-se l'organització que s'estableixi a les condicions i garanties que per a l'eficàcia dels documents públics s'assenyalin d'una manera general a tot Espanya.

F) Totes les obres públiques de Catalunya, excepció feta dels ferrocarrils, canals i ports que siguin d'interès general espanyol.

G) El servei telefònic.

H) Tots els serveis forestals i agronòmics.

I) La roturació de terrenys incultes i dessecació de maresmes i aiguamolls.

J) Beneficència i Sanitat.

K) Policia i ordre públic interior. Quedarà en suspens l'exercici d'aquesta facultat en el moment que es declari l'estat de guerra.

ART. 7.<sup>e</sup> Tota l'organització de serveis referent a les matèries enumerades en l'article ante-

rior que tingui establerta l'Estat a Catalunya passarà al Poder regional, quedant l'acció de l'Estat damunt d'elles limitada a vetllar pel compliment de les garanties amb què es condiciona la potestat del Poder regional en aquest Estatut i en les regles que es dictin per a la seva aplicació.

Tots els béns de l'Estat, definits i compresos en els arts. 339 i 340 del Codi civil, afectes al compliment de serveis de què es farà càrrec el Poder regional passaran a ésser propietat de la Regió. Quedaran igualment transferits a la Regió els drets de l'Estat nascuts d'actes de sobirania exercits en el territori de Catalunya que es refereixin a les matèries que passen a ésser de la competència dels Poders regionals.

Seran transferits al Govern regional tots els documents de les oficines i dependències de l'Estat que es refereixin a les dites matèries.

El personal de l'Estat afecte als indicats serveis passarà a dependre dels Poders regionals en les condicions que s'indiquen en les Bases transitòries.

## TÍTOL CINQUÈ

### DE LA INTERVENCIÓ DELS PODERS REGIONALS EN MATÈRIES REGULADES PER LLEIS GENERALS

ART. 8.<sup>6</sup> En matèria de mines, aigües, caça, pesca, correus i telègrafs, encara que la facultat

de fer i modificar les lleis per què es regeixen correspon al Parlament espanyol, l'execució de les dites lleis dins el territori de Catalunya correspondrà al Govern regional, el qual assumirà totes les facultats que al Govern central i als seus diversos organismes atribueixen aquelles lleis. Qualsevol concessió que es demani a l'empar de les dites lleis, i que no afecti exclusivament el territori de Catalunya, haurà de tramitar-se davant les autoritats del Poder central.

ART. 9.<sup>è</sup> L'execució de les disposicions dimanants de la legislació social dins el territori de Catalunya, correspondrà al Govern regional.

ART. 10. L'execució i aplicació de la legislació sobre expropiació forçosa, establiments de servituds en favor de determinats serveis i concessions i totes aquelles que limitin l'exercici del dret de propietat a favor d'un interès declarat d'utilitat pública, correspondran al Govern regional i a les seves autoritats en el que es refereixi a obres o serveis propis o a obres i serveis la concessió dels quals estigui reservada al Govern de Catalunya.

ART. 11. Podrà el Parlament regional acordar modificacions, complements i extensions a les lleis a què els tres articles anteriors es refereixen. Aquests acords seran comunicats pel Governador general al Govern central, i si passa un any sense que el Parlament espanyol els aprovi o els rebutgi, s'estimaran aprovats i entraran en vigor en el territori de Catalunya.

## TÍTOL SISÈ

## DE LA HISENDA REGIONAL

ART. 12. Les contribucions directes, excepció feta de les que gravin utilitats obtingudes fora del territori català o tinguin per base l'exercici de facultats pròpies del Poder central, correspondran al Govern de Catalunya, el qual tindrà plena llibertat per a organitzar-les i fixar llur quantia amb les limitacions que s'assenyalin per a evitar tipus diferencials tributaris en la producció industrial i per a assegurar que els establiments industrials situats a Catalunya i pertanyents a particulars o a empreses no catalanes no seran objecte de tracte diferencial.

ART. 13. Sempre que de la liquidació dels Pressupostos generals de l'Estat resulti que les despeses del mateix fora de Catalunya, en aquelles matèries que per aquest Estatut són reservades en ella al Poder regional, hagin estat inferiors al producte, fora de Catalunya, de les contribucions que, segons l'article anterior, s'atorgaran al mateix Poder regional, la Hisenda del Poder autonòmic català abonarà a la de l'Estat espanyol una part proporcional de la diferència. En cas contrari, serà la Hisenda de l'Estat qui haurà d'abonar a Catalunya la dita part proporcional.

La proporció en què haurà de participar Catalunya en l'abonament o en la percepció indi-

cats, es determinarà cada cinc anys per una Comissió mixta a base de la proporció en què Catalunya participi en els impostos que, per a tot el territori, s'hagi reservat l'Estat.

ART. 14. Si en qualsevol Pressupost extraordinari de l'Estat, cobert totalment o parcialment amb emissió de deute, es destinen quantitats per a atendre, fora de Catalunya, a serveis reservats en aquest Estatut al Poder regional, es transmetrà a la Hisenda regional de Catalunya una part del dit deute o del seu producte en la mateixa proporció referida en les clàusules anteriors.

ART. 15. El deute de l'Estat i del Tresor, el present i el futur, qualsevol que fos son origen, anirà a càrrec del Pressupost general de l'Estat, i el servei dels seus interessos i de l'amortització, en son cas, afectarà per igual tot el territori espanyol i es cobrirà amb impostos a càrrec de tots els espanyols, sense que, per raó d'aquest Estatut, gaudeixi Catalunya de cap exempció en el que es refereixi a l'esmentada càrrega.

## TÍTOL SETÈ

### DEL PARLAMENT REGIONAL

ART. 16. Integraran el Parlament regional dues Cambres iguals en facultats : el Senat i el Congrés.

ART. 17. El Congrés tindrà un Diputat per

cada 25,000 habitants, i el Senat un Senador per cada 50,000.

ART. 18. Els Diputats seran elegits per sufragi universal directe. Els Senadors, pel vot dels Regidors dels Ajuntaments de Catalunya.

ART. 19. Excepció feta del cas de dissolució pel Governador general, tant els Senadors com els Diputats seran elegits per cinc anys.

ART. 20. Per a ésser elegit Senador caldrà ésser català, tenir trenta cinc anys complerts i estar en el ple ús de tots els drets civils i polítics.

Per a ésser elegit Diputat caldrà ésser català, major d'edat i estar en ús plenari dels drets civils i polítics.

ART. 21. Els càrrecs de Senador i Diputat de les Cambres regionals són incompatibles l'un amb l'altre, però no ho són amb cap altre càrrec d'elecció popular.

ART. 22. Els Senadors i Diputats podran ésser reelegits indefinidament.

ART. 23. Els Senadors i Diputats de les Cambres regionals són inviolables per llurs opinions i vots en l'exercici del càrrec llur en la mateixa forma i amb les mateixes garanties que s'apliquen als membres del Parlament del Regne.

ART. 24. Les Cambres es reuniran tots els anys. Correspon al Governador general convocar-les, suspendre-les, cloure llurs sessions i dissoldre separatament i simultània la Cambra de

Diputats i el Senat. En el decret de dissolució haurà de convocar la Cambra o les Cambres dissoltes perquè es reuneixin dins un termini màxim de tres mesos.

ART. 25. El Parlament regional haurà de celebrar cada any, si més no, quaranta sessions, i no podran passar més de sis mesos sense reunir-se. No podrà estar reunida una de les Cambres sense que ho estigui l'altra, ni deliberar reunides en un sol cos, ni en presència del Governador general.

ART. 26. Cada una de les Cambres formarà el seu respectiu reglament, i examinarà tant la capacitat dels membres que la integrin com la legalitat de llur elecció.

Mentre la Cambra de Diputats i el Senat regionals no hagin aprovat llur reglament es registraran pel del Congrés dels Diputats i pel del Senat del Regne respectivament.

ART. 27. Perquè una resolució s'entengui votada pel Parlament regional caldrà que hagi estat aprovada en iguals termes per la Cambra de Diputats i pel Senat.

Les lleis regionals, aprovades que fossin en l'esmentada forma, es presentaran al Governador general per les Meses de les Cambres respectives per a llur sanció i promulgació.

ART. 28. Les relacions entre ambdues Cambres es regularan, mentre altra cosa no es disposi, per la llei de relacions entre ambdós cossos Col·legisladors del 19 de juliol del 1837.

ART. 29. Ultra la potestat legislativa regional, correspon a les Cambres catalanes:

1.<sup>r</sup> Rebre del Governador general jurament de servir les lleis que garantitzen l'Autonomia de la Regió.

2.<sup>n</sup> Fer efectiva la responsabilitat dels Ministres, els quals, quan fossin acusats per la Cambra de Diputats, seran jutjats pel Senat.

3.<sup>r</sup> Exercir la iniciativa a què es refereix l'art. 11 d'aquest Estatut.

## TÍTOL VUITÈ

### DEL GOVERNADOR GENERAL I DEL PODER EXECUTIU REGIONAL

ART. 30. Correspon al Governador general, com a Autoritat superior de Catalunya:

1.<sup>r</sup> Curar que siguin respectats i emparats els drets, facultats i privilegis reconeguts o que en endavant es reconeixin a l'Administració regional.

2.<sup>a</sup> Convocar i dissoldre les Cambres regionals.

3.<sup>r</sup> Sancionar i publicar els acords del Parlament regional, els quals li seran sotmesos per la Mesa de les Cambres respectives.

4.<sup>t</sup> Nomenar, suspendre i separar els empleats de l'Administració regional, a proposta dels Ministres respectius i amb subjecció a les lleis.

5.<sup>e</sup> Nomenar i separar els Ministres del Govern regional.

ART. 31. El Governador general, tindrà la representació del Govern central en totes aquelles funcions que exerceixi en el territori català.

ART. 32. Cap manament del Governador general, en son caràcter de representant i cap de la Regió, pot portar-se a efecte si no està refrendat per un Ministre, qui per aquest sol fet se'n fa responsable.

Els Ministres regionals seran sis:

Justícia.

Interior.

Hisenda.

Instrucció pública.

Agricultura i Obres públiques.

Indústria, Comerç i Treball.

La Presidència correspondrà al Ministre que designi el Governador general, el qual podrà també nomenar un President sense departament determinat.

L'augment o disminució del nombre dels Ministres, així com la determinació dels afers que a cada u correspongui, pertanyerà a les Cambres regionals.

ART. 33. Els Ministres regionals poden ésser membres de la Cambra de Diputats o del Senat regionals i pendre part en les discussions de tots dos Cossos, però només tindran vot en aquell al qual pertanyin.

ART. 34. Els Ministres seran responsables de llurs actes davant les Cambres regionals.

## RÈGIM TRANSITORI

### A) DEL RÈGIM PROVISIONAL DE GOVERN

Mentre no es constitueixi el Parlament regional de Catalunya (la constitució del qual haurà de tenir lloc dins un any) exercirà les seves funcions una Assemblea integrada per tots els Diputats provincials i tots els Diputats a Corts i Senadors electius de les quatre Províncies catalanes. Cas que durant el funcionament d'aquesta Assemblea fossin dissoltes les Corts, els Senadors electius i Diputats a Corts seguiran formant part d'ella, fins que, celebrades les eleccions, fossin aprovades les actes dels novament elegits.

L'Assemblea limitarà els seus acords a aquells la demora dels quals pogués implicar perjudici, i totes les resolucions que adopti de caràcter legislatiu hauran de sotmetre's a ratificació del Parlament regional de seguida de la seva constitució.

L'Assemblea es regirà pel Reglament de l'Assemblea de la Mancomunitat de Catalunya, amb les modificacions que imposi el fet de formar part d'ella els Diputats a Corts i Senadors electius.

La pròpia Assemblea designarà un Consell executiu regional, determinant la seva organització, forma d'elecció i el nombre de sos mem-

bres. Aquest Consell substituirà el de la Mancomunitat i exercirà les seves funcions fins que es constitueixi el Poder executiu, d'acord amb ço que s'estableix en l'Estatut de l'Autonomia.

#### *B) DE LA CONSTITUCIÓ DEL PRIMER PARLAMENT REGIONAL*

L'elecció del primer Parlament regional tindrà lloc d'acord amb les prescripcions que segueixen:

##### *El Congrés*

a) Per a l'elecció dels Diputats s'aplicaran les prescripcions que avui regulen l'elecció de Diputats provincials.

L'actual circumscripció de Barcelona formarà una demarcació electoral que elegirà el nombre de Diputats que correspongui segons l'últim cens de població aprovat i a raó d'un Diputat per cada 25.000 habitants de dret.

Per la circumscripció de Barcelona s'aplicarà en l'elecció el procediment de la representació proporcional en la forma que, a proposta del Consell, acordi l'Assemblea.

*El Senat*

a) L'elecció de Senadors tindrà lloc per Províncies, però la ciutat de Barcelona tindrà, a aquest sol efecte, la consideració de Província.

b) Cada Província elegirà el nombre de Senadors que correspongui segons la població que resulti de l'últim cens de població aprovat, a raó d'un Senador per cada 50,000 habitants.

c) Tindran dret a participar en l'elecció de Senadors tots els Regidors que ho siguin per elecció popular i hagin pres possessió de llurs càrrecs.

d) L'Assemblea, a proposta del Consell executiu provisional, resoldrà si cal aplicar a l'elecció de Senadors el procediment de la representació proporcional o el procediment majoritari. En el primer cas, determinarà les regles necessàries per al funcionament de la representació proporcional. En el segon, es seguirà la mateixa regla establerta en les circumscripcions per la llei electoral vigent per a Diputats a Corts, a l'objecte de determinar el nombre de noms que cada elector pugui votar vàlidament.

e) Per a la ciutat de Barcelona haurà d'aplicar-se forçosament el procediment de la representació proporcional.

### C) DE LA COMISSIÓ MIXTA D'ADAPTACIÓ DE SERVEIS

Es designarà una Comissió mixta, els vocals de la qual seran designats, per meitat, pel Consell de Ministres i pel Consell executiu provisional de Catalunya, i serà presidida pel Governador general.

La Comissió mixta determinarà:

a) Les condicions indispensables per a assegurar que el Govern regional, en l'exercici de ses funcions pròpies, enumerades en l'art. 6.<sup>è</sup>, mantindrà, si res més no, l'eficàcia i perfecció dels serveis de la mateixa mena que té l'Estat establerts a Catalunya.

b) Els ferrocarrils, canals i ports, ja construïts o que després es construeixin, que hagin de considerar-se d'interès general espanyol.

c) Les concessions d'obres hidràuliques de les quals, per afectar a interessos no exclusius de Catalunya, hagi de reservar-se llur atorgació al Poder central.

d) Les garanties per a assegurar la coordinació dels serveis regionals amb els similars establerts fora de la Regió, però en connexió amb aquells, i els altres que dins el territori de Catalunya corresponguin al Poder central.

e) L'aplicació de ço que s'estableix en l'article 7.<sup>è</sup> de l'Estatut.

f) L'exercici de les facultats que es conce-

deixen al Poder regional en els arts. 8.<sup>e</sup>, 9.<sup>e</sup> i 10.<sup>e</sup> d'aquest Estatut.

g) L'aplicació de ço que es disposa en l'article 12 sobre la Hisenda regional i la determinació, per un quinquenni, de la proporcionalitat establerta en l'art. 13.

h) Les regles que assegurin que el personal de l'Estat que passi a prestar sos serveis a la regió tindrà garantitzats, si res més no, els drets que avui li té reconeguts l'Estat i aquells que es considerin necessaris perquè el dret dels Poders regionals a elegir lliurement sos funcionaris llevi a l'Estat, com a mínim, la càrrega que implica per a son Pressupost el personal que, en el territori de Catalunya, està afecte a serveis de l'Estat que passaran als Poders regionals.

#### D) DEL RÈGIM TRANSITORI EN MATÈRIA D'HISENDA

El producte de les contribucions directes que es recaptin en territori de Catalunya, no afectes a serveis prestats pel Poder central, ingressarà provisionalment en la Tresoreria del Govern regional, el qual abonarà totes les despeses que originin els serveis i funcions que assumeixi.

Tan prompte la Comissió mixta hagi ultimat els seus treballs, es practicarà una liquidació de

conformitat amb les normes que hagi establert per a la delimitació d'Hisendes, ingressant definitivament el Govern regional, reintegrant o reclamant a l'Estat, en son cas, el que correspongui.

## EL BANQUET A BELLES ARTS

El públic de l'Assemblea d'Ajuntaments ha seguit les disposicions del Sr. Puig i Cadafalch amb admirable disciplina.

Els assembleistes es dirigeixen al Palau de Belles Arts.

El banquet del Palau de Belles Arts resulta una gran festa, assistint-hi uns 1,200 comensals.

Abans de començar l'acte, el mestre Daniel tocà algunes composicions catalanes amb l'orgue.

Després del banquet s'aixecà el Sr. Puig i Cadafalch, anunciant que no hi hauria parlaments. «Solament vull dir-vos que s'acaba l'acte d'avui. Els Municipis haveu de conservar la decisió, perquè sou la fermaça de la victòria.

«Obtindrem el triomf sense arribar a violències, però si s'haguessin d'adoptar per part vostra, penseu que tindreu al costat les Diputacions i la Mancomunitat.

«Segurament que no trigarem gaire a tornar-nos a reunir totes les ciutats i les viles catalanes per a celebrar la festa de la Pasqua de la nostra llibertat.

«Visca Catalunya!»

El públic contesta unànimement i amb ovacions.

Seguidament es comença la sortida del local ordenadament. Els voltants eren plens de guarda civil.

## EL DEBAT SOBRE EL PROJECTE DE LA COMISSIÓ EXTRAPARLAMENTÀRIA

Com a expressió del parer de la gran majoria dels Parlamentaris catalans, el Diputat D. Francesc Cambó plantejà en el Congrés la qüestió prèvia de la retirada, per part del Govern, del Projecte d'Autonomia municipal i regional elaborat per la Comissió extraparlamentària. Féu observar el Sr. Cambó que el dit projecte no tenia res que veure amb el problema nacionalista de Catalunya ni amb les aspiracions dels catalans. Per tant, no podia constituir ni tan sols una base per a la discussió. Demanà, en conseqüència, que fos retirat el dit projecte, i que fos el Projecte d'Estatut elaborat pels Parlamentaris i per la Mancomunitat de Catalunya el que es posés a discussió. El Sr. Cambó esmentà el precedent d'un projecte sobre Irlanda elaborat l'any 1905, pel Ministeri Campbell-Bannerman. Havent rebutjat totalment el dit projecte l'Assemblea del partit nacionalista reunida a Dublín sota la presidència de Mr. Redmond, el Govern de Londres el retirà, puix que era rebutjat per un

partit que representava la majoria del país al qual s'havia d'aplicar. En el cas de Catalunya, hi havia encara majors motius per retirar el projecte, rebutjat pels partits i elements que representaven la quasi unanimitat de l'opinió del poble català.

El Govern del Comte de Romanones es negà a accedir a la indicació del Sr. Cambó, persistint a mantenir el projecte. El programa parlamentari del Ministeri consistia, simplement, a aprovar els pressupostos i a discutir el projecte d'Autonomia.

El dia 6 de febrer comença al Congrés el debat sobre el dictamen presentat per la Comissió de Diputats que examinà el projecte de la Comissió extraparlamentària. La Comissió del Congrés introduí algunes modificacions i esmenes al text respecte al qual dictaminà.

Inicià el debat D. Alfons Sala, qui defensà el seu vot particular, en el qual es demanava la concessió de l'Autonomia municipal, per a fer dependre després l'Autonomia regional de la voluntat dels Municipis catalans.

El dia 7 de febrer va intervenir en el debat el Sr. Cambó, afirmant novament que el projecte presentat a la Cambra no tenia res que veure amb el problema nacional de Catalunya. «Catalunya ha dit el que vol, i la seva voluntat està continguda en el projecte d'Estatut.» Invità al Govern a sotmetre el plet a un referèndum individual dels catalans, si és que verament hi

havia algun dubte respecte a la voluntat del poble de Catalunya.

El debat quedà interromput. Els Parlamentaris catalans acordaren presentar una proposició incidental demanant la celebració del referèndum. Però s'esdevingué un incident entre els periodistes de la tribuna de la premsa i el President del Congrés, i això motivà la retirada d'aquells i la manca de publicitat de les sessions de la Cambra durant alguns dies. S'esperà la solució d'aquest conflicte per a presentar la dita proposició, a fi que el debat sobre aquesta fos conegut de l'opinió catalana i espanyola.

Vet ací la dita proposició incidental:

«Al Congreso : Los Diputados que subscriben tienen el honor de formular la siguiente proposición incidental:

«El Congreso invita al Gobierno a someter a referèndum individual, en el que puedan tomar parte todos los electores de las cuatro provincias catalanas, el Estatuto de Autonomia formulado por la Mancomunidad y los representantes en Cortes por Cataluña.

«Para este referèndum se aplicarán las disposiciones de la vigente Ley para la elección de Diputados a Cortes y aquellas que el Gobierno dicte para asegurar la libre emisión del voto y la más escrupulosa comprobación de las votaciones.

«Palacio del Congreso, 18 de febrero de 1919.—  
Augusto Pi y Suñer. — Francisco Cambó. —

Felipe Rodés. — Bartolomé Triás. — Juan Ventosa. — Julián Nogués. — Juan Moles.\*

El Sr. Pi i Suñer, primer firmant de la proposició, la defensà en un breu discurs, mostrant la necessitat que, a semblança del que s'ha fet en circumstàncies anàlogues i en distints països, es consultés la voluntat de Catalunya. Acabà el seu discurs al·ludint els caps i representants de les forces parlamentàries, per tal que manifestessin llurs opinions. Després de la intervenció del Sr. Sala, el President del Consell de Ministres contestà al Sr. Pi i Suñer, al·legant que era innecessari el referèndum demanat. El President es declarà convençut que Catalunya vol l'autonomia, però no precisament l'autonomia continguda en l'Estatut català. Afirmà que el projecte de la Comissió, que podia ésser esmenat i millorat, satisfaria les aspiracions catalanes.

Després d'un discurs del Sr. Pradera, qui parlà contra la proposició incidental, el President de la Cambra sospengué el debat, a despit de la petició del Sr. Rodés perquè prosseguís fins que recaigués votació.

Continuà el debat el dia següent, i el dia 21 fou interromput per una crisi ministerial, que acabà amb la ratificació de poders al senyor Comte de Romanones. En el debat sobre la crisi, el Sr. Alba declarà que en una reunió tinguda pels caps dels partits dinàstics en ocasió de pendre el poder el Comte de Romanones, s'havia convingut que la gestió parlamentària

del Govern es reduiria a l'aprovació dels presupostos i que el projecte d'autonomia havia d'ésser discutit, però sense resoldre la qüestió. Aquestes declaracions donaren lloc a vius incidents parlamentaris i a la intervenció del senyor Cambó, qui protestà de l'engany fet així a Catalunya.

Malgrat l'interès que tenien els Parlamentaris catalans perquè recaigués votació sobre la proposició incidental, tot sabent per endavant que aquesta seria rebutjada per gran majoria, la votació no arribà a efectuar-se. Quan, el dia 25, s'anava a votar i el President de la Cambra havia donat ja per començada la votació, el Sr. Senante volgué fer ús de la paraula per explicar el seu vot. Amb motiu d'aquest incident es suspengué el debat i la votació. Y el dia 27 fou llegit el decret de suspensió de les sessions de les Corts.

## EL COMITÈ EXECUTIU

De les deliberacions dels Diputats reunits en sessió privada de la Mancomunitat de Catalunya, en sortí la designació d'un Comitè executiu compost de tres membres, representació de tots els partits catalans autonomistes.

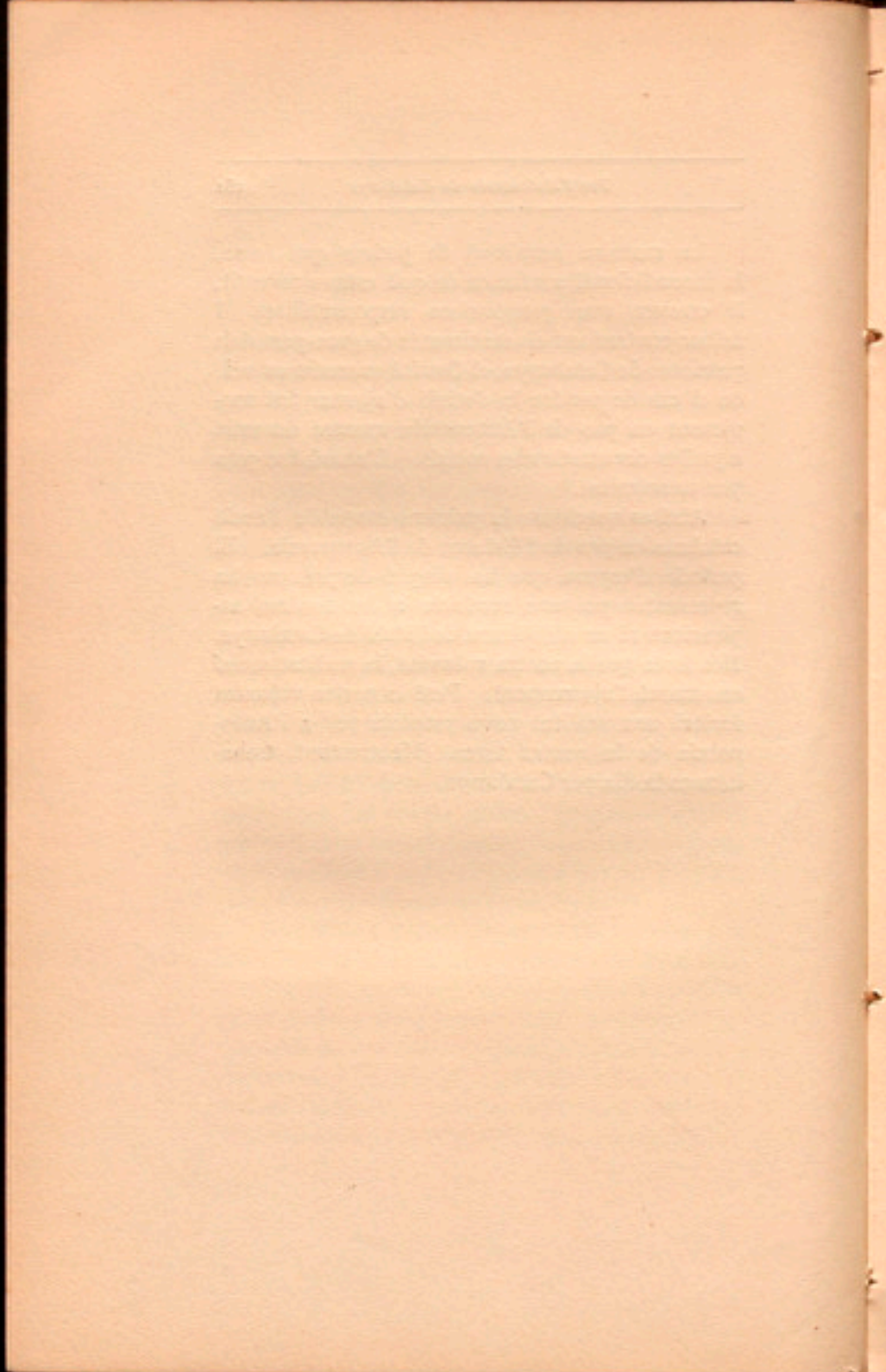
Aquest Comitè fou investit de facultats plenes per a pendre executivament els acords que calguessin per a arribar a l'establiment del règim autòmic formulat en l'Estatut de Catalunya.

Celebrà el Comitè diverses reunions. Es posà en contacte amb aquells elements, grups i corporacions de Catalunya, que havien d'intervenir en l'acció acordada, i cal dir avui que de tot arreu rebé el Comitè oferiments abnegats, estant disposat tothom a complir les instruccions i les ordres que es dictessin per a l'assoliment de les aspiracions del nostre poble. Qualsevol actitud que el Comitè hagués iniciat, hauria estat seguida sense vacil·lar i amb entusiasme per les corporacions i els ciutadans de Catalunya.

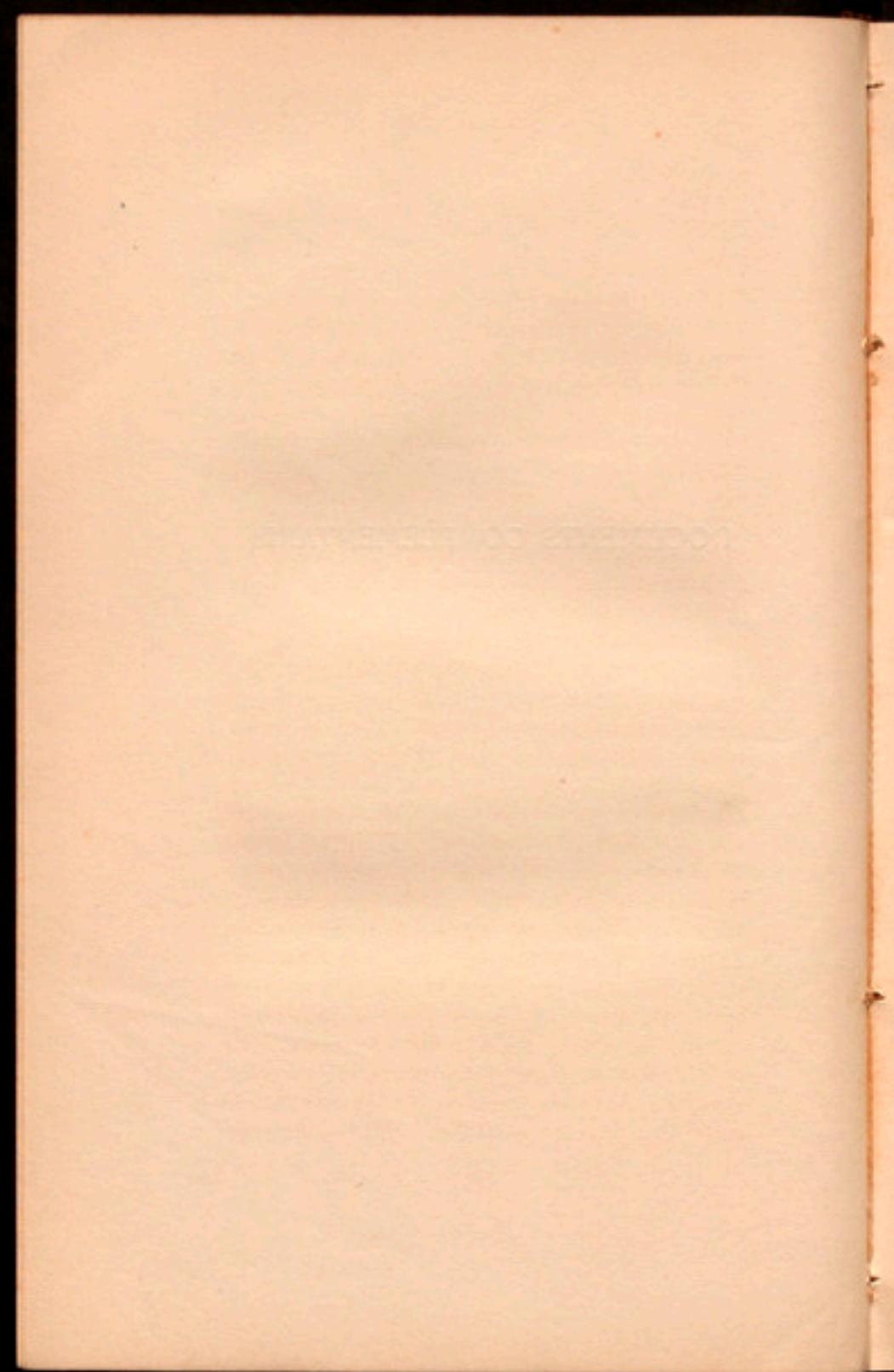
Però en aquell moment precís s'esdevingué a la nostra terra, com tantes vegades ha escaigut en la història dels moviments nacionalistes, un conflicte social d'exceptional importància. Les vagues generals de serveis públics i de la indústria privada a Barcelona, i la sobtada explosió d'un extens moviment sindicalista, crearen una situació nova, que el Comitè executiu hagué de tenir en compte.

La mateixa amplitud de poders que tenia, la incondicional confiança de què estava revestit, li creaven una grandíssima responsabilitat. I àdhuc contrariant els sentiments de gran part dels patriotes de Catalunya, el Comitè executiu es veié en el cas de pendre la decisió d'ajornar tot moviment en pro de l'Autonomia mentre duressin aquelles circumstàncies socials. L'acord fou pres per unanimitat.

Així es va cloure la primera etapa de l'acció catalana en pro de l'Estatut de l'Autonomia. El període d'espera que ha vingut després no ha representat pas una renúncia a les nostres aspiracions ni un afebliment de l'ideal de Catalunya. Més forta que la nostra voluntat, la realitat social ens marcà l'ajornament. Però la nostra voluntat forjarà una realitat nova propícia per a l'Autonomia de la nostra terra. Mentrestant, trebalem cada dia per Catalunya.



DOCUMENTS COMPLEMENTARIS



I

PROJECTE D'AUTONOMIA ELABORAT PER  
LA COMISSIÓ EXTRAPARLAMENTÀRIA  
LLEGIT EL DIA 21 DE GENER, A LA TARDA,  
EN EL CONGRÉS

PREÀMBUL

«A las Cortes : Tiene reconocido y solemnemente declarado el gobierno de S. M., que es llegada la hora de satisfacer las demandas de autonomía, para que cada órgano del Cuerpo nacional recobre y conserve la independencia de sus funciones, logrando así aquella unidad que, dentro de la variedad, constituya la base de una intensa y efectiva armonía entre las regiones de España, manteniendo la dirección única de los intereses generales y comunes, pero sin absorber ni llegar a los intereses especiales peculiares y privativos de la vida local. Es llegada la hora, porque a través de los años han venido acentuándose las ansias del país por una legislación transformadora de nuestro sistema político, hasta constituir una realidad viva que es obligación del gobierno y de las Cortes recoger y encauzar para prevenir y desvanecer toda posibilidad de discordia, todo, riesgo de desavenencia dentro de la sociedad española, prestando a la patria el servicio de crear aquella interna e íntima unidad que nace

del amor entre las grandes colectividades nacionales.

Tiene el problema, tan innegables como antiguos antecedentes en la Historia, como hace años que tiene estado parlamentario. Distintamente, con diversidad de ocasiones, se produjeron en España las demandas de descentralización, las peticiones de autonomía local que permitieran a municipios y regiones desenvolverse en un régimen de mayor libertad.

Se destaca la más vigorosa expresión de esta solicitud en Cataluña, donde coincidiendo desde los elementos conservadores hasta los más radicales en la afirmación regionalista, ha llegado a formarse un estado de conciencia que sería tan injusto como peligroso desconocer o desvirtuar. También las provincias Vascongadas y Navarra, dejando a un lado expresiones inadaptables al sentimiento nacional, han mantenido una aspiración constante por la reintegración de su régimen foral, sin quebranto de la unidad de España y de la necesaria e inexcusable adaptación a las actuales necesidades de la vida moderna y a la soberanía del Estado en cuanto a éste incumbe y corresponde. Y aun con protesta contra las aspiraciones catalanas y vascas, el voto de España se manifestaba en unánimes reclamaciones de medidas radicalmente descentralizadoras y en peticiones concretas de autonomía municipal y regional, de cuyos anhelos son testimonio irrecusable el Mensaje de las Diputaciones

castellanas, el de la Comunidad general de Municipios de Aragón, el de Municipios y fuerzas vivas de la provincia de Logroño, el de la Diputación provincial de Asturias y el de tantas otras corporaciones y entidades que formulaban las mismas demandas.

En los antecedentes parlamentarios bastará recordar la actuación del partido conservador dirigido por el señor Maura, cuando en 1908, después de muchos meses de un gran esfuerzo para sostener el proyecto de reorganización local, casi logró verlo aprobado y realizada con su intento una gran obra nacional; bastará recordar el proyecto de ley de Mancomunidades, presentado y defendido por el partido liberal en 1912, no como satisfacción de un ideal, sino como obra de transición y de oportunidad, camino de la autonomía, que desgraciadamente no llegó a obtener la aprobación del Parlamento, pero que poco tiempo después, aunque modificado y restringido, realizó por decreto el partido conservador.

Ha llegado el problema a su madurez; han desaparecido las brumas y prevenciones que oscurecieron su clara visión y presentaban como privilegio lo que constituía un problema nacional en el que no cabe dividir las regiones en categorías según se considerarán o no dignas de la autonomía, doctrina tan peligrosa como injusta y anti-jurídica. Por esto, en el decreto de 18 de diciembre último, afirmaba el Gobierno que era notoria la realidad del problema y que España había

pronunciado su opinión en el sentido de transformar su sistema centralizador, estableciendo el de las autonomías municipal y regional y que era inaplazable resolver tan vital cuestión, satisfaciendo, en cuanto tengan de justas y legítimas, las ansias de expansión autonómica de las colectividades contenidas dentro del Estado, que aspiran a una mayor libertad.

Quiso el Gobierno de S. M. que en las Cortes se manifestaran los pareceres y se fijaran actitudes por los diversos representantes políticos que, al cabo, no son más que las aspiraciones de la opinión y de las energías sociales; pero, no obstante su buen deseo y la diligencia que puso en practicarlo, presentándolo al Parlamento, apenas constituido, se interrumpió bruscamente el debate a poco de iniciarse y quedó malogrado aquel propósito.

Los mismos demandantes de este esencial proyecto de la vida política interna de España reconocen y lo tienen declarado, que para la adecuada resolución se necesita el concierto, si no de todos, de la mayor parte de voluntades y de cuantos representan aspiración, tendencia y modalidad en España.

Coincidiendo el Gobierno con este criterio y convencido de que la resolución del problema no podía ser obra exclusiva de un partido sino fórmula desprendida del acuerdo de todas aquellas fuerzas directoras sobre quienes pesa la responsabilidad de los destinos de la patria, y buscando la

noble cooperación de los más altos representantes políticos y sociales que, substraídos a la exaltación pasional y en un ambiente de serenidad indispensable para el acierto, formasen una ponencia que revestida de la mayor autoridad adoptara una resolución con la esperanza de que sus acuerdos fueran acompañados de la sanción moral del país y aprobada en su día por las Cortes, promulgó el Real decreto de 18 de diciembre creando la Comisión extraparlamentaria para estudiar la forma de establecer el régimen autonómico.

Con gran amargura, vió el gobierno de S. M. que buena parte de los elementos requeridos para esta obra y señaladamente los más interesados, que han tenido y han de tener una mayor participación en las responsabilidades de la gobernación de España, excusaron su intervención. Al lamentarlo, debe expresar el gobierno su más profundo respeto a los motivos en que inspirasen sus abstracciones; pero no desistió el gobierno, prosiguiéndose la labor por aquéllos que patrióticamente atendieron su requerimiento.

Podrá discutirse si hubo error o acierto en el propósito, pero nunca será lícito negar la recta intención ni acusar al gobierno de remiso en el intento de resolver tan grave cuestión.

La autoridad y prestigio de los que generosa y patrióticamente formularon la ponencia y el arraigado convencimiento de que en ella se ofrecen amplios moldes para satisfacer las aspiraciones autonomistas y brinda la posibilidad de llegar

en las Cortes a un acuerdo que determine una efusión de cordialidad entre todos los españoles, tan necesaria en estos graves momentos para el supremo interés de la patria, son motivos suficientes para que el gobierno no vacile en someter al Parlamento el proyecto, tal cual fué redactado por la comisión, aceptando íntegramente la responsabilidad, sin excusar la que le incumbe en la iniciativa de la obra emprendida que, con ser inmensa, no ha de vacilar en el cumplimiento de sus ineludibles obligaciones.

Cree el gobierno que en el proyecto están total y ampliamente recogidas y atendidas las esencias de la autonomía municipal y regional, con aquel carácter de generalidad que permite que dondequiera que exista una realidad y un sentimiento regional, pueda constituirse un órgano adecuado para la actuación y desenvolvimiento, sin agravio ni menoscabo de la integridad de la patria ni merma de la autoridad del poder soberano de la nación.

Cree también el gobierno que, existiendo en Cataluña un estado de conciencia categóricamente expresado y definido, ha de ser inaplazablemente satisfecha la petición del estatuto de autonomía, y en este punto tiene la esperanza de llegar a una solución que satisfaga todos los anhelos y estreche los vínculos de amor con el resto de España.

Cree por último el Gobierno que sin menoscabo ni quebranto de la actual situación de las

provincias Vascongadas y Navarra, se ofrecen medios de dar satisfacción a sus aspiraciones sobre la base de los Ayuntamientos que fueron siempre cimiento de su régimen foral.

Desea el Gobierno que las Cortes lleven a cabo esta obra trascendental y espera de su patriotismo que el examen y resolución del problema no sufra aplazamiento, por suponer una realidad viva.

Fundado en estas consideraciones, el Gobierno tiene el honor de someter a la deliberación del Parlamento el proyecto de ley que se acompaña.

#### PROYECTO DE LEY

Artículo 1.º Dentro de los tres meses subsiguientes a esta Ley, publicará el Gobierno, y pondrá seguidamente en vigor, una reforma de la Orgánica de Municipios y Ayuntamientos en conformidad con las siguientes:

#### *Bases de organización y régimen municipal*

##### Base primera

Forma Municipio la Comunidad natural, reconocida por la ley, de familias y casas, dentro del término a que alcanza la jurisdicción de un Ayuntamiento.

El Ayuntamiento es la representación legal del Municipio y tiene capacidad jurídica para contratar y obligarse, establecer y explotar obras o servicios públicos, adquirir, poseer, reivindicar o enajenar bienes de todas clases y ejercitar acciones civiles, criminales y conten-

cioso-administrativas, cesando la aplicación a los bienes de los pueblos de las leyes desamortizadoras.

Los poblados, aldeas y caseríos que, sin formar Municipio, tengan territorio propio, aguas, pastos, montes o cualesquiera otros derechos peculiares, serán considerados, como anejos, con capacidad jurídica distinta para adquirir, reivindicar, conservar o enajenar sus bienes, y para celebrar contratos o ejercitar acciones en juicios civiles, criminales y contencioso-administrativos, las Juntas vecinales les representarán.

#### Base segunda

Para constituir nuevos Municipios se requiere : primero, que el Ayuntamiento o los Ayuntamientos de cuyos territorios haya de segregarse el nuevo término acuerden por mayoría en pleno de dos terceras partes de sus concejales, las segregaciones respectivas, previa petición que haga la mayoría de los vecinos residentes en la porción que se intente segregar, y siempre que tal petición reúna la conformidad acreditada de las cuatro quintas partes de los vecinos del Municipio; segundo, que la segregación no merme la solvencia de éste en daño de acreedores.

Los Municipios limítrofes podrán fundirse, concertándolo libremente con los antedichos requisitos que conciernen a sus Ayuntamientos y vecindario y estipulando el régimen de los bienes y derechos patrimoniales. También cuando haya petición de la vigésima parte de los electores de cualquiera de los Municipios que se trate de fusionar, se hará aprobar o denegar por los electores de todos ellos el acuerdo, acudiendo al referendum.

Cuando los Municipios limítrofes pertenezcan a provincias o regiones distintas, la fusión necesitará además la conformidad de las Diputaciones respectivas votada por la mayoría de cuatro quintos en cada una.

Para alterar términos municipales limítrofes por agregación o segregación parcial, habrán de pedirla los cuatro quintos de los vecinos de la porción de territorio que se intenta transferir y acreditar la vida común de las familias, la proximidad de las casas y el disfrute compartido de servicios locales.

La supresión total de un Municipio, sin que la conformidad de las cuatro quintas partes del vecindario esté acreditada mediante referendum, será siempre objeto de una ley.

#### Base tercera

Podrán mancomunarse los Municipios libremente para fines, servicios y obras de la competencia municipal y también para solicitar u obtener alguna concesión, servicio u obra pública que juntamente les interese. Subsistirán las mancomunidades existentes y podrán libremente formarse otras nuevas, cumpliéndose en la adopción de los acuerdos los requisitos que se fijarán y definiendo siempre por escrito los fines exclusivos de cada una.

El Gobierno, a quien se ha de dar inmediato conocimiento, podrá prohibir o disolver el mancomunamiento de Municipios cuando éste tenga fin ilegal o cuando se exceda de los fines lícitos expresados en el acuerdo. La ley establecerá los oportunos recursos.

#### Base cuarta

Para el gobierno y administración de los pueblos habrá en cada Municipio un Ayuntamiento con su alcalde-presidente, una Junta municipal en cada anejo y una Junta de mancomunidad en cada consorcio especial de Municipios.

En todas las mentadas Corporaciones los cargos re-

querirán saber leer y escribir—siempre que no resulte impracticable—y serán obligatorios su aceptación y su ejercicio. También serán gratuitos, salva potestad de los Ayuntamientos cuyo presupuesto exceda de 250,000 pesetas para asignar a los alcaldes cantidad fija por gastos de representación.

El cargo de concejal será incompatible : Primero, con el de diputado regional o provincial. Segundo, con los de notario, registrador de la Propiedad y secretario judicial. Tercero, con el desempeño de cualesquiera funciones públicas retribuidas, administrativas o judiciales, aunque renuncien a los haberes, y cuarto, con el estado eclesiástico y la profesión de órdenes religiosas.

En ningún caso podrán ser concejales : Primero, los que estén interesados en contratas o suministros dentro del término por cuenta del Municipio, la provincia, la región o el Estado; y si el interés consiste en ser accionistas de Sociedad ligada al suministro, la incapacidad se entenderá circunscrita a quienes tengan cargos de gerencia o administración, o participen en más del 20 por 100 del capital social. Segundo, los deudores directos o subsidiarios a fondos municipales, provinciales, regionales o del Estado, contra quienes se hubiere expedido mandamiento de apremio. Tercero, los que tengan entablada contienda judicial o administrativa con el Ayuntamiento o con Instituto que de él dependa, sobre bienes o derechos municipales o fundacionales. Cuarto, los industriales, socios colectivos, gerentes, directores o administradores de Sociedades o Empresas que se dediquen a producir artículos o realizar servicios iguales o análogos a productos o servicios que estén municipalizados en el mismo pueblo.

Los cargos municipales se perderán cuando sobrevenga o se conozca alguna de estas causas de incapacidad o de las que privan del derecho electoral, y también cuando recayere sentencia firme por razón de delito,

que imponga privación o restricción de libertad personal o inhabilitación para cargos públicos.

Podrán excusarse de los cargos concejiles los mayores de sesenta y cinco años, los impedidos físicamente, y, durante el trienio subsiguiente, los que hayan sido Senadores, Diputados a Cortes, diputados regionales o provinciales o concejales.

La reelección para cargos concejiles será lícita indefinidamente.

Sobre incapacidades, excusas, renunciaciones y dimisiones de cualquier cargo concejil, resolverá siempre el Ayuntamiento en pleno.

Contra tales acuerdos, sólo se dará, dentro de quince días, un recurso de nulidad, de trámites sencillos y rápidos, por infracción de ley ante la Sala de lo civil de la Audiencia territorial, salva la responsabilidad exigible a los votantes.

En caso alguno se podrán acordar gubernativamente, con carácter interino ni definitivo, nombramiento, suspensiones o destituciones de cargos concejiles. Por razones de delincuencia, los Tribunales podrán destituir a los poseedores de dichos cargos y decretar la suspensión de los procesados; pero la ley designará de modo automático a quienes hayan de funcionar en reemplazo de los destituidos o suspensos.

#### Base quinta

Los Ayuntamientos se formarán por concejales, que serán : unos, de elección popular, y otros, de elección corporativa, donde existan Asociaciones o Corporaciones. El cargo durará seis años. Los de elección popular se renovarán por mitad de tres en tres, por turno entre los distritos, y también los corporativos donde sean cuatro o más, durando en otro caso los seis años.

El número de concejales de elección popular en cada

Ayuntamiento oscilará entre seis y cuarenta y ocho, proporcionalmente a la población del Municipio, desde 500 o menos, hasta 250,000 o más habitantes.

En Municipios que no excedan de 200 habitantes, serán concejales todos los vecinos, y este régimen será aplicable a los que tienen menos de 500 habitantes, cuando lo acuerden las cuatro quintas partes de los vecinos.

En cada Ayuntamiento el número de concejales de elección corporativa no podrá exceder del tercio de los de elección popular, salvo el caso de no ser éste divisible por tres, pues entonces la fracción favorecerá a la representación corporativa.

Siempre se deberán elegir a la vez suplentes en número igual a los concejales, por los mismos electores y procedimientos que éstos.

Las vacantes transitorias o definitivas de concejales se cubrirán con los suplentes respectivos, en los distritos o en las representaciones corporativas a que aquéllas correspondan; guardando entre los suplentes riguroso orden de mayor a menor votación, y el de mayor o menor edad entre quienes hubiesen alcanzado igual número de sufragios.

Se completarán los suplentes en cada renovación ordinaria; pero si estando pendiente todavía alguna de las reuniones semestrales, resultara incompleta una mitad del Ayuntamiento, se convocará antes elección extraordinaria para integrar el número legal de concejales y el de suplentes. A la Comisión municipal permanente corresponderá declarar estas vacantes, y al alcalde convocar inmediatamente la elección complementaria, sin otro recurso que el de nulidad que menciona la precedente base. Para las ordinarias renovaciones trienales hará la convocatoria el gobernador de la región o de la provincia dentro del antepenúltimo mes del mandato que esté próximo a expirar.

La elección popular de concejales se hará por sufra-

gio universal, del mismo modo que las de Diputados a Cortes; pero adicionando en el Censo electoral a las mujeres que sean cabeza de familia en el vecindario.

El Instituto Geográfico y Estadístico dividirá cada término municipal en distritos y éstos en secciones, procurando que a cada distrito correspondan tres concejales y que cada sección no cuente con más de 500 electores. Si toda o la mayor parte de la población estuviese diseminada en aldeas, lugares o caseríos procurará constituir, en lo posible, distrito separado por cada parroquia o cada grupo de parroquias afines.

Las Corporaciones, Asociaciones, Agremiaciones, Sindicatos, Federaciones, Hermandades y demás agrupaciones que en cada Municipio existan con cuatro o más años de anterioridad, tengan o no tengan la conexión de matrices y de filiales con otras que existan fuera, estarán representadas en el Ayuntamiento por concejales de elección corporativa.

Se exceptúan las Sociedades mercantiles, las Asociaciones o Compañías dedicadas exclusivamente al lucro, los Casinos políticos o de recreo y las Asociaciones de fines exclusivamente religiosos. La ley regulará la atribución y el ejercicio del voto de las antedichas entidades para conferir la representación corporativa en los Ayuntamientos, según la diversidad de los Municipios y de los casos. Donde haya términos hábiles procurará disminuir, metodizar y ponderar las representaciones de la propiedad urbana y los intereses industriales de los agrícolas o pecuarios, de los obreros y de los comerciantes a profesiones o artes liberales o a cultura intelectual o artística.

#### Base sexta

En cada término municipal habrá un alcalde, que será elegido, en cada renovación, por el Ayuntamiento, y que podrá ser designado, ora entre los concejales, ora

entre los vecinos capacitados legalmente para ser concejales, exigiéndose en este segundo caso la conformidad del elegido y tres cuartas partes de los votos del Ayuntamiento en pleno. El alcalde es el jefe de la Administración municipal, preside el Ayuntamiento y su Comisión municipal permanente, y es ejecutor de los acuerdos de una y otra Corporación. Además representa de ordinario al Gobierno; presidirá las Juntas o Comisiones de carácter municipal que se constituyan en el Ayuntamiento, pudiendo delegar esta presidencia en un teniente.

El alcalde podrá ser destituido, mediante el referendun, en la forma que establezca la ley.

Los Ayuntamientos elegirán de su seno cuatro o seis tenientes de alcalde, según que su población sea inferior a 10,000 habitantes, de 10,000 a 100,000 o de más de 100,000. Estos tenientes reemplazarán al alcalde por orden de votación para el cargo, y caso de igualdad por el orden de votación para la concejalía.

El alcalde y los tenientes constituyen la Comisión municipal permanente, cuyos acuerdos, en los asuntos de su competencia, tendrán igual eficacia que los del Ayuntamiento en pleno.

En Municipios de más de 50,000 habitantes los Ayuntamientos elegirán, en número igual a la mitad de los tenientes, concejales jurados, con encargo de aplicar las sanciones estatuidas en ordenanzas y bandos, dentro de la demarcación o según el turno o en el ramo especial que se le asigne.

El alcalde podrá delegar por escrito las funciones que le corresponden como jefe de la Administración municipal en los tenientes, y las que tiene por delegación del Gobierno, en inspectores, celadores y especiales Comisionados, pero una y otra delegación se entenderán sin merma de la responsabilidad directa o subsidiaria, que siempre incumbirá al alcalde. También ha de entenderse, sin merma de esta responsabilidad, el nombra-

miento que los alcaldes podrán hacer de alcaldes de barrio o de otros auxiliares.

Corresponderá al alcalde como jefe de la Administración municipal y presidente del Ayuntamiento:

Primero. Convocar y presidir con voto de calidad, si no está ordenada otra decisión de los empates, las sesiones del Ayuntamiento y las de la Comisión municipal permanente; suspender y levantar las sesiones, mantener en ellas el orden y dirigir los debates.

Segundo. Ejecutar y vigilar el cumplimiento de los acuerdos de una u otra Corporación, o bien suspenderlos en los cinco días siguientes a su fecha cuando sean punibles, pongan en riesgo el orden público, ocasionen grave y notorio perjuicio a los intereses generales o raien en asuntos extraños a la competencia municipal, legítimas causas que apreciará bajo su exclusiva responsabilidad.

Tercero. Representar al Municipio, a las Corporaciones y a los establecimientos que dependan de él, así en juicio como en actos y comunicaciones de carácter gubernativo o civil; conferir mandatos para ejercer esta representación y comunicar con las Cortes, el Gobierno y las Corporaciones o las autoridades.

Las representaciones atribuidas al síndico por leyes especiales, fundaciones y patronatos, corresponderán en lo sucesivo al alcalde, y cuando estuviere exigida la intervención conjunta de éste y aquél, reemplazará al síndico el segundo teniente.

Cuarto. Publicar las disposiciones emanadas de la Alcaldía o de Corporaciones u otras autoridades competentes en el Municipio.

Quinto. Ordenar pagos con fondos municipales.

Sexto. Auxiliar a los demás alcaldes para diligencias en interés de cada pueblo.

Séptimo. Inspeccionar la administración de los anejos.

Octavo. Conceder o negar permisos para romerías,

bailes, juegos públicos, espectáculos y demás diversiones en lugares abiertos, salvo el acatamiento a órdenes superiores en interés de la tranquilidad general.

Noveno. Presidir, sostener, regir y vigilar todos los servicios municipales arregladamente a los presupuestos y a los acuerdos vigentes, e imponer las correcciones a que haya lugar.

Décimo. Reprimir y castigar faltas de obediencia o de respeto a su autoridad.

Undécimo. Reprimir y castigar igualmente faltas que advirtiese por infracción de las Ordenanzas, Reglamentos y Bandos de buen gobierno.

Duodécimo. Satisfacer necesidades de gran urgencia, interin deliberan y resuelven la Comisión municipal o el Ayuntamiento.

La ley regulará la rápida convocatoria de estas Corporaciones para someter a su revisión lo resuelto, y las responsabilidades del alcalde por abuso en el ejercicio de esta facultad.

Décimotercero. Rendir y comprobar las cuentas del patrimonio, las de establecimientos y las de la gestión de los presupuestos municipales.

Décimocuarto. Cualesquiera otras facultades que de manera privativa le atribuyan las leyes, las Ordenanzas o los acuerdos firmes y valederos.

Por virtud de delegación del Gobierno, corresponderá al alcalde:

1.º Publicar en el Municipio las disposiciones emanadas de autoridades legítimas extrañas al mismo, los edictos y cualesquiera documentos oficiales que el vecindario deba conocer.

2.º Hacer que en el término municipal se cumplan las leyes y las resoluciones de la autoridad legítima, salva siempre la privativa competencia municipal.

3.º Mantener el orden y proveer a la seguridad pública o individual.

4.º Nombrar, suspender, separar, corregir, premiar,



rigiendo y disponiendo sus servicios, a los guardias, agentes o dependientes armados del Municipio; ejercer o delegar el mando de cualquier fuerza pública que se sostenga con recursos municipales; prohibir o reglar el uso y el comercio de armas, recogiendo las prohibidas.

5.º En Municipios que no sean capitales de provincia, promover la corrección por los respectivos superiores jerárquicos, de faltas en que incurran, dentro del término municipal, los funcionarios no dependientes del Municipio, sin atribuirse facultades de visita o inspección que las leyes no le asignen, debiendo en cada caso concretar los motivos y pudiendo proponer los correctivos. La resolución razonada del superior competente, deberá ser comunicada al alcalde sin demora.

6.º Cumplir todos los servicios del orden civil que incumben al Gobierno, concernientes a la Administración general del Estado en cualquiera de sus cometidos y sus ejercicios, cuando se hayan de efectuar o secundar dentro del término municipal, según órdenes especiales o según las disposiciones generales reguladoras de las distintas materias.

El concejal jurado, donde exista, entenderá:

1.º En el castigo de faltas o contravenciones de las Ordenanzas y Bandos municipales, ora en virtud de parte verbal o escritos de los agentes y guardias del Ayuntamiento, ora por denuncias de particulares.

2.º De las reclamaciones de los agraviados que supongan arbitrariamente impuestas multas por delegados o agentes de la Alcaldía.

En uno y otro caso, el concejal jurado tramitará verbal y sencillamente estos asuntos, oyendo a denunciante e interesados que comparezcan, previa citación, y resolverá de plano en definitiva. De sus resoluciones dará conocimiento a la Comisión municipal permanente.

### Base séptima

Las Juntas vecinales de los anejos se compondrán de un alcalde pedáneo, presidente, y dos vocales adjuntos. Los vecinos del mismo lugar serán los únicos electores y elegibles para los cargos, sin excluir a las mujeres cabeza de familia.

Convocará la elección el alcalde del Ayuntamiento para el domingo siguiente a las elecciones municipales ordinarias. El procedimiento será tal cual por tradición se venga siguiendo. Las alzadas, protestas y quejas, se formularán ante el Ayuntamiento pleno que deliberará en sesión extraordinaria, dándose contra su acuerdo únicamente el recurso contencioso-administrativo. Las reclamaciones concernientes a fijar o variar los usos locales, serán resueltas también por el Ayuntamiento en pleno.

Los presupuestos de los anejos se entenderán prorrogados de año en año, mientras la Junta de vecinos no acuerde variación.

El presidente será el ejecutor de los acuerdos de la Junta, representará a ésta y al anejo y ejercerá por sí las funciones de policía urbana y rural, pudiendo imponer multas que no excedan de 5 pesetas.

### Base octava

Lo establecido como normas ordinarias en las Bases presentes, no obstará para que en aquellos Municipios donde perduren tradiciones locales, así por lo concernientes a la constitución orgánica de las Corporaciones concejiles, como por lo que atañe a distribución de funciones o a procedimientos y formas de la deliberación o de la gestión comunal, sean respetadas estas costumbres con prioridad sobre aquellas normas, para lo cual

bastará que las aludidas variantes o especialidades se hagan constar en acta a la cual se dé publicidad entre el vecindario por los medios acostumbrados en el pueblo, quince días antes del en que se comunique traslado al gobernador de la región o de la provincia, quien deberá contestar declarándose enterado y tan sólo rehusará esta conformidad, haciéndolo motivadamente, cuando halle que los usos cuya permanencia venga propuesta perjudiquen de manera grave a la causa pública o sean inconciliables con la observancia de otras leyes del Reino.

Además, cualesquiera Ayuntamientos que estimen convenientes para su vecindario alguna especial adaptación, variando las normas orgánicas o procesales que establecen estas Bases, podrán acordarla y proponerla, con tal de dejar a salvo, en todo caso, las representaciones populares y corporativas componentes de la Corporación electiva, el señalamiento de materias que la ley atribuye a la competencia autónoma del Municipio y por separado de la presidencia del Ayuntamiento y la jefatura de la Administración local, la delegación que en la Alcaldía recae de ciertas facultades propias del Gobierno. La carta municipal podrá hacer extensivo a la mujer el voto electoral y declararla elegible dentro de las normas generales. La carta especial de que se trata habrá de ser previamente redactada y publicada para que conozca sus términos definitivos todo el vecindario, empleando los medios de notoriedad que al efecto sean usuales en el respectivo pueblo, con anterioridad no menor de treinta días a la deliberación del Ayuntamiento, la cual será en sesión extraordinaria, convocada para este solo asunto, con explícita designación de él en la convocatoria. La aprobación de la carta por el Ayuntamiento requerirá una mayoría de cuatro quintos del número legal completo de concejales, sin perjuicio de someterla al referendium cuando lo pida suficiente número de electores. Una vez acordada, el texto de la carta se deberá hacer público de nuevo un mes antes

de elevar al gobernador de la región o de la provincia copia certificada, en vista de la cual debe dar el gobernador una u otra contestación, según lo ordena el párrafo precedente de esta misma Base.

#### Base novena

Las Juntas de Mancomunidad se constituirán y funcionarán según establezcan sus Estatutos. Con carácter supletorio, en omisiones o deficiencias de los mismos, aplicarán a su deliberación el régimen de las Comisiones permanentes de los Ayuntamientos.

Las desavenencias entre los Municipios mancomunados, según sean de índole administrativa o recaigan sobre derechos civiles de las personas jurídicas interesadas serán ventiladas y resueltas ante los Tribunales competentes en los respectivos casos, entendiéndose ultimada la vía gubernativa con las resoluciones de la Junta de Mancomunidad.

#### Base décima

La exclusiva competencia de los Ayuntamientos, para gobierno y dirección de los intereses peculiares de los pueblos, dentro de la observancia de las leyes, comprende los objetos siguientes:

- 1.º Constitución de las Corporaciones y cuanto a ella se concierne.
- 2.º Nombramiento y cese de las autoridades, de los oficiales y de los servidores de la Administración municipal, si bien los agentes que usen armas dependerán exclusivamente de la Alcaldía, incluso su nombramiento y separación.
- 3.º Formación, rectificación y custodia del padrón municipal, con todo cuanto atañe a adquisición, pérdida o comprobación de vecindad.

4.º Apertura, afirmado, alineación, mejora, conservación y ornato de vías públicas, parques, jardines y cualesquiera otros medios de comunicación o esparcimiento, dentro o fuera de poblado. Construcción o concesión de vías férreas, cualquiera que sea el medio de tracción o de líneas telefónicas, no rebasando unas ni otras, por la superficie ni por el subsuelo, los límites del término municipal; salvo siempre los derechos adquiridos con anterioridad a la presente ley. Al terminar las actuales contratas o concesiones, el Municipio respectivo podrá subrogarse en el lugar del Estado para las reversiones o adjudicaciones estipuladas mediante reintegro al Tesoro del importe de los recursos, desembolsados o dejados de percibir, con que hubiere sido auxiliada cada construcción o instalación. Esta facultad queda, sin embargo, circunscrita a las vías que el Estado no considere de interés general.

5.º Abastecimientos de agua, lavaderos, abrevaderos, balnearios y servicios análogos.

6.º Policía de abastos, mataderos, alhóndigas, mercados, laboratorios y cuantos medios de inspección conduzcan a prevenir y reprimir gubernativamente adulteraciones de substancias alimenticias, infidelidades en pesos o medidas y cualesquiera otros fraudes en la expendición o el suministro que no constituyan delito.

7.º Alcantarillado, desinfecciones, cementerios, enterramientos, preservación o extirpación de epidemias o contagios, limpieza, higiene, desecación de lagunas o pantanos comprendidos en el término municipal y otros cualesquiera servicios de salubridad e higiene.

8.º Alumbrado público y suministro al vecindario de luz, calor o fuerza motriz.

9.º Policía de vigilancia y de seguridad, para ordenar el uso comunal de la vía pública, para proteger personas y cosas en construcciones, talleres, fábricas, canteras, muelles, transportes, fondas, posadas, tabernas, casinos, cafés, circos, teatros, ro-

merías, fiestas y cualesquiera lugares de reunión o abiertos al público.

10. Prevención y represión de abusos de la mendicidad y la vagancia.

11. Corrección y protección de menores huérfanos, desvalidos o viciosos.

12. Policía rural y servicios para vigilancia y guardería de cosechas, ganados y heredades.

13. Escuelas, Institutos y Escuelas profesionales, talleres, premios, Instituciones para facilitar y difundir la instrucción pública, señaladamente la primaria y la aplicada a oficios, industrias y artes.

14. Conservación de monumentos artísticos o históricos.

15. Ferias, exposiciones, concursos, premios, paradas de animales reproductores, viveros, depósitos de semillas, campos de experimentación, parques de maquinaria agrícola, granjas, preservación o extinción de plagas del campo, cocina económica para obreros y, en general, auxilios al trabajo y estímulos para fomentar la producción y el tráfico.

16. Instituciones de crédito popular o agrícola de ahorros, de cooperación de seguros, de asistencia, de venta de productos en condiciones económicas o de adquisición de semillas, aparatos o útiles y demás elementos de producción o de cambio.

17. Municipalización de servicios que antes venían prestándose por individuos, Sociedades o Empresas particulares o por el Estado cuando éste dé su beneplácito.

La ley que se ha de dictar con arreglo a estas Bases establecerá las garantías que hayan de observarse, mientras otra especial no regule esta materia.

18. Obras comunales, edificios e instalaciones para servicios públicos o para la administración municipal.

19. Contratos — concesiones para obras, edificios o servicios municipales.

20. Establecimientos, Institutos, prevenciones y servicios de auxilio para casos de incendio, inundación u otras calamidades, servicios de salvamento en poblaciones costeras o ribereñas.

21. Establecimientos de carácter benéfico, como hospitales, asilos, dispensarios, clínicas, casa de socorro, asistencias domiciliarias y demás análogos.

22. Adquisición y enajenación de los bienes inmuebles o derechos reales, títulos de la Deuda y objetos de reconocido mérito artístico o histórico, pertenecientes al Municipio o a Establecimientos y fundaciones que de él dependan y transacciones o novaciones sobre créditos o derechos del Municipio, en la forma legal estatuida para actos de esta índole.

23. Mejora, conservación, custodia y aprovechamiento de los bienes antedichos.

24. Reparto temporal de los inmuebles y enajenación de los muebles.

25. Ejercicio de acciones de índole civil o criminal que asistan al Municipio o a las Corporaciones o dependencias del mismo.

26. Formación, modificación o disolución de mancomunidades con otros Municipios para fines exclusivamente administrativos o locales y aprobación de ordenanzas, concordias, pactos y constituciones de hermandad o mancomunidad.

27. Discusión y aprobación de los presupuestos del Municipio, creación, determinación y ordenación de arbitrios y demás exacciones y recursos; rendición, examen y aprobación de cuentas y deducción de responsabilidades contraídas en la gestión municipal.

28. Repartimiento, recaudación, custodia, distribución, inversión, intervención, cuenta y razón con la declaración de responsabilidades consiguientes, de todos los impuestos, contribuciones, arbitrios, exacciones, prestaciones y demás recursos municipales.

29. Discusión y aprobación de Ordenanzas, regla-

mentos y bandos sobre policía y demás servicios o sobre percepciones y exacciones municipales.

30. Inspección sobre la administración privativa de los anejos y corrección de las extralimitaciones en que sus Juntas puedan incurrir.

La competencia municipal en materia de empadronamientos, vigilancia y seguridad, sanidad, enseñanza, conservación de monumentos, fomento de obras públicas y beneficencia, no obstará para los Institutos y servicios análogos del Estado o de la región; mas los que establezcan y sustenten con tales fines los Municipios, serán regidos libremente por las Corporaciones y autoridades locales; salva, en las dos primeras de las enunciadas materias, la coordinación que ha de ser perenne con los servicios del orden público y la sanidad sostenidos por el Estado y la región o la provincia.

Se reservan exclusivamente al Ayuntamiento pleno estas facultades:

- 1.ª Deliberar y resolver en los asuntos de los números 1.º, 2.º (primer inciso), 17, 22, 25 (salvo caso de urgencia), 26, 27, 28 y 29 de esta Base.
- 2.ª Establecer las normas que la Junta municipal permanente deba aplicar y respetar, para su deliberación y su gestión; señaladamente para la forma de utilizar, distribuir y aprovechar los bienes comunales, con sujeción, en lo forestal, a la legislación vigente.
- 3.ª Aprobar contratos y aprobar concesiones de obras o servicios municipales, y crear o erigir establecimientos, cuya duración exceda de un año o que necesiten recursos no incluidos en el vigente presupuesto.
- 4.ª Fiscalizar y residenciar los acuerdos y actos de la Comisión municipal permanente o de las autoridades y los oficiales municipales, dejando salvos los estados de derecho con relación a tercero.
- 5.ª Resolver los asuntos en que por expreso precepto legal se requiera deliberación en pleno.
- 6.ª Entablar y seguir pleitos en que el Municipio

o sus Establecimientos estén interesados. No obstante, la Comisión municipal permanente podrá seguir los juicios en que el Municipio sea demandado, y en casos de urgencia, utilizar como demandante las acciones, hasta tanto que acuerde el Ayuntamiento en pleno.

7.<sup>a</sup> Exigir para fomento de las obras públicas municipales, regulándola la autoridad, aunque se aplique a obras contratadas, la prestación personal a los habitantes varones del término desde los diez y ocho a los cincuenta años de edad, excepto los acogidos en Establecimientos de caridad, los pobres que, no siendo vagabundos, se sustenten sólo con el jornal eventual, los imposibilitados físicamente, y los que ejerzan cargos incompatibles con la prestación, como militares, sacerdotes y autoridades civiles.

El número de días no excederá de veinte al año ni de cinco consecutivos, siendo redimible cada uno por el valor que tenga el jornal del bracero en la localidad. En los Municipios de población rural diseminada se cuidará de que la prestación no exceda de tres días consecutivos, y no se exigirá a los cabezas de familia por sus hijos menores ausentes.

La Comisión municipal permanente deliberará, resolverá y actuará en todo lo demás que compete al Ayuntamiento, dando publicidad a sus acuerdos. Bajo la responsabilidad solidaria de sus vocales, establecerá los servicios de Intervención y Depositaria. Las resoluciones, así del Ayuntamiento como de la Comisión municipal permanente, en asuntos de la competencia municipal, causarán estado y serán desde luego ejecutivas.

En las Ordenanzas municipales las multas no podrán exceder de 100 pesetas, en poblaciones mayores de 100,000 almas; de 50 pesetas en las mayores de 15,000; de 25 pesetas en las mayores de 5,000, y 15 pesetas en las restantes, con arresto subsidiario a razón de un día por cada cinco pesetas, salvo siempre el resarcimiento de

daños y la indemnización de gastos. En los expedientes de arresto dará de intervenir el Tribunal municipal y la ley establecerá el límite de estas correcciones.

Las Ordenanzas, reglamentos y bandos de policía municipal serán inmediatamente ejecutivos; pero el gobernador de la región o de la provincia podrá suspender su vigor—con los recursos que la ley establezca contra sus providencias en la materia—cuando de algún modo halle excedida la competencia del Ayuntamiento o quebrantado algún precepto de ley, contra el cual o contra derechos adquiridos, serán originariamente ineficaces las tales disposiciones, aun cuando la suspensión o la reclamación del agravio no sobrevenga de seguida.

Para enajenar o gravar títulos al portador de deuda pública y valores negociables; para transigir sobre bienes de dicha índole, y para consentir a favor de deudores del Municipio quitas a las cuales no sea aplicable el requisito de la Base siguiente, el acuerdo deberá tomarse en sesión extraordinaria del Ayuntamiento, convocada a este solo efecto, con el voto conforme de dos tercios de la Corporación, estando completa.

Para contratar empréstitos o cualquiera forma de anticipo, convenir arreglos o conversiones de deudas municipales, subvencionar obras o servicios, subscribir acciones u obligaciones de Sociedades o Empresas y contratar obras públicas que hayan de gravar presupuestos de cinco o más ejercicios se requerirá además de las condiciones enumeradas en el párrafo anterior, que el cumplimiento cabal de tales obligaciones conste asegurado con inmuebles, valores, créditos o recursos que se habrán de determinar, los cuales no podrán tener después distinta aplicación, de modo que cuantos ingresos se efectúen en razón de tales bienes o recursos se considerarán especificados y distinto del Tesoro municipal hasta cancelar del todo la deuda asegurada, y sobre tales bienes y recursos tendrán siempre expeditas sus acciones los acreedores, y su jurisdicción los Tribunales ordinarios.

Cualquier acuerdo municipal en contrario será originariamente nulo, mientras no se solventen las obligaciones aseguradas.

#### Base undécima

Los Ayuntamientos, a petición expresa de dos terceras partes por lo menos del número legal de concejales o de la quinta parte de los electores, harán ratificar o revocar, sus propios acuerdos, por los electores del término antes de que se pongan en ejecución, cuando los consideren de excepcional trascendencia. Será forzoso acudir a este referendum:

1.º Cuando se acuerde enajenar o gravar inmuebles del patrimonio municipal que sean de común aprovechamiento o que pertenezcan al Municipio o a cualquiera establecimiento municipal, exceptuados los terrenos sobrantes de la vía pública concedidos al dominio particular y los edificios inútiles para el servicio a que estaban destinados.

2.º Para enajenar o gravar derechos reales, inscripciones de deuda pública, objetos, monumentos o edificios artísticos o históricos, y para convenir quitas o transacciones cuya cuantía exceda o se presuma que racionalmente pueda exceder, del importe de un presupuesto ordinario, valorado por promedio del último quinquenio.

3.º Para municipalizar un servicio de coste cuantioso.

Se omitirá, no obstante, el referendum cuando se trate de enajenar o gravar bienes pertenecientes a un Concejo abierto y el acuerdo haya sido tomado por las dos terceras partes de los vecinos.

Quando el voto del referendum sea favorable a la enajenación, ésta, si se refiere a inmuebles o monumentos, edificios u objetos artísticos o históricos, no se podrá exceptuar válidamente sino con autorización del Go-

bierno y con las formalidades que determinará la ley.

Dos meses después de inserto en el *Boletín Oficial* y de hecho público por los demás medios que en la localidad se acostumbre el acuerdo de que se trate, la votación pública se efectuará un domingo señalado, con la dicha publicidad, por el alcalde, en la forma legal de las elecciones populares, pero depositando en la urna cada elector su papeleta que dirá solamente, sí o no. La proposición sometida a este sufragio directo no quedará aprobada sino cuando obtenga el voto favorable de dos tercios, cuando menos, de los votantes y de la mitad del total de los electores inscritos en el Municipio.

#### Base duodécima

La constitución de los Ayuntamientos y demás Corporaciones municipales el día 1.º de enero siguiente a cada elección ordinaria y la de los Concejos abiertos en períodos determinados, será reglada por la ley, señalando las formalidades y el orden que se han de guardar; los efectos de la interposición de los recursos utilizables contra los distintos acuerdos que se adopten y las consecuencias de las revocaciones cuando sobrevengan de los acuerdos impugnados.

#### Base décimotercera

También regulará la ley las sesiones de los Ayuntamientos y el orden de deliberación en ellas, así las ordinarias que serán semestrales y se efectuarán en las épocas que ofrezcan mayor oportunidad según las varias circunstancias locales, como las extraordinarias para cuya convocatoria y celebración se señalarán los adecuados requisitos, definiendo, según la diversidad de casos, los que atañen a la validez de los acuerdos.

#### Base d'écimocuarta

Los acuerdos del Ayuntamiento que versen sobre validez de elecciones, actas o credenciales, sobre admisión de concejales, sobre capacidades, excusas o vacantes, y en general, sobre constitución o régimen de dichas Corporaciones, y adquisición o pérdidas de oficios concejiles, como también los análogos acuerdos concernientes a las demás Corporaciones municipales, podrán ser impugnados en término de quince días ante la Audiencia territorial, del modo que expresa el penúltimo párrafo de la Base cuarta.

Los acuerdos de Ayuntamientos, de otras Corporaciones o de autoridades municipales cuando recaigan en materia de su legítima competencia, según está definida en la presente ley, causarán estado y contra ellos procederá recurso contencioso-administrativo, ya por la lesión inferida al derecho del reclamante, ya por infracción de precepto legal, cuya observancia pida cualquier vecino, aunque no esté agraviado individualmente.

Cuando los aludidos acuerdos municipales lesionen derecho de carácter civil y versen sobre asunto correspondiente a la jurisdicción ordinaria, los interesados tendrán siempre expeditas contra el Municipio o contra las Corporaciones o entidades responsables, sus acciones legítimas, incluso las que determinó la ley de 5 de abril de 1904 ante los Tribunales ordinarios; si bien éstos no admitirán interdictos contra providencias administrativas de los Ayuntamientos y alcaldes que hayan sido dictadas en asuntos de su competencia.

En los casos a que hacen referencia los dos párrafos precedentes, será facultad privativa del Tribunal suspender o no el acuerdo impugnado.

Cuando las Corporaciones o las autoridades municipales se excedan de los límites legales de su competencia, los alcaldes estarán obligados en primer término bajo

su propia responsabilidad a suspender los acuerdos viciados por la extralimitación, absteniéndose de ejecutarlos, y a su vez el gobernador de la región o de la provincia deberá también corregir la dicha extralimitación, mandando suspender el acuerdo y su cumplimiento. Si las Corporaciones y autoridades municipales negaren que existe extralimitación justificadora de la suspensión y del incumplimiento del acuerdo, la autoridad gubernativa pasará los antecedentes al fiscal, para que el Tribunal provincial de lo contencioso-administrativo, en la forma procesal que corresponda a cada caso, decida tanto acerca de mantener o alzar la suspensión, cuanto en lo que atañe a la legitimidad o nulidad del acuerdo. La extralimitación que al adoptarlo hubieren cometido las Corporaciones o autoridades municipales, podrá ser también motivo y fundamento de recurso contencioso-administrativo que menciona el segundo párrafo de esta Base.

Además, si la extralimitación causare grave y notorio perjuicio a los intereses generales o peligro del orden público, el gobernador de la región o de la provincia podrá proponer al Gobierno que, por acuerdo del Consejo de Ministros, confirme o revoque la suspensión independientemente de la antedicha resolución del Tribunal, publicándose en tal caso el Real decreto en la *Gaceta de Madrid* y dándose de él inmediata cuenta a las Cortes.

Cuando un Ayuntamiento estime que alguna autoridad subordinada al Gobierno, o bien la región o la provincia por su órgano de poder corporativo o individual en alguna disposición o algún acuerdo que venga a ser conocido de aquél, aunque tenga carácter general, invade los términos de la autonomía municipal que esta ley define, podrá recurrir por abuso de poder ante el Consejo de Ministros, que resolverá en término de dos meses, previa audiencia del Consejo de Estado y del Real decreto dará inmediata cuenta a las Cortes.

Las responsabilidades de orden penal en que incurran las Corporaciones o las autoridades municipales serán exigidas ante los competentes Tribunales de justicia, de oficio, a instancia del fiscal, a quien los alcaldes y los gobernadores deberán comunicar los antecedentes oportunos para que ejercite su ministerio o bien por acción privada que será popular y se podrá utilizar sin constituir fianza pecuniaria, pignoraticia, ni hipotecaria, salva la responsabilidad por falsa o calumniosa denuncia. En ningún caso podrán incoar los sumarios de los mencionados procesos jueces municipales que suplan a jueces de instrucción, ni los procesamientos ni las suspensiones en los cargos cuando hubiere lugar serán decretados sino por las Audiencias.

Las Corporaciones, los individuos de ellas y las autoridades municipales incurrirán en responsabilidad penal siempre que en el establecimiento, la distribución o la recaudación de los arbitrios o exacciones se hayan hecho culpables de fraudes o de exacciones ilegales, y especialmente en los siguientes casos:

Primero. Si concejales o vocales de Junta de Mancomunidad o vecinal, mientras ejerzan el cargo, pagan por repartimiento, tributo o licencia cuota menor comparada con la del año anterior, siendo igual o superior la cantidad repartible, salvo que prueben haber sufrido en su riqueza disminución bastante para justificar el alivio.

Segundo. Cuando las cuotas determinadas por los arbitrios fuésen superiores a lo que la ley permite.

Tercero. Cuando establecieren y recaudaren cualquier clase de recursos para atenciones municipales no estando autorizados ellos por la ley.

Los Tribunales de Justicia, una vez probado el hecho, sin perjuicio de lo dispuesto en el Código penal, resolverán: en primer caso, imposición a los culpables de multa equivalente al duplo de la minoración de sus cuotas; en el segundo, anulación del repartimiento en cuanto

exceda a la cantidad autorizada, con devolución de las recaudadas exigibles solidariamente a los responsables y multa hasta la equivalencia del dicho excedente; en el tercer caso, anulación de la exacción no autorizada con devolución de las cantidades recaudadas y multa hasta cantidad igual a su importe.

#### Base décimoquinta

Los gobernadores podrán exonerar a los alcaldes de todas o algunas de las facultades que éstos tienen como delegados del Gobierno, cuando comprueben culpa o ineptitud en el ejercicio de la delegación; pero será sin menoscabo de las facultades que como jefes de la Administración y como presidentes de las Corporaciones municipales conservarán íntegramente los alcaldes mientras otra cosa no decidan los Tribunales de Justicia. Al mismo tiempo que la orden de exoneración sea comunicada al alcalde, si la urgencia no permite al gobernador efectuarlo antes, la pondrá con su informe, en conocimiento del Gobierno y aquélla se considerará revocada y quedará necesariamente sin efecto transcurridos que sean quince días sin haberla confirmado su acuerdo del Consejo de Ministros.

En caso de exoneración, y durante ella, el gobernador nombrará delegado entre los concejales o los vecinos; y si el motivo originario de la exoneración alcanzare a todo el vecindario, el nombramiento podrá recaer en funcionario público al servicio del Estado o de la región dentro de la provincia; pero, en todo caso, dicho delegado, sea quien sea, cesará al publicarse una convocatoria de elecciones generales o parciales en el mismo Municipio. El juez municipal dará posesión del cargo al delegado, quien actuará en local que sea distinto de la Sala capitular y del despacho del alcalde presidente; designará su secretario, que nunca podrá ser el del Ayuntamiento,

entre los oficiales del Juzgado municipal; tendrá a sus órdenes los agentes o Cuerpos armados dependientes del Municipio, pudiendo solicitar el auxilio de la Guardia civil; cuidará especialmente de todo lo relativo al orden público, y, en general, tendrá cuantas facultades por delegación incumben al alcalde sino contuviese restricciones expresas el decreto de exoneración.

Los alcaldes tendrán jurisdicción disciplinaria sobre los concejales y agentes de la Administración municipal, pudiéndoles imponer, a los primeros, por causa de ausencia de las sesiones, multas de una a dos pesetas en los Municipios menores de 800 habitantes; de dos a cuatro pesetas, en los de 8 a 15,000; de cuatro a diez pesetas, en los de 15 a 30,000, y de diez a veinticinco, en los que excedan de 30,000. En los Concejos abiertos se podrá multar a los tenientes, pero no a los vecinos. A los empleados y agentes municipales se podrá amonestarles, apercibirles, suspenderles de su sueldo o de empleo y sueldo, por tiempo hasta de tres meses. A los agentes armados podrán destituirlos.

Los gobernadores podrán corregir a los alcaldes por negligencia o desobediencia únicamente en el cumplimiento de las obligaciones que tienen como delegados del Gobierno, con multas hasta de veinticinco pesetas en los pueblos de menos de 2,000 habitantes; hasta de cincuenta pesetas, en los de 2,000 a 10,000; hasta de cien pesetas, en los de 10,000 a 20,000; hasta de ciento veinticinco, en los de 20 a 30,000; hasta de doscientas pesetas, en los de 30 a 100,000; hasta de trescientas pesetas, en los de 100,000 a 150,000 y hasta de cuatrocientas pesetas, en los de 150,000 en adelante. Dentro de cada año el importe global de las multas impuestas a un mismo alcalde no podrá exceder del triple de las cuantías señaladas. Estas multas se impondrán en resolución motivada por escrito, y serán exigibles, desde luego, por vía de apremio, dentro de dichos límites, sin perjuicio de la audiencia que el multado podrá pedir para excul-

parse ante el mismo gobernador, cuya resolución será apelable.

#### Base décimosexta

Un Municipio será declarado en estado irregular, cuando durante la serie de años que señalará la ley, salde los presupuestos ordinarios con exceso de gastos sobre los ingresos positivos, en la medida y cuantía proporcionada que la misma ley fijará.

Conocida por el gobernador o denunciada ante su autoridad la situación anormal del Municipio, dará audiencia al Ayuntamiento durante un plazo que no bajará de diez ni excederá de treinta días; y si hallare motivos bastantes elevará los antecedentes, con informe suyo, al Gobierno, para que, previa consulta al Consejo de Estado, el de Ministros decida en su caso la declaración en estado irregular, publicándose el Real decreto en la *Gaceta* y dando de él cuenta inmediata a las Cortes. El gobernador entonces, dentro de los ocho días subsiguientes, convocará dentro del Municipio declarado en irregularidad, elección general de una Junta rehabilitadora que constará de cinco o de tres individuos, según que los habitantes del Municipio excedan o no de 50,000, formando para este fin un solo distrito electoral todo el Municipio y votando cada elector tres o dos vocales respectivamente. Se observará en la votación y el escrutinio, cuando sea concillable, el procedimiento de la ley Electoral, y los recursos que versaren sobre el resultado de la votación o la constitución de la Junta de rehabilitación seguirán el curso que ordena la Base 4.<sup>a</sup> en su penúltimo párrafo. No podrán ser elegidos para la Junta quienes hubiesen sido concejales del Ayuntamiento durante los cinco años anteriores; teniéndose por no emitidos los votos que obtengan, y se computarán para la proclamación los obtenidos por los demás candidatos. La ley regulará la representación que en dicha Junta hayan de tener los acreedores del Municipio.

La Junta de rehabilitación asumirá todas las facultades del Ayuntamiento y todas las de la Alcaldía su Presidente, cargo que corresponderá al elegido por mayor número de votos. El cometido de la Junta consistirá en arbitrar medios para establecer lo antes posible la normalidad en el Municipio.

En los Concejos abiertos, la Junta de rehabilitación reemplazará de manera análoga a la Municipal, hasta la aprobación definitiva por el gobernador del presupuesto de rehabilitación que previamente haya discutido y votado el común de vecinos.

Las Juntas de rehabilitación deberán cumplir su encargo dentro del plazo máximo de dos años, para lo cual formarán con urgencia un presupuesto adecuado a las estrictas necesidades y a los positivos recursos del Municipio y lo administrarán durante dicho plazo. Al terminar éste, el gobernador convocará a elección completa de nuevo Ayuntamiento, dentro del cual, se designará por suerte la mitad que haya de renovarse en la inmediata elección ordinaria. La Junta de rehabilitación cesará desde que haya dado posesión a los concejales así elegidos.

#### Base décimoséptima

Habida consideración de la diversidad entre Municipios grandes y pequeños, urbanos y rurales, la ley que desenvuelva en artículos estas Bases, regulará la formación, la adaptación ulterior y la conservación del inventario del patrimonio en cada Municipio, como también la preparación, discusión pública y votación formal de los presupuestos, tanto los anuales ordinarios como los extraordinarios, estableciendo sanciones adecuadas y eficaces para conseguir la permanente regularidad del régimen económico en cada Municipio. Señalará las consignaciones que tendrán carácter de forzosas en los presupuestos ordinarios, para los gastos, a los cuales co-

responde prioridad, la cual deberá resultar garantizada y efectiva, con respecto a los de carácter potestativo; y entre aquellas consignaciones figurarán las destinadas a solventar puntual y cumplidamente las deudas del Municipio, dimanadas, bien de empréstitos, bien de condenas al pago por sentencia ejecutoria, o bien de los déficits con que se hubieren liquidado ejercicios anteriores. Para compeler a los Municipios al cumplimiento de las condenas al pago, los Tribunales de Justicia podrán embargar los recursos municipales en la medida que la ley regulará. Esta disposición, no obstante, sólo será aplicable al pago de deudas contraídas después de promulgada la presente ley.

También la ley estatuirá normas especiales para la ordenación económica de los anejos, de las Juntas de mancomunidad y de otras cualesquiera Corporaciones o Institutos especiales de orden municipal. Declarará tanto las adaptaciones a la gestión local en los diversos tipos de Municipios, del régimen establecido por la contabilidad de la Hacienda pública cuanto la parte de este mismo régimen que haya de tener aplicación a aquella gestión, hará análogo esclarecimiento en cuanto a contratación de obras y servicios públicos a las concesiones administrativas y a los procedimientos de apremio contra las distintas clases de deudores al Municipio. Establecerá además los métodos y formalidades concernientes a la rendición de cuentas. Anualmente han de ser éstas publicadas y presentadas al Ayuntamiento, quedando sometidas a la fiscalización constante del mismo y a la del vecindario, desde luego, las de cada año, pero reservando una censura o aprobación definitiva, con ocasión de la cual se deduzcan y hagan efectivas cualesquiera responsabilidades que anteriormente no se hubieren exigido para después de haberse renovado en elección general la parte correspondiente del Ayuntamiento.

### Base d'écimoctava

Se constituirá la Hacienda Municipal con recursos de los que a seguida indican, que tengan o puedan tener efectividad en cada lugar y caso, según las diversas condiciones y circunstancias, que designalan a las ciudades y pueblos, son a saber:

1.º Rendimientos del patrimonio formado con bienes que pertenezcan, ora al Municipio, como persona jurídica, ora a institutos, fundaciones o establecimientos que le están adscritos y encomendados con obras públicas reproductivas ejecutadas a sus expensas, o con ejercicios industriales o explotaciones de servicios, que legítimamente tengan reservados.

2.º Arbitrios que ocasionen percepciones pecuniarías, siquiera estén establecidos sin designios fiscales.

3.º Contribuciones de personas o de clases interesadas individual o especialmente en determinadas obras, instalaciones o servicios municipales.

4.º Derechos y tasas pagaderos por el uso de determinados bienes, instalaciones o servicios municipales aun cuando sean de utilidad pública, cuyo aprovechamiento no se haga por el común o que no obstante el uso público admita especial aprovechamiento por las personas o clases determinadas que se sujeten al pago.

5.º Imposiciones municipales, autorizadas por ley, sean contribuciones o impuestos seguidos por el Estado total o parcialmente, sean recargos de contribuciones e impuestos del Estado destinados a los Municipios, sean arbitrios sobre manifestaciones o ejercicios determinados, dentro del Municipio de la riqueza y la actividad, sean exacciones directas por repartimiento general, sea, en fin, la prestación personal de que trata la Base 10.

6.º Subvenciones o auxilios que el Municipio obtenga del Estado, la región, la provincia u otra entiótorgárselos. sea el servicio, el motivo o la ocasión para otorgárselos.

7.º Multas en los casos y la cuantía que autoricen las leyes.

Las cantidades que se obtengan mediante uso del crédito, y cualesquiera otros recursos del Tesoro municipal, se han de recapitular y tratar por separado, sin equipararlos a los ingresos de reiteración más o menos persistentes, actos para cubrir gastos, que también se renuevan y permanecen en los presupuestos ordinarios.

Las imposiciones municipales que designa el número 5.º de esta Base han de ser necesariamente materia de una o de varias leyes especiales, donde se marcará el orden relativo cuando la Justicia fiscal le haga inexcusable entre los diversos impuestos, contribuciones, arbitrios o exacciones, se fijarán con respecto a cada uno de tales ingresos, los límites del gravamen que el Poder autónomo está facultado para imponer a los varios contribuyentes; y se establecerán además de las normas de justicia y equidad contributivas, las necesarias coordinaciones entre la Hacienda pública y las locales. Dentro del ámbito que para estas últimas resulte franco, según las autorizaciones y permisiones de las dichas leyes especiales, ejercerá cada Ayuntamiento su libertad, adecuadamente a las circunstanciales diversidades de los pueblos.

#### Base d é c i m o n o v e n a

La ley coordinará el respeto a los derechos adquiridos por los secretarios y contadores, con la libertad de las Corporaciones para designar en lo sucesivo estos funcionarios, sin otra limitación que las garantías de actitud, las cuales deberán ser diferentes, según los tipos de vecindario y presupuesto.

#### Base vigésima

Las atribuciones conferidas a los Tribunales para revocación de acuerdos municipales y amparo de derechos lesionados por aquéllos, llevan anejas todas las facultades de ejecución necesarias a la eficacia de los fallos. A tal fin y sin perjuicio de las sanciones penales que por desobediencia sean aplicables, podrá el Tribunal respectivo dar comisión a funcionarios de la carrera judicial, a cuyas órdenes, en cuanto lo requieran, estará la fuerza pública sin necesidad de previa exoneración del Alcalde.

#### Base vigésimoprimera

La ley que ha de desenvolver en artículos estas Bases, regulará y ordenará cuanto concierne a la transición desde el régimen actual hasta la plena implantación y observancia de ella misma, y podrá adaptar a las necesidades de tal mudanza las disposiciones vigentes, aunque se contengan en otras leyes del reino, cuando tal adaptación se haga inexcusable. Estatuirá señaladamente el modo de liquidar y cancelar las cuentas rezagadas entre la Hacienda pública, la provincial y los Municipios, por los varios conceptos de haberes y débitos que han mediado y median entre aquéllas y éstos, propendiendo a conciliar la cancelación gradual de la parte que haya de subsistir en el pasivo de éstos, con las necesidades corrientes e ineludibles de la vida municipal. Para la dicha liquidación quedará ampliado por un año más, improrrogablemente, el término que señaló el número 13 de la ley de 3 de Marzo de 1917. Señaladamente apresurará la supresión y substitución del contingente provincial. Para cuando esté terminada la liquidación transitoria, el articulado de la ley procurará que la Hacienda del Municipio quede enteramente des-

ligada y distinta y tenga las menores y más sencillas conexiones posibles con las de la región o la provincia y del Estado.

También regulará la ley los procedimientos y los medios para el pago o cancelación de deudas contraídas con anterioridad a esta ley en favor de particulares.

#### Base vigésimosegunda

El Gobierno dará inmediata cuenta a las Cortes de la promulgación de la ley a que estas Bases se refieren.

Art. 2.º Los Municipios, cuyos términos formen territorio continuo y tengan actualmente tradiciones conservadas e intereses comunes, que den a su agrupación fundamento histórico o natural, podrán restaurar o constituir regiones en que cabrá reunir, pero no dividir las provincias existentes. El propósito será gobernar y dirigir automáticamente los asuntos de su común interés, que no estén reservados como concejiles a los Ayuntamientos, ni tampoco correspondan a la soberanía de la nación, pudiendo acordar en la forma que a seguida se expresará pedir al Gobierno que someta a las Cortes un proyecto de ley ordenadora del Estatuto de tal región.

Las decisiones de todos los Ayuntamientos que coincidan en la dicha aspiración, se habrán de acordar en principio y remitiendo a ulterior deliberación las cláusulas de la petición que se haya de formular ante el Gobierno, dentro de un mismo plazo de dos meses, en sesiones extraordinarias convocadas con anticipación por lo menos de diez días, con expresa y pública designación de este asunto, que será el único, acerca del cual se deliberará en tales sesiones. Se podrá, sin embargo, en ellas nombrar delegado o representante para las reuniones dedicadas a concertar los capítulos de la petición al

Gobierno. En cada Ayuntamiento el acuerdo afirmativo, para surtir efecto al intento que expresa el párrafo anterior, habrá de reunir mayoría de tres cuartas partes del número legal de concejales en la Corporación completa.

Dentro de la demarcación o comarca a que hace referencia el párrafo primero de este artículo, la mayoría necesaria para abonar con eficacia legal la petición al Gobierno, habrá de reunir cuatro quintas partes del número de Municipios de cada provincia en ella enclavados, y habrán de sumar los habitantes de estos pueblos conformes, las cuatro quintas partes de la población total de la demarcación regional.

Se considera como si fuesen territorios continuos los que aun sin serlo pertenezcan hoy a una misma provincia.

El escrito de petición al Gobierno deberá ser sometido a la aprobación de los Ayuntamientos, en cuyo nombre se haya de presentar, y será en esto suficiente la votación ordinaria.

Art. 3.º El Gobierno, hallando cumplidos los antedichos requisitos, y en vista de los términos de la instancia, formulará el proyecto de ley para estatuir la región, designando en él claramente la materia de común interés para aquellos Municipios que haya de atribuirse al Poder regional y dejando siempre incólumes las autonomías municipales y la soberanía de la nación. En lo concerniente a las Haciendas regionales, deberá quedar a salvo la coordinación permanente con las municipales y con la Hacienda pública a fin de que las contribuciones, los tributos, los arbitrios y las demás exacciones que juntamente graven a los contribuyentes, no les resulten vejatorios con menoscabo de la equidad y con desmedro de la pública economía.

Las leyes de este estatuto regional no podrán ser alteradas si no expresamente por otras leyes del reino en casos de ostensible necesidad.

Serán bases de tales estatutos regionales, a más de las expresadas en el primer párrafo, las siguientes:

Gobierno y administración por las autoridades regionales de los asuntos peculiares a la región.

Elección popular predominante para constituir la Diputación regional, integrándola con representación corporativa de Ayuntamientos y asociaciones.

Existencia de un organismo regional, ordenado por la Diputación y fiscalizado por la misma, que rija y administre los servicios.

Delegación directa del Gobierno de S. M. en un gobernador que, sin mezclarse con la administración de regiones y Municipios, dentro de sus legítimas autonomías, las coordine y contenga en el límite de sus facultades y respeto a las leyes.

Intervención de los Tribunales de justicia o de las Cortes para decidir en definitiva sobre las referidas extralimitaciones.

Mantenimiento íntegro de la soberanía de las Cortes con el Rey para determinar y revisar los límites de las autonomías y decidir las dificultades que su aplicación plantee.

Amparo de los Tribunales a todo ciudadano o persona jurídica agraviados en su derecho por las Autoridades y Corporaciones de la región.

Respeto por las expresadas Autoridades y Corporaciones a la autonomía municipal.

Coordinación de las haciendas del Estado, la región y el Municipio, deslinde entre ellas y garantías para la imposición regional y local.

Atribuciones propias de la región en servicios de obras públicas, beneficencia y agricultura, sin mengua de las del Estado; colaboración regional, con salvaguardia de las funciones de éste en materia de enseñanza, y coordinación para secundar la acción del Gobierno de S. M. en asuntos de policía y sanidad.

Propuesta por la Diputación regional, allí donde

subsista Derecho civil foral, de la compilación y ordenación del mismo, que podrá poner en vigor el Gobierno de S. M.

Reconocimiento del uso oficial en casos determinados de idiomas regionales, sin detrimento del empleo y enseñanza de la lengua castellana.

Art. 4.º Las cuatro provincias de Barcelona, Gerona, Tarragona y Lérida formarán reunidos la región de Cataluña. Para ejercer en la capital de cada una de aquéllas las funciones administrativas que según está ley han de perdurar, de las que a las actuales Corporaciones y autoridades provinciales atribuyen las disposiciones vigentes, la Diputación y la Generalidad regionales habrán de organizar y sostener en las dichas capitales delegaciones adecuadas. En los asuntos que, como concernientes a la vida interior de la región, quedan asignados a ésta por el presente estatuto, reservada siempre la autonomía de cada Municipio para lo que le es peculiar, la tendrán completa los organismos encargados de gobernar y administrar a la región; de modo que, mientras ellos obren dentro de tales límites, responderán de su gestión tan solamente, la Diputación ante los electores y la Generalidad regional ante la Diputación, salvas las responsabilidades civiles o penales que sean exigibles ante los Tribunales de justicia. Contra las decisiones que emanen de los organismos regionales o de delegados suyos no se concederá recurso alguno que difiera al Gobierno o a sus representantes en conocimiento, en el fondo, de los asuntos que se atribuyen ahora a la región.

Art. 5.º Habrá en Barcelona una Diputación regional elegida, en sus dos tercios, por sufragio universal, a razón de un Diputado por cada 50,000 almas, con arreglo a la ley ordenadora de las elecciones para el Congreso de los Diputados e iguales demarcaciones electorales; y en el tercio restante, una mitad de él por los Ayuntamientos y la otra mitad por las demás Corpora-

ciones y Asociaciones existentes en la región a quien sea reconocido el voto.

La Diputación que al iniciarse el cambio de régimen haya sido primeramente elegida, según el artículo 18, decidirá y regulará salvas ulteriores innovaciones el reparto entre los Ayuntamientos o grupos de éstos, atendidos los vecindarios respectivos del número de diputados que en la representación corporativa les corresponde; el reconocimiento del voto a las demás Corporaciones y Asociaciones, la distribución entre éstas o los grupos de ellas del restante número de diputados de la dicha representación corporativa y cuanto concierne al Censo y al procedimiento electoral para constituirla, asegurando por el sistema que prefiera la representación de las minorías.

También fijará la Diputación el término ordinario del mandato de sus individuos, el método para renovarlos, los casos de reelección o de elección parcial, las incompatibilidades del cargo de diputado, contándose entre ellas necesariamente la de los Senadores y Diputados a Cortes o los reglamentos interiores del propio Cuerpo electivo.

Corresponderá a la Diputación resolver sobre la capacidad de los Diputados electos, respetando el artículo 15 de la Constitución y la validez de la elección, siendo ejecutivos, desde luego, tales acuerdos; pero los agraviados podrán recurrir en defensa de su derecho ante la Audiencia de Barcelona, en pleno, contra cuya sentencia no se admitirá ulterior recurso.

En nombre del Rey, al gobernador corresponderá convocar elecciones de representantes en la Diputación, acordar las reuniones de ésta y suspender sus sesiones, las cuales, sin embargo, no podrán estar interrumpidas durante más de seis meses consecutivos, ni durar menos de un mes en cada año natural, ni dejar de convocarse en tiempo hábil para discutir y votar el presupuesto ordinario. También podrá el gobernador, previo acuerdo expreso del Consejo de Ministros, disolver la Diputación

convocando las consiguientes elecciones dentro del inmediato trimestre. De igual modo se reservará el gobernador, en nombre del Rey, sancionar y publicar las disposiciones que hayan sido votadas definitivamente por la Diputación, las cuales no serán cumplideras sin este requisito. Cuando hallare que éstas exceden de algún modo los límites de la autonomía de la región ó quebranten algún precepto legal, denegará la sanción y publicación, comunicándolo por conducto de la Generalidad regional, razonando los motivos, pero la Generalidad podrá pedir del Tribunal Supremo en pleno, donde será parte el fiscal, la declaración de ser legal el acuerdo y adoptado dentro de la competencia regional. Se sustanciará este recurso por los trámites establecidos para el contencioso-administrativo.

Si el Gobierno creyese que un acuerdo sancionado y publicado de la Diputación regional excede de los límites de la autonomía, quebranta las leyes o lesiona los derechos del Estado, podrá dentro de un año siguiente a la publicación, deliberando el Consejo de Ministros encargar al fiscal del Tribunal Supremo que pida ante éste en pleno, con emplazamiento de la Generalidad y por los indicados trámites la nulidad del acuerdo.

Las personas naturales o jurídicas que se sientan agraviadas en sus derechos por disposiciones de la Diputación, sean o no de carácter general, podrán, una vez que éstas se publiquen y dentro de los tres meses subsiguientes demandar el amparo de la Audiencia de Barcelona en pleno, en juicio que se sustanciará por los trámites de los incidentes, con emplazamiento de la Generalidad regional y en que interpondrá su ministerio el fiscal de S. M. Contra la sentencia definitiva se admitirá, en su caso, recurso de casación ante el Tribunal Supremo de Justicia, también constituido en pleno. La justicia se administrará gratuitamente en todos estos incidentes y recursos.

Art. 6.º La misma Diputación que primero se elija,

iniciadora del tránsito al nuevo régimen, bajo igual reserva de ulterior enmienda, determinará la estructura orgánica de la Generalidad regional, que será cumplidora en las materias de su competencia, tanto de las leyes del Reino como de las disposiciones que se publiquen, emanadas de la Diputación, responsable ante ésta y estará sujeta a su fiscalización. Ordenará, por lo tanto, el nombramiento, la separación, los derechos, las facultades y las obligaciones de los miembros de la Generalidad regional, entre quienes distribuirá los sometidos a las funciones que el presente Estatuto asigna a la región.

También corresponderá a la Diputación disponer, en conformidad con la presente ley y respetando señaladamente lo que dispone el art. 15 de la Constitución del Estado y la ley sobre destinos para licenciados del Ejército y Armada, cuanto atañe a la organización, las calidades, las remuneraciones, los derechos, las obligaciones y las funciones del personal que sirva a la región, como también las correcciones de índole disciplinaria y las multas sancionadoras de las disposiciones que emanen del Poder regional.

Podrá señalar, dentro del territorio de la región, las demarcaciones y divisiones para los distintos servicios que le quedan atribuidos; respetando, sin embargo, las actuales delimitaciones provinciales, en cuanto se refiere a la observancia de disposiciones vigentes que á ellas hacen referencia, y también los términos municipales, salvo los casos de voluntaria agregación o segregación entre los pueblos limítrofes; asunto en el que la Diputación y la Generalidad tendrán las facultades reservadas hasta ahora al Ministerio de la Gobernación.

La Generalidad regional expondrá al Gobierno en cualquier tiempo las variaciones que estime necesarias o convenientes para Cataluña, en los preceptos que estén en vigor, sean de ley o emanadas de la potestad reglamentaria y ministerial, y podrá proponer las disposiciones que estime más justas o más provechosas al bien

público. Cuando el Gobierno considere que debe abstenerse de proveer en el asunto, dará contestación razonada a la Generalidad dentro de dos meses lo más tarde.

Los acuerdos de la Generalidad, adoptados por delegación especial y expresa que de sus atribuciones propias le confírese la Diputación regional, y los que hayan de tener aplicación general o reglamentaria, se acomodarán a la publicidad y estarán sujetos a iguales facultades del gobernador y del Gobierno, que si procediese de la Diputación misma.

Art. 7.º Habrá en Barcelona un gobernador, ex Ministro de la Corona, investido de cuantas atribuciones son propias del representante de la ley y del Gobierno nacional. No podrá intervenir en la vida interior de la región, como tampoco en la de los Municipios; pero podrá corregir cualesquiera extralimitaciones de Corporaciones o de autoridades locales, cuando unas u otras rebasaran los términos de las autonomías respectivas. Podrá pedir por ello que se le comunique cualquier acuerdo, aunque sea particular, adoptado en todo asunto.

Para ejercer interinamente, en caso de ausencia, vacante o enfermedad, el cargo de gobernador, deberá estar nombrada en todo tiempo la persona que ha de sustituirle.

Las disposiciones que organicen las oficinas y los servicios del Estado, subordinados al gobernador de Cataluña, establecerán en las capitales de las provincias unidas de la región, delegaciones adecuadas para el expedito cumplimiento en ellas de los servicios públicos, con observancia de las leyes que la actual deja en vigor.

Quando la Generalidad regional estime que el Gobierno, o bien el gobernador de Cataluña por alguna disposición, aunque tenga carácter general, o por algún acuerdo, invada los términos de la autonomía de la región, que esta ley define, podrá recurrir por abuso de poder ante el Consejo de Ministros, que resolverá en término de dos meses, previa audiencia del Consejo de

Estado en pleno, y dará del Real decreto inmediata cuenta a las Cortes, si están reunidas, o en una de las tres primeras sesiones venideras.

Art. 8.º A la Diputación y a la Generalidad regionales corresponderá acordar y organizar los servicios de seguridad y vigilancia con que desee coadyuvar a la acción del Gobierno en Cataluña, así como los derechos y obligaciones del personal dedicado por la región a prestarlos. Habrán de regularlos, sin embargo, de manera auxiliar y coordinada, siempre con los servicios y el personal que el Estado libremente tenga a bien dedicar a estos fines del orden público dentro de Cataluña; y también se deberá guardar el conveniente enlace con lo que a vigilancia y seguridad atañe, en el cometido propio de Ayuntamientos y Alcaldías.

Mediante el Gobernador, la Generalidad propondrá al Gobierno la dicha coordinación y será regulada ésta por ley o por Real decreto, del que se dará cuenta a las Cortes, observándose entre tanto las disposiciones del gobernador.

Se considerarán anejas a la policía de seguridad y vigilancia, con la intervención coordinada de las distintas autoridades, las disposiciones concernientes al uso de armas, conforme a la legislación general, a guarderías rural o forestal, a tránsito por vías públicas, a espectáculos, a diversiones y juegos lícitos, con persecución de los ilícitos y, en general, cuanto atañe a la policía de costumbres y a la moralidad pública, salvo siempre la competencia, en estos mismos asuntos, de los Ayuntamientos y de las Alcaldías.

Corresponderá exclusivamente al gobernador y a sus delegados, las funciones que las leyes reservan a la autoridad gubernativa a propósito de la policía de imprenta y del ejercicio cívico de los derechos de asociación y de reunión. También dependerán del gobernador los servicios de la Guardia civil, en cuanto no correspondan al fuero de guerra, y en todo tiempo, las fuerzas y los ser-

vicios militares estarán subordinados a sus respectivos superiores jerárquicos en el Ejército o la Armada. Cuando se declare el estado de guerra o sean suspendidas las garantías constitucionales, el personal de los servicios de Seguridad y Vigilancia, así como todos los agentes o Cuerpos armados que tengan la región o los Municipios, quedarán subordinados exclusivamente a las autoridades dependientes del Gobierno, sin perjuicio de la anterior, constante y suprema autoridad del gobernador, como representante del Gobierno sobre todos estos servicios.

Art. 9.º Los servicios y el personal regionales concernientes a la sanidad interior (policía de alimentos, salubridad y seguridad en escuelas, obras, espectáculos y demás establecimientos públicos, hospitalización, asistencia a los pobres y genéricamente cuanto atañe a la higiene pública), habrán de mantener permanentemente la coordinación, como también los municipales con los análogos del Estado y secundar a estos últimos, señaladamente, para defensa contra enfermedades epidémicas o contagiosas y para la constante preservación exterior de la sanidad del reino.

La Diputación y la Generalidad regionales, estarán, además, facultadas con libertad plena, para instaurar, sostener, regir o reformar a expensas de la región, institutos o establecimientos benéficos, así como cualquiera organizaciones domiciliarias o sociales de igual índole. Ejercerán sobre las fundaciones y obras benéficas, o benéficos-docentes, de carácter particular que existan dentro de la región, salva disposición en contrario ordenada por los instituidores, el protectorado gubernativo, incluso las facultades de investigación que están atribuidas actualmente a los Ministerios de la Gobernación y de Instrucción Pública. Se reserva a éstos la clasificación de las dichas fundaciones y obras como de beneficencia particular. Queda a salvo la facultad del Estado para declarar lesivas y recurrir en vía contencio-

sa, las resoluciones que contrarién las reglas fundacionales.

Art. 10. La Diputación y la Generalidad podrán instaurar, reformar, mantener, auxiliar o promover, optando por las organizaciones, por las remuneraciones y por los métodos pedagógicos que prefieren cualquiera Instituto, Laboratorio, Biblioteca, Museos, Escuelas, Cursos, Obras y Fundaciones de índole cultural o docente, sean para investigaciones científicas, para preparación y producción artística o literaria; para experimentos y ensayos de aplicación técnica o industrial; para extensión y divulgación de los conocimientos o bien para dar sistemáticas enseñanzas superiores o secundarias, así de ciencias como de artes, tanto de técnica profesional cuanto de industrias u oficios. También podrán encargarse de la conservación de los monumentos nacionales que designen al efecto dentro de la región.

Con respecto a la instrucción primaria, el Estado y los Municipios seguirán en Cataluña el mismo régimen, sistema y condiciones del resto de España. Por su parte, podrá la región establecer y sostener a sus expensas cuantas escuelas estime convenientes, en las cuales, presupuestas siempre las condiciones normales de moralidad e higiene, será obligatoria la enseñanza de la lengua castellana, se habrá de observar en materia religiosa el régimen mismo de las escuelas sostenidas por el Estado y la educación cívica deberá dirigirse a formar hombres amantes de su patria, tanto en la comunidad vecinal, como en la regional y en la nacional. El Estado, además de sostener cuantas escuelas y establecimientos estime convenientes para la enseñanza o la cultura, ejercerá sobre las escuelas primarias de la región, como sobre las de los Municipios, las facultades suficientes para comprobar en cualquier tiempo la observancia de los antedichos requisitos.

Fuera de lo preceptuado para las escuelas primarias regionales, en los establecimientos de enseñanza que

sostenga la región, podrán los profesores y los alumnos, siendo derecho de aquéllos y de éstos, dar la enseñanza y contestar respectivamente en castellano o en catalán.

Será objeto de una ley especial aplicable a toda la nación, el desenvolvimiento del artículo 12 de la Constitución, regulando, con reserva siempre para el Estado, de la expedición de títulos, las pruebas de aptitud, las garantías en quienes las juzguen y la eficacia que, mediante aquéllas, tendrán los certificados de estudio, seguidos en establecimientos regionales o municipales.

Art. 11. La Diputación y la Generalidad tendrán libre facultad para proyectar y del modo que prefieran construir, auxiliar, estimular o promover dentro de la región, cuantas obras públicas estimen conveniente añadir a las que haya ejecutado o emprendido y a las que emprenda el Estado, a cargo de quien quedarán, señaladamente, los ferrocarriles y cualesquiera otras futuras vías de transporte y comunicación, cuando unos y otras traspasen los confines regionales, mas los puertos que sean de directo interés para el tráfico general. Dispondrán y ordenarán libremente, salvo el respeto a los derechos adquiridos, el régimen de los ferrocarriles y de las demás vías de transporte y comunicación interiores de la región, en cuanto su ordenamiento compete a la autoridad gubernativa, salva siempre la autonomía de cada Municipio dentro del respectivo término. Podrán disponer también la construcción, conservación y explotación de líneas telegráficas o telefónicas dentro de la región.

En todas las mencionadas vías de comunicación y transporte interiores, serán obligatorios los enlaces y las combinaciones de servicios con los de fuera de la región, quedándole además reservados al Gobierno y a las autoridades que de él dependen, en las obras públicas de la región, usos gratuitos o precedencias iguales a los que les correspondan en casos análogos fuera de Cataluña.

Por medio de el gobernador, se acordarán con el Gobierno las aplicaciones de lo que el presente artículo dispone y las discrepancias serán resueltas por una ley.

Cuando una obra calificada y reconocida como regional, o bien un aprovechamiento hidroeléctrico establecido, concedido o proyectado dentro de Cataluña, se haga de necesidad para algún servicio general, queda reservada al Gobierno la facultad de incautación para tales fines, reembolsando las sumas invertidas por la Región o sus concesionarios.

Corresponderá a la Diputación declarar de utilidad pública las obras antedichas a fin de poder utilizar en su ejecución (directa, contratada o concedida) los necesarios elementos provenientes del dominio público y a fin también de autorizar la imposición de servidumbres legales y la expropiación forzosa contra particulares o contra entidades jurídicas, expropiaciones para las cuales se habrán de cumplir siempre los requisitos señalados en las leyes generales del Reino. Además, la Diputación y también la Generalidad según las reglas que aquélla establezca, podrá hacer concesiones para aprovechamientos de aguas públicas que no traspasen los confines de la región, sin mermar las afluentes de otra que los traspase, y para saneamiento de marismas y terrenos pantanosos dentro de Cataluña, respetando siempre los derechos adquiridos. Juntamente les quedan atribuidas las funciones de policía, de aguas públicas o privadas, a las que se refiere el párrafo anterior.

Art. 12. Corresponderá a la Diputación y a la Generalidad instaurar, mantener, reformar, auxiliar o promover, libremente, salvo el respeto de los monopolios y privilegios que estén amparados por leyes del Reino, institutos, establecimientos, oficinas, bancos, agencias, colonias, sindicatos, organizaciones, certámenes o publicaciones que se dediquen a fomentar la agricultura, la ganadería, la industria, el comercio o la banca. Con estos fines podrán formar Cámaras, Comisiones y cuales-

quiera Corporaciones, atribuyéndoles o no carácter y funciones oficiales, haciéndolo sin detrimento del Derecho constitucional de asociación, acerca de cuyo ejercicio quedan reservadas al gobernador las funciones que menciona el art. 8.º La conservación y el deslinde de vías pecuarias, así como los servicios administrativos concernientes a la riqueza forestal dentro de Cataluña (deslinde, conservación, repoblación, ordenación de aprovechamientos), serán incumbencias de la región, pero estos servicios se deberán enlazar y compaginar con los homogéneos del Estado, mediante el gobernador, y del modo que señala el dicho art. 8.º

Art. 13. Las instituciones especiales de Derecho civil que están vivas actualmente en territorios de la región catalana y difieren de la legislación común, serán compiladas y ordenadas por la Diputación a propuesta de la Generalidad, circunscribiéndose estrictamente a ellas un Estatuto, para cuya publicación como ley queda autorizado el Gobierno, pudiendo oír a la Comisión de Códigos si lo encontrare ajustado a este artículo, sometiéndolo, en otro caso, la solución a las Cortes.

En todo caso el Estatuto de Derecho foral se publicará en la *Gaceta de Madrid* y en el periódico oficial de la región, en castellano y en catalán, estándose al primer texto para las diferencias de interpretación que puedan plantearse.

Art. 14. La justicia se administrará dentro de la región catalana en nombre del Rey, por Jueces y Magistrados que figuren con las debidas calidades en el escalafón general, y sean conocedores de la lengua catalana, acreditándose en la forma que se dispondrá por Real decreto este requisito exigido también a los funcionarios del Ministerio fiscal que el Gobierno nombre para Cataluña.

En los juicios civiles que se entablen después de promulgada la presente ley, cuya contención verse principalmente sobre instituciones de las comprendidas en el

Estatuto regional que menciona el artículo anterior, y entre personas sometidas al Derecho foral catalán según el artículo 15 del Código civil, el recurso de casación cuando proceda, se sustanciará y fallará ante la Audiencia de Barcelona, en Sala extraordinaria de siete Magistrados que no hayan dictado la sentencia a menos que alguno de los litigantes opte por someterlo como de ordinario, a la Sala primera del Tribunal Supremo.

Cuando el Tribunal sentenciador o la Sala extraordinaria lo estime necesario, oirá al Fiscal previamente acerca de la competencia, y si fuese ésta impugnada, el incidente se resolverá con carácter suspensivo del recurso.

Contra las resoluciones que causen estado en vía gubernativa y que por su índole sean susceptibles de impugnación en vía contenciosa, emanadas de la Generalidad regional o de delegados suyos, cuando recaiga en materia de las que esta ley le atribuye, el recurso contencioso se interpondrá, sustanciará y fallará de igual modo que ante la Sala tercera del Tribunal Supremo se impugnan las Reales órdenes, ante la Sala de la Audiencia de Barcelona formada con cinco Magistrados del escalafón que tengan adecuada categoría y otros dos de procedencia administrativa, que tengan aptitud legal para ser destinados a la dicha Sala tercera del Tribunal Supremo. La declaración de ser lesivo o de estar adoptado con extralimitación el acuerdo de la Generalidad o de delegados suyos corresponderá al gobernador. Será dicha Sala competente para conocer del recurso siempre que algún interesado o el Fiscal impugnen la resolución por haberse excedido las atribuciones legítimas de la Generalidad regional o el derecho lesionado estuviera establecido por título o acto anterior a esta Ley o emanados de la Administración central; y si no obstante, la Sala de Barcelona hubiere entendido en el negocio, su sentencia sería por tal motivo apelable ante la Sala tercera del Tribunal Supremo.

En los conflictos de la Justicia y la Administración ocasionados en asuntos atribuidos a la región, corresponderá a la Generalidad representar a la segunda, decidiéndose tales conflictos del modo que la ley general establece.

Las responsabilidades civiles o penales que fueren legalmente exigibles a la Generalidad regional o a algunos de sus miembros, se juzgarán y sentenciarán por la Audiencia de Barcelona, constituida en pleno, y contra la sentencia que ella dicte procederá recurso de casación ante el Tribunal Supremo, también constituido en pleno.

Art. 15. En las deliberaciones orales de la Diputación, de los Ayuntamientos o de otras cualesquiera Corporaciones oficiales, organizadas por la Región, se podrá usar indistintamente la lengua catalana o la castellana, y también al practicar actuaciones judiciales o gubernativas, en las cuales intervenga litigantes, procesados, peticionarios, peritos o testigos; mas las actas de las sesiones, las formalizaciones escritas de diligencias, en los juicios o en los expedientes, y cualesquiera otros documentos oficiales o públicos, sean cuales sean su origen, su índole y su destino, si se redactan en lengua catalana deberán contener también su versión castellana; de modo que las firmas, signos, sellos y demás requisitos de autenticidad, abonen y autoricen los dos textos para que, juntamente éstos, se archiven, comuniquen, notifiquen o publiquen.

Ante los Tribunales de Cataluña se podrá informar en catalán previa conformidad de las partes y sus defensores.

Art. 16. La Diputación regional tendrá la exclusiva facultad de aprobar los presupuestos, así ordinarios como extraordinarios, de gastos y de ingresos, y también la de acordar cualesquiera obras o servicios que se adicionen a los que estén prevenidos en ellos. Para efectuar emisiones de deuda en cuantía que exceda del importe del presupuesto anual ordinario, la región acordará con el Gobierno, mediante el gobernador, la opor-

tunidad y forma de la operación, dirimiéndose la divergencia por medio de ley. Estará reservada a la Generalidad la iniciativa ante la Diputación de los gastos, de las exacciones e imposiciones y la de cualquiera emisión de Deuda. Los intereses y amortizaciones de las deudas que tenga emitidas la región y las cantidades suficientes para los pagos sentenciados a cargo de ésta por ejecutoria, encabezarán necesariamente el presupuesto anual de gastos, requisito para la validez legítima de las demás consignaciones a éstos dedicadas, de las cuales no se podría disponer en otro caso, sino bajo la responsabilidad personal de los ordenadores. Las deudas que emita la región no podrán tener el pago domiciliado en el extranjero ni ser pagadas en moneda extranjera.

Habrà un presupuesto ordinario para cada ejercicio anual, coincidiendo con el año económico de la Hacienda pública; pero mientras no se proponga y apruebe variarlo se entenderá reproducido el presupuesto del año anterior. Cuando el ejercicio económico de un año se salde con déficit, será obligatorio para la generalidad proponer y para la Diputación acordar la inclusión del importe del descubierto en el presupuesto ordinario, a seguida del servicio de la Deuda regional y con igual carácter de prioridad con respecto á todo otro gasto. Además, será entonces obligatoria la modificación suficiente en los ingresos o en los gastos, para evitar que el déficit se reproduzca en ejercicios anuales ulteriores.

La primera Diputación que haya sido elegida en forma ordinaria, durante su primera reunión, aprobará, por iniciativa de la Generalidad, un Estatuto ordenador de la Contabilidad de su hacienda, en el cual podrá aplicar a la región, pero no ampliar los beneficios fiscales de hipoteca legal, prescripción extraordinaria y análogos, rigiendo entretanto lo dispuesto para el Estado. Los procedimientos administrativos de apremio contra las diversas clases de deudores, se acomodarán a las disposiciones vigentes en interés de la Hacienda pública.

La Generalidad rendirá, publicará en el periódico oficial y presentará a la Diputación, cada año, la cuenta del precedente ejercicio económico, la cual quedará desde luego sometida a la Diputación para que ejercite su función fiscalizadora, mas la censura o aprobación definitiva de tales cuentas con deducción, en su caso, de las responsabilidades que hayan de hacerse efectivas, se reservará a la Diputación para después de haberse ésta renovado mediante la primera elección general.

Mientras subsistan subvenciones del Estado, la inversión de las mismas en los servicios que determinen aquéllos, como compensación, se someterán al Tribunal de Cuentas conforme a su legislación orgánica.

Art. 17. Se constituirá la Hacienda regional con los siguientes recursos:

1.º Rendimiento del patrimonio formado con bienes que pertenecen a la región como persona jurídica, con obras públicas construídas a sus expensas o con explotación de servicios que tenga reservada.

2.º Contribuciones de persona o clase determinadas por razón del aumento de valor que a sus fincas o aprovechamientos atribuyan las obras, las instalaciones y los servicios que, en lo sucesivo, ordene y costee la región.

3.º Contribuciones o impuestos cedidos a la región por la Hacienda pública, o autorizados de acuerdo con ésta y establecidos por la Diputación dentro de territorio de Cataluña.

4.º Subvenciones del Estado, para compensar en cuanto no se alcance con las cesiones objeto del número anterior, la exoneración de gastos que éste obtenga por servicios u organizaciones costeadas a expensas de la región.

5.º Multas en los casos y en la cuantía que autoricen las disposiciones de la Diputación regional.

La cesión por la Hacienda pública de las contribuciones e impuestos, y el acuerdo para autorizar su establecimiento, a que se refiere el número 3.º, se efectuará

manteniendo en todo caso completa separación entre las Tesorerías y las Administraciones del Estado y de la región, como también de las municipales.

La cesión consistirá en abstenerse la Hacienda pública de percibir dentro de la región, para que la Generalidad lo recaude y administre, contribuciones o impuestos establecidos en el resto de la Nación. Cuando se trate de exacciones especiales para la región, el previo acuerdo con la Hacienda pública para preservar la compatibilidad con el régimen tributario del Estado y las conveniencias de la economía nacional, dejará expeditas, según los términos del mismo, las deliberaciones de la Diputación sobre el establecimiento y la ordenanza de tales exacciones.

Para preparar con carácter informativo los proyectos de ley relativos, ora a cesión de contribuciones e impuestos, ora a autorización para exacciones especiales, ora a subvenciones de las que menciona el número 4.º, se constituirá una Comisión mixta permanente, formada por cuatro vocales, designados por mitad, y un presidente, que será el interventor general de la Administración del Estado.

Art. 18. El Consejo de Mancomunidad y las Comisiones provinciales de las cuatro Diputaciones de Cataluña, formarán una Comisión para preparar el tránsito al nuevo régimen, y, señaladamente, la elección por vez primera, y sin establecer precedente, de los diputados regionales que han de ejercer la representación Corporativa, así de los Ayuntamientos como de las demás corporaciones y asociaciones, toda vez que en cuanto a los otros diputados, elegibles por sufragio universal, ha de seguirse el régimen establecido para los Diputados a Cortes.

La dicha primera elección deberá ser convocada dentro de los... meses subsiguientes a la promulgación de la presente ley y los acuerdos de la Comisión encaminados a prevenirla y ordenarla, se deberán comunicar al

gobernador de Barcelona para su publicación y ejecución, siempre que estén ajustados a ley, debiendo en otro caso el Consejo de Ministros disponer lo que conduzca a la fiel observancia de la misma.

Incumbirá también a la antedicha Comisión designar provisionalmente los dos vocales que por parte de la región han de entrar en la Comisión mixta para los fines prevenidos en el artículo precedente; de modo que el Gobierno tenga con la mayor prontitud posible el informe acerca del proyecto o los proyectos de ley relativos a los recursos de ingresos para dotar el presupuesto regional.

La constitución de los Ayuntamientos de la región, conforme a la nueva ley Municipal, precederá a la elección de la primera Diputación regional.

#### DISPOSICIONES ADICIONALES TRANSITORIAS:

Primera. Una Comisión mixta formada por cuatro vocales designados por mitad y presidida por el Subsecretario de la Presidencia del Consejo de Ministros, pondrá en relación con los servicios que puedan transferirse a la región, las reglas convenientes al pase a la dependencia de ésta, de funcionarios del Estado y de las Diputaciones provinciales catalanas; el respeto a sus derechos adquiridos; la excedencia, cuando proceda, en el escalafón de origen, y la aportación de las distintas haciendas a los haberes pasivos, devengados o causados, por los que teniendo derecho a ellos, sirvan sucesivamente a unas y otras entidades.

Segunda. Para los efectos de la ley Electoral de Senadores, los diputados regionales elegidos por cada una de las cuatro provincias catalanas, formarán en la capital respectiva con los compromisarios de los Ayuntamientos de aquélla, el Colegio a que dicha ley otorga el derecho de elección, ejerciendo las funciones de presidente el

diputado regional elegido por mayor número de votos, entre los de cada provincia.

Tercera. Queda confiado a la iniciativa de los Ayuntamientos en cada una de las Provincias Vascongadas y la de Navarra, con el asesoramiento que estimen oportuno, el proyecto de restauración y adaptación a las actuales circunstancias de sus antiguos organismos forales. Estos proyectos habrán de redactarse y de aprobarse conforme a los artículos 2.º y 3.º de esta ley.

Madrid, 20 de Enero de 1919.—El Presidente del Consejo de Ministros, Conde de Romanones.

## II

### ESTUDI DELS TÈCNICS ADMINISTRATIUS DE LA MANCOMUNITAT SOBRE LES BASES DE LA COMISSIÓ EXTRAPARLAMENTÀRIA

En estudiar les Bases per a l'Estatut regional de Catalunya que la Comissió extraparlamentària ha formulat, sorprèn una mena d'incoherència que s'hi observa i que s'explicava per la necessitat d'harmonitzar parers acusadament divergents. Si l'estudi es fa amb més compte, sembla endevinar-s'hi una dualitat d'inspiració. L'acte de formular un Estatut especial per a Catalunya permetia creure que els redactors del projecte acceptaven com a base de son treball el fet biològic de la Nacionalitat Catalana i plantejaven en conseqüència el problema amb l'amplitud necessària per a donar-li fecunda solució. Segurament va existir aquest impuls, i els primers articles, els que ens donen l'estructura del futur organisme autònom, presenten una pila d'indicis de què almenys algun dels individus de la Comissió veia les coses prou en gros i volia aplicar els mitjans necessaris per a resoldre-les. Malauradament aquest impuls està des del primer moment enterbolit, i en definitiva ofegat per un altre, que redueix el problema a un conflicte entre una ad-

ministració lenta i difícil, i les inquietuds d'un territori en l'opinió política és més sensible, i els anhels de cultura més intensos. Lògicament, amb simplificar uns quants rodatges administratius, i fer concessions teòriques a certes aspiracions sentimentals d'aquella opinió (l'ús de l'idioma, el respecte al dret) havia de restar tot solucionat.

A mesura que s'avença en la lectura del projecte es veu que la segona tendència ofega la primera, i com a resultat d'això l'economia total del projecte presenta la falta d'harmonia que ens sobtava a la primera llegida.

Tan sensible és el dualisme, que hom s'inclina a creure l'Estatut, no fill de la transacció entre dues concepcions del problema, sinó resultat de la juxtaposició de dos projectes ja redactats i inspirats un per cada una d'aquelles dues tendències. Veiem uns quants detalls:

La reivindicació de Catalunya es xifrava en un mot : sobirania. Sobirania vol dir exercici suprem del poder no sotmès a altra sanció sinó la de l'opinió pública, a cap més tribunal sinó el tribunal del sufragi. Però aquest exercici de la sobirania vol orgues adequats, vol separació de poders. Un dels projectes que es suposen re-fosos en l'Estatut ho sentia així i crea un Governador, que essencialment ha passat al projecte definitiu, el qual té funcions de Poder moderador. Reconeix, publica i sanciona els acords de l'Assemblea regional, obra i tanca, sense fixació de

temps, els seus períodes de sessions, i, en fi, la dissol quan pensa que no és reflex exacte de l'opinió pública, quan estima arribada l'hora de fer apel·lació al sufragi. Com es veu, són ni més ni menys les funcions del Cap de l'Estat en un país constitucional.

Però, i aquí comencen les incoherències de l'Estatut, a aquest poder moderador no l'acompanyen ni l'executiu, ni el legislatiu, que calien per a fer efectiva la sobirania. No sabem encara què serà el poder executiu, perquè segons la base VI és la Diputació regional qui haurà de determinar la seva estructura orgànica i funcions peculiars, però en canvi, sí que sabem que serà l'entitat equivalent al poder legislatiu, que el projecte d'Estatut anomena Diputació regional. Serà en totes aquelles qüestions que regulen les lleis orgàniques dels cossos polítics locals una repetició de les actuals Diputacions; en aquelles altres, però, que la llei no regulava i les regles de les quals s'anaven elaborant per consuetud, la suposada millora en lloc d'ésser un privilegi serà un restringiment de la situació actual i el que és molt pitjor, una obliteració de les possibilitats del futur. Les proves detallades d'aquesta afirmació es donaran més avall, mitjançant la comparació de textos a dues columnes, del dret actual i la reforma proposada. Mentrestant, in seguint la crítica general de l'Estatut, observem que aquell Governador que tenia les característiques d'un Poder moderador, que representava la unitat de sobi-

rania, el centre en tots els ressorts polítics confluents, com que se li han escamotejat el Poder executiu i el legislatiu, esdevé un mer Governador de Província encarregat de vigilar que el territori on ell comana no surti dels límits de la llei (com en el règim actual), que els serveis provincials es coordinin amb els de l'Estat (com en el règim actual), essent de fet una mena de president nat, ja que no ho és de dret (com en el règim actual). Per això, donat aquest caràcter de mer Governador civil, resulten absurdes les facultats atorgades de dissoldre la Diputació, convocar eleccions i donar validesa mitjançant el seu sancionament als acords de la Diputació regional. Aquesta, la Diputació regional, jurídicament resultaria desfavorida respecte de les provincials, que es reuneixen, són elegides i moren d'una manera automàtica en períodes fixats per la llei, i no diguem, en comparació amb la Mancomunitat, que no té contacte directe de cap mena amb els governadors. Naturalment que el Governador, convertit de Poder moderador d'un Estat autònom en Governador de Província, no exerciria mai aquelles altres facultats, perquè quan les lleis disposen alguna cosa absurda solen restar mortes.

Que no hi hauria distinció entre el Governador de l'Estatut i el que les lleis provincials institueixen ho palesa el fet de què en matèria de suspensió d'acord el projecte s'atén a les mateixes idees que la llei provincial, és a dir, la suspensió dels

acords és lícita en cas d'extralimitació o violació de la llei.

En articles successius es posa tota cura en deixar sense facultats la Diputació regional, però sens dubte els articles de l'Estatut foren redactats segons el seu ordre numèric, i com que no s'havia encara anul·lat la futura Diputació regional, es prenen totes les precaucions contra la seva possible actuació. Així veiem que s'estableix la facultat del Govern de demanar al Tribunal Suprem que declari nul un acord de la Diputació regional, seguint-se en el procediment els tràmits del contenciós-administratiu, i per si tot el que s'ha dit no fos prou, s'estableix per a emparar drets eventualment lesionats un recurs que qualsevol pot interposar fins contra disposicions de caràcter genèric davant l'Audiència de Barcelona. El recurs seria completament gratuït, i amb això és evident que bastaria ell sol per a fer impossible tota la vida administrativa.

Després de l'organització vénen els articles que regulen cada un dels serveis. Llevat d'alguna que altra concessió que afavoriria en definitiva, no tant a l'organisme polític com als ciutadans que demanen de l'Administració el reconeixement, tutela o determinació d'algun dret, en ço que és pròpiament acció administrativa del cos polític, no es va més enllà de les míseres facultats reconegudes a les Diputacions per la legislació espanyola. El criteri general és aquest : L'organisme regional podrà empen-

dre's la construcció d'obres públiques, fundar institucions benèfiques, mantenir escoles i centres culturals, però l'Estat no farà per això deixació de cap de les seves funcions en cap d'aquests rams; al costat de les obres provincials hi hauran les de l'Estat, i el mateix en els ordres de foment, instrucció i beneficència, en algun dels quals, com en el ram de cultura, continuarà el Poder central reservant-se facultats de monopoli, que fan forçosament inferior la utilitat que el ciutadà pugui treure de les institucions de cultura regionals.

En dos rams sembla que les concessions siguin generoses : en l'ordre jurídic i en el problema de l'idioma. Més avall són exposades amb detall les objeccions que cap fer a les regles proposades en l'Estatut. En resum, podem dir que els articles que volen regular la catalanització de la nostra vida del dret estan mancats de sentit jurídic i les concessions que s'hi contenen són fictícies i pràcticament inútils. A canvi d'avençatges tan minsos, com que l'estat de dret que es constituiria seria més resistent a la transformació que no és l'actual mancança de determinació legislativa, resulta que les bases impliquen positives i essencials limitacions que agreujarien l'actual estat.

Respecte al problema de la llengua, el projecte d'Estatut empitjora l'estat de dret, i sobretot de fet, en què actualment es mouen particulars i corporacions a Catalunya. L'absurditat de l'ensenyança primària esterilitzada per les dificul-

tats de comprensió d'un idioma estrany perduraria i el mateix el divorci entre la càtedra universitària i l'idioma nacional. En Consistoris i Diputacions és usual la deliberació en llengua catalana, que seria restringida per la necessitat de copiar en castellà i autenticar tots els documents que a tals deliberacions fessin referència.

Termina l'Estatut amb les disposicions reguladores de la hisenda de la futura Diputació regional. Les dites disposicions formen dos grups: unes de caràcter normal i altres de fons. En les primeres, continua la tradicional immixió de l'Estat en les administracions locals mitjançant el Tribunal de comptes i ordres de regulació i preferència en les despeses que no tenen raó d'ésser, sobretot quan l'Estat que les imposa no sap seguir ell mateix una conducta anàloga. Finalment, en la qüestió de fons es deixa a la deliberació d'una futura Comissió mixta la fixació de la quantia dels únics ingressos positius que reconeixen a la hisenda regional. Els dits ingressos són de dues menes: impostos que l'Estat cedirà quan la Comissió mixta ho resolgui i dotacions a canvi de serveis que s'empregui l'organisme regional. Però aquestes dotacions només s'atorgaran en cas que els serveis regionals alleugereixin la hisenda de l'Estat. Jutge únic de si aquest alleugeriment s'ha produït o no s'ha produït serà l'Estat, és a dir, que fins prescindint del tràmit dilatori de la Comissió mixta, l'atorgació de dotacions és o pot ésser il·lusòria. Lògic hauria estat obrar

com ho va fer l'Estat prussià amb ses Províncies, cedir tot el servei de carreteres, excluint-se voluntàriament de la construcció, i cedir, junt amb el servei, totes les despeses per aquest concepte.

Tal és la impressió total que produeix la lectura de l'Estatut. La prova documental de les afirmacions que precedeixen es trobarà en els estats que van a continuació, on apareixen comparativament en columnes confrontats els textos avui vigents, o en son cas l'estat de fet imparcialment apreciat i el que fóra la legalitat de convertir-se amb llei el projecte formulat per la Comissió extraparlamentària.

## PROJECTE D'ESTATUT

Art. 1.<sup>o</sup> (IV de les Bases de la Ponència). — Les quatre Províncies catalanes formen regió. Subsisteixen en llurs capitals les actuals Diputacions (en forma de delegacions) per al compliment dels fins administratius propis.

Es reconeix a la regió autonomia en sentit de no haver-hi responsabilitat per sa gestió sinó davant de l'opinió manifestada en sufragi, i que dels acords presos dintre els límits de sa competència no cabrà mai apel·lar al Govern.

Art. 2.<sup>o</sup> (V de les Bases). — Es fixa el règim electoral per a la Diputació catalana única, que constarà en dues terceres parts de Diputats, un per cada 50,000 ànimes, elegits per sufragi universal (iguals districtes i procedi-

## ESTAT ACTUAL DE DRET I DE FET

Existeix un organisme representatiu de la unitat de Catalunya: la Mancomunitat; creada per virtut de l'autorització consignada en el R. D. de 18 de desembre de 1913, i reconeguda en el de 26 de març del 1914 aprovant el seu Estatut. Les Diputacions poden separar-se'n amb certes limitacions.

En els límits de la competència provincial els recursos contra acords de la Diputació no caben sinó en cas de delinqüència o d'infracció de llei. Les disposicions de la Llei provincial són aplicables a la Mancomunitat.

Cada dos partits judicials limítrofes formen col·legi que elegeix quatre Diputats de Província. Si el nombre de partits és impar, el de major nombre d'habitants fa col·legi separat (art. 8 de la Llei provincial). Les incompati-

ment d'elecció que per a Diputats a Corts), i l'altre terç designat per vot corporatiu i sufragi de segon grau dels municipis. La regulació del repartiment d'aquests llocs entre les entitats cridades a emetre corporativament el vot, la farà la primera Diputació regional, la qual fixarà demés la durada del mandat i les incompatibilitats, la proporció i períodes de renovació de la Diputació regional, i decidirà de la capacitat dels electes, amb recurs davant de l'Audiència de Barcelona.

Correspon al Governador, en nom del Rei, convocar les eleccions de la Diputació única, acordar sa reunió i suspendre les sessions (tot lo més sis mesos l'any). Podrà, d'acord amb el Consell de Ministres, dissoldre la Diputació convocant a eleccions en el trimestre pròxim. Finalment, sancionar i publicar en nom del Rei les disposicions de la Diputació, les quals no valdran sense aquest requisit.

Té facultats per a dene-

bitats són les mateixes que assenyala l'Estatut (article 36 de la Ll. P.). Hi ha, demés, incapacitacions (contractistes, pledejants, deutors) fundades en raons econòmiques (art. 38 de la Ll. P.). L'aprovació d'actes és també competència de la Diputació amb recurs davant l'Audiència respectiva (art. 53 de la Ll. P.).

La renovació de la Diputació provincial i la seva reunió és automàtica en períodes de temps determinats per la llei (art. 44 de la Ll. P., amb relació amb el 57 per la durada del mandat i amb el 55 per les reunions anuals).

Per a la Mancomunitat, ultra les reunions automàtiques, hi ha les extraordinàries a iniciativa del Consell o d'un terç de l'Assemblea i sense intervenció del Governador (article IV de l'Estatut).

Correspon al Governador

gar la suspensió i publicació, comunicant-ho a la Generalitat, quan els acords excedeixin els límits de l'autonomia o quebrant algun precepte legal. Contra la decisió del Governador cap el recurs contenciós-administratiu.

Estableix, demés, una revisió especial dels acords de la Diputació única pel Govern en terme d'un any, a comptar de la data de sa publicació i sancionament.

Les persones agraviades fins essent per acords d'ordre genèric, podran demanar a l'Audiència de Barcelona en ple recurs *de amparo* en terme de tres mesos per als tràmits dels incidents i amb citació de la Generalitat. La sentència serà recurrible en casació. Tots els tràmits seran gratuïts.

Art. 3.<sup>o</sup> (VI de les Bases). — Concedeix a la Diputació única el dret de reglamentar el seu orgue executiu anomenat Generalitat regional. Designarà els seus funcionaris respectant la llei sobre destins civils de llicenciats de

suspendre els acords de la Diputació provincial per si o a instància de part per recaure en assumptes que segons la llei no són de la competència de la Diputació, per delinqüència i per infracció manifesta de les lleis que perjudiqui els interessos de l'Estat o a ses Províncies (art. 79 de la Ll. P.). També podrà suspendre'ls a petició de part irreparablement perjudicada en matèria de dret civil que interposi ensems demanda davant dels tribunals (articles 80 i 81 en relació amb el 88 de la Ll. P.). Les Diputacions, i per tant la Mancomunitat, podran apel·lar al Govern (art. 85 de la Ll. P.).

El nomenament de funcionaris es verifica amb les mateixes restriccions, segons el art. 64, n.º 2, amb relació amb el 104 de la Ll. P.

l'exèrcit. Dividirà son territori com li convingui per als seus serveis, havent de respectar la divisió provincial; en els termes municipals s'atribueixen a la Diputació les facultats que els arts. 8, 9 i 10 de la Llei municipal donaven a les Diputacions provincials els Ministres.

Té el dret de petició i obligació de donar publicitat als acords d'aplicació general o reglamentària.

Art. 4.<sup>a</sup> (VII de les Bases). — El Governador té significació política i categoria d'ex-Ministre. Obra amb atribucions i dignitat de representant del Rei i del Govern per corregir les extralimitacions dels cossos i autoritats locals que depassin els termes de l'autonomia respectiva.

Tindrà, demés, delegacions adequades en les actuals capitals de Província per la prestació de serveis públics.

La Diputació i la Generalitat tenen dret de recór-

El dret de petició està consignat per tot ciutadà en l'art. 13 de la Constitució i la publicitat imposada per l'art. 64 de la L. P.

El Governador civil té significació administrativa i categoria de Cap d'administració de primera classe. Ex-diputat, Magistrat d'audiència, Secretari de Govern civil o militar amb vint-i-cinc anys de servei. Les atribucions són les que el Govern delegui i dels que atorguen la Constitució i les lleis (art. 19 de la L. P.).

Com en l'Estatut, es preveu que deixi substituït si s'allunya de la Província.

rer al Consell de Ministres contra els abusos de poder del Governador, que es fallaran en el termini de dos mesos, oït el Consell d'Estat i per llei o R. D.

Art. 5.<sup>è</sup> (VIII de les Bases). — Es concedeix a la Regió la facultat d'organitzar els serveis de seguretat i vigilància i regimentar els drets del personal afecte a tals serveis, però s'hauran d'estatuir d'una manera harmònica amb els de l'Estat i el Municipi, regulant dit enllaç el Govern mitjançant un R. D.

Es consideren annexos a aquest servei el referent a ús d'armes, guarderia rural, espectacles públics, diversions i jocs lleïts, i en general pel que afecta a la policia dels costums i moral pública.

L'art. 8.<sup>è</sup> només pot ésser comparat amb les disposicions del R. D. de 4 de maig de 1892 reorganitzant el Cos de Mossos de les Esquadres, segons el qual la Província sufraga al Cos que depèn del Ministeri de la Guerra, subjectant-se al Codi penal i Ordenances militars i tenint per inspector nat el Capità general de Catalunya. El cap i subalterns eren oficials de l'exèrcit, si bé respecte als segons hi havia tolerància. El Ministeri de la Guerra en disposava sense restriccions en cas de suspensió de garanties i proclamació de la Llei militar.

Les matèries d'ordre públic, espectacles, guarderies rurals, jocs, etc., són atribuïdes al Governador civil per les lleis especials i els arts. 20 a 25 de la provincial.

Les funcions inherents al dret constitucional d'associació i reunió es reserven al Governador, i en tot temps els serveis armats estaran supeditats a les autoritats militars i geràrquicament superiors. Suspeses les garanties i proclamat l'estat de guerra tots els instituts armats dependran exclusivament del Govern.

Art. 6.<sup>è</sup> (IX de les Bases). — Es concedeix també autorització per a serveis de sanitat interior, sempre coordinats i harmonitzats amb els de l'Estat. Estarà demés facultada la Diputació regional per a sostenir i reformar instituts benèfics o organismes d'assistència domiciliària i social.

Tindrà també protectorat governatiu amb facultats d'investigació sobre institucions benèfiques privades, reservant-se l'Estat classificar les fundacions

Actualment els serveis de sanitat són a càrrec de les juntes i inspectors provincials i municipals, institucions fortament centralitzades, però per l'art. 74, n.º 2 de la Llei provincial, cap l'establiment de serveis d'aquesta índole de què ha fet ús la Diputació de Barcelona i la Mancomunitat.

En el ram de beneficència la mateixa autorització es fa explícitament concedida per l'art. 74 de la Llei provincial.

El protectorat sobre institucions benèfiques privades l'exerceix el Governador i la Junta provincial en certs casos i per delegació del Ministeri, a qui

com a privades, i corregir les disposicions de la regió violadores de les clàusules fundacionals.

Art. 7.<sup>e</sup> (X de les Bases). — La Diputació regional i la Generalitat poden instaurar, reformar i mantenir tota mena d'escoles i institucions culturals i emprendre la conservació de monuments.

En l'ensenyança primària el Poder central i els Municipis seguiran prescripcions comunes amb el reste d'Espanya. La Regió podrà mantenir al costat de les de l'Estat escoles on l'ensenyança serà obligatòriament en castellà i l'educació cívica com en les de l'Estat, que tindrà inspecció per a garantir el compliment d'aquests extrems.

En les altres escoles l'ensenyança podrà donar-se, i els alumnes contestar, en català o castellà a son albir.

La col·lació de títols professionals continua reservada a l'Estat.

correspon, com en l'Estatut, classificar les fundacions benèfiques en públiques i privades (Llei de Beneficència, art. 7).

Dret reconegut en l'article 74 b), d), e), n.º 1, de la Llei provincial.

Els particulars podien, a tenor de la Llei d'Instrucció pública, que no esmenta els idiomes, sense més restriccions que les referents a competència i moralitat professional, obrir escoles (art. 149 de la Llei d'Instrucció pública), dret que, per tant, tenia també la Diputació.

Sense precepte legal, de fet es parlava català en les escoles provincials.

Reservada a l'Estat a tenor de l'art. 12 de la Constitució.

Art. 8.<sup>è</sup> (XI de les Bases). — S'autoritza a la Diputació regional per a construir tota mena d'obres públiques suplint deficiències de les de l'Estat, que es reserva els ferrocarrils, ports, etc., d'interès general. La Regió hauria de respectar drets adquirits i l'autonomia municipal. Podrà també establir i explotar xarxes telefòniques i telegràfiques.

En totes les vies regionals es guardarà la combinació o enllaç amb les exteriors i s'atorgarà ús gratuït o preferent a l'Estat pels seus serveis. L'Estat no podrà incautar-se d'una obra regional o d'una concessió quan es facin necessàries per un servei general prèvia la corresponent indemnització.

Declarar a la Regió la utilitat pública de les obres a executar, utilitzant en conseqüència elements provinents del domini públic i imposant servituds i expropiant segons les lleis.

Podrà, demés, fer concessions per aprofitaments d'aigües públiques dintre la regió i sanejaments de

El dret estava ja consignat sense restriccions en l'art. 74, n.º 1, de la Llei provincial. Les reserves d'obres determinades a l'Estat es troben en les lleis corresponents d'O. P., de Ports, etc.

Reconeguda a la Mancomunitat per R. D. d'11 de setembre de 1915.

Sense similar en la legislació.

La declaració d'utilitat pública és de competència del Ministre o del Governador, segons l'indole de la cosa (art. 10 de la Llei d'Expropiació forçosa).

Les concessions d'aigües per aprofitaments les acorden ara el Governador, ara el Ministre, segons el

maresmes en territori català, essent-li reservades les facultats de policia de les aigües.

Art. 9.<sup>è</sup> (XII de les Bases). — Correspon a la Regió els serveis de Foment, salvat el respecte a monopolis i privilegis consignats en lleis generals, tals són : Instituts, Bancs, Sindicats, Exposicions, etcètera, mitjançant Comissions, Cambres i delegacions amb caràcter oficial o sense.

El mateix succeeix amb els serveis administratius de la riquesa forestal, sempre compaginats amb els homogenis de l'Estat.

Art. 10 (XIII de les Bases). — La Diputació, a proposta de la Generalitat, cuidarà de la compilació i ordenació de les institucions de Dret civil català.

Però, en el compliment d'aquest comès, la Diputació s'ha de circumscriure estrictament a la compilació i ordenació d'aquelles institucions : a) que són vives actualment en territoris catalans; b) que di-

caudal, forma i lloc de l'aprofitament en una casuística que fixa la Llei d'Aigües.

Consignat en l'art. 74 de la Llei provincial amb major brevetat, però no amb menor amplitud.

Reservats amb l'Estat en la legislació actual, millor dit, sense autorització legal expressa perquè se'n capicés la Diputació.

Aquesta codificació del Dret català està encarregada actualment a la Comissió regional creada per R. D. de 24 de maig de 1899.

L'art. 12 del Codi civil, que és ara el precepte fonamental en aquesta matèria, respecta en tota sa integritat el règim jurídic de Catalunya escrit o consuetudinari en el moment de sa publicació; aquest rè-

fereixen de la *legislación comú*.

La publicació com a llei, de la compilació feta per la Diputació, correspon sempre al Govern central.

Aquest, demés, apreciarà si la Diputació s'ha ajustat estrictament a lo prescrit en aquest article: si troba que s'hi ha ajustat publicarà la compilació com a llei, podent escoltar abans a la Comissió de Codis; en tot altre cas sotmetrà la solució a les Corts.

La publicació de l'*Estaduto de Derecho foral* es farà a la *Gaceta* i al periòdic

gim jurídic, per tant, comprèn virtualment cert nombre d'institucions que amb posterioritat el Tribunal Suprem i la Direcció General de Registres li han sotret, i de les quals la destrucció definitiva vindria a ésser consagrada segons les Bases de la Ponència.

El Codi, en mantenir la integritat del règim jurídic, no excloeix les institucions catalanes de regulació coincident amb la legislació anomenada comú; amb la qual cosa respecta el sistema orgànic del Dret català que les Bases de la Ponència desarticulen.

Actualment el Govern, escoltant a la Comissió de Codis, ha de presentar a les Corts com a projecte de llei, la compilació feta per la Comissió regional abans esmentada.

En el procediment actual no es preceptua en quin llengua s'ha de publicar,

oficial de la regió en castellà i en català. En les diferències d'interpretació que puguin plantejar-se s'estarà al text castellà.

Art. 11 (XIV de les Bases). — La justícia s'administrarà en nom del Rei, per jutges i magistrats que figurin en la qualitat deguda dintre l'escalafó general.

Aquests jutges i magistrats hauran de conèixer la llengua catalana, acreditant son coneixement en la forma que es disposarà per R. D. El mateix requisit s'exigirà també als funcionaris del ministeri fiscal que el Govern nomeni per a Catalunya.

S'atribueix a una Sala extraordinària de l'Audiència de Barcelona, composta de set magistrats, la tramitació i resolució del recurs de cassació, de les qüestions civils que reuneixin les següents condicions:

a) Que versin principalment sobre institucions compreses en l'Estatuto re-

ni que en cas de diferències d'interpretació el text castellà hagi de prevaler sobre el text català.

Avui és exactament igual.

Per a subvenir la necessitat d'entendre el català al judicar a Catalunya, avui s'utilitzen intèrpretes.

Mentre es desconeguin els termes del R. D. que reguli la forma en què els jutges, magistrats i fiscals hauran d'acreditar el coneixement del català, no es pot establir la deguda comparació amb l'estat actual.

Actualment correspon a la Sala primera del Tribunal Suprem tramitar i resoldre el recurs de cassació, qualssevol que siguin les institucions sobre què versin, i les persones a què es refereixin.

gional, o sigui la compilació de les institucions de Dret civil català, segons ço que és determinat en l'article anterior.

b) Que siguin entre persones sotmeses al *Derecho foral catalán*, segons l'art. 15 del Codi civil.

No obstant, fins amb la concurrència d'aquestes dues circumstàncies és suficient per a sostreure el coneixement del recurs a la Sala extraordinària de l'Audiència de Barcelona, que un sol litigant obti per a sotmetre'l *como de ordinario* a la Sala primera del Tribunal Suprem.

Demés, la Sala extraordinària, si ho creu necessari, escoltarà prèviament al fiscal sobre sa pròpia competència, i si aquesta és impugnada, queda plantejat un incident de caràcter previ que suspèn la resolució del recurs.

El recurs contenciós contra les resolucions emanades de la Generalitat regional o dels seus delegats en matèria de la seva competència que causin estat

En el procediment actual, no hi ha el perill que suposa la facilitat de què un sol litigant pugui obligar als altres a portar la cassació al Tribunal que més li convingui.

En l'estat actual no hi ha possibilitat de què una duplictat de Tribunals de cassació estableixi una jurisprudència contradictòria.

Avui no existeix l'inconvenient de què a causa d'una duplictat de Tribunal de cassació, hi hagi possibilitat de plantejar-se una qüestió prèvia de competència, que mentre es resol té en suspens la tramitació del recurs de cassació.

Actualment, el recurs contenciós contra les resolucions de les autoritats provincials s'interposa davant del Tribunal contenciós provincial que el resol

en via governativa i que per sa naturalesa siguin impugnables en via contenciosa, s'interposarà i resoldrà davant d'una Sala de l'Audiència de Barcelona, composta per cinc magistrats de l'escalafó amb categoria adequada i per altres dos procedents de la carrera administrativa amb aptitud legal per a ésser destinats a la Sala tercera del Tribunal Suprem. La forma de tramitació del recurs serà la mateixa que es segueix actualment en impugnar una R. O. a la Sala tercera del Tribunal Suprem.

No obstant, sempre que algun interessat o el fiscal impugnin la resolució de la Generalitat regional per haver-se excedit de les seves atribucions, o el dret lesionat estigui reconegut per acte de l'Administració central, el coneixement del recurs contenciós correspondrà a la Sala tercera del Tribunal Suprem, i si la Sala de Barcelona hagués entès en la qüestió, la sentència seria, per tal motiu, apel·lable davant d'aquella.

en primera instància; i en segona instància davant la Sala tercera del Tribunal Suprem.

El Tribunal contenciós provincial està constituït pel President i dos magistrats de l'Audiència corresponent, i per dos diputats provincials elegits per sorteig anual entre els que són advocats.

La Sala tercera del Tribunal Suprem està constituïda per un President i cinc magistrats procedents de la carrera judicial i quatre de l'administrativa.

La declaració de què un acord de la Generalitat, o dels seus delegats, sigui lesiu o adoptat amb extralimitació, correspon al Governador.

En els conflictes que hi hagi entre la justícia i l'administració sobre assumptes regionals, correspondrà a la Generalitat el representar a la segona; aquests conflictes es resoldran segons estableix *la ley general*.

Les responsabilitats civils i penals que fossin legalment exigibles a la Generalitat o a algun dels seus membres, es judicaran i sentenciaran per l'Audiència de Barcelona constituïda en ple, amb recurs de cassació davant del Tribunal Suprem en ple.

Art. 12 (XV de les Bases). — En les deliberacions orals de la Diputació, dels Ajuntaments o d'altres corporacions oficials organitzades per la Regió es podrà usar indistintament del català i del castellà.

També podrà usar-se in-

Les facultats atribuïdes al Governador per a declarar lesiu algun acord dels organismes provincials correspon avui a l'administració central.

Avui, la representació de l'administració en les competències de jurisdicció entre les autoritats administratives i els tribunals, correspon únicament al Governador.

*La ley general* a què es refereix el Dictamen és el R. D. de 8 de setembre de 1887.

Avui, les responsabilitats exigibles als diputats provincials en l'exercici de les seves funcions, són exigibles davant de la Sala de lo criminal de les Audiències territorials.

En la pràctica s'ha fet sempre així.

En molts tribunals mu-

distintament dels dos idiomes en practicar actuacions judicials o governatives en les que hi intervinguin litigants, processats, peticionaris, perits o testimonis.

Els actes de les sessions, les formalitzacions escrites de diligències en els judicis o en els expedients i tots els altres documents oficials o públics, en absolut, si es redacten en llengua catalana hauran d'acompanyar-se d'una traducció castellana; de manera que les firmes, els signes, el segells i altres requisits d'autenticitat autoritzin els dos textos a fi que aquests s'arxivin, es comuniquin o es publiquin conjuntament.

nicipals, principalment forans, la tramitació oral dels judicis s'ha fet sempre en català. En aquest mateix idioma s'han vingut efectuant, en determinats casos, les actuacions de prova en jutjats de 1.<sup>a</sup> instància.

Actualment no hi ha cap precepte legal que prohibeixi l'ús del català en la redacció dels actes de les corporacions públiques, ni que obligui a fer-ne una traducció autoritzada en castellà.

La Mancomunitat, des que es va constituir, redacta sos documents i els actes de les seves sessions exclusivament en català.

En totes les Diputacions i Ajuntaments de Catalunya s'admeten documents redactats en català, sense cap traducció.

En tots els altres organismes avui, quan es presenten documents redactats en llengua catalana, la traducció jurada en castellà que s'hi ha d'acompanyar no necessita la complicació de firmes, signes, segells i d'altres requisits d'autentici-

Es podrà informar en català davant dels Tribunals de Catalunya, prèvia conformitat de tots els litigants i de llurs defensors.

Art. 13 (XVI de les Bases). — Es confereix a la Diputació regional, amb exclusió de la Generalitat, la facultat d'aprovar els Pressupostos.

Per a les emissions de Deute es necessitarà autorització del Govern, i mai podrà domiciliar-se son pagament en territori estranger.

El Pressupost serà per anys, que coincidiran amb els econòmics de la Hisenda pública. Saldat amb dèficit el d'un any, serà obligatori iniciar les despeses en el del següent amb l'import del descobert, modificant-se despeses i ingressos en forma necessària perquè el dèficit desaparegui.

tat original que s'exigeix en les Bases de la Ponència.

D'ençà del *Decret de Nova Planta*, de 16 de gener del 1716, s'ha hagut d'informar en castellà a l'Audiència.

La Diputació provincial forma el seu Pressupost, que aprova el Ministre de la Governació, només en quant reconeix la no existència d'extralimitacions legals dintre el Pressupost (arts. 109 i 120 de la L. P.). Per la Mancomunitat el règim és el que proposa l'Estatut.

Les prescripcions referents al Deute no tenen precedent en la legislació, que passa en silenci el que afecta al domicili de pagament d'interessos.

El R. D. del 1892 d'El-duayen i del 1902 d'En Maura fixaven ordres de prelació en les despeses, sense mai haver arribat a l'extrem que implica la disposició esmentada de l'Estatut.

S'aplicarà la Llei de Comptabilitat d'Hisenda mentre la Diputació regional no reguli autònomament aquest extrem. Rendirà la Generalitat, i en definitiva la Diputació aprovarà, el compte de la liquidació del Pressupost, salvat en matèria de dotacions de l'Estat que serà al Tribunal de Comptes l'encarregat de tal funció.

Art. 14 (XVII de les Bases). — La Hisenda regional és constituïda pels següents recursos:

1.<sup>o</sup> Rendiments del patrimoni de la Regió.

2.<sup>o</sup> Contribucions de persones o classes determinades per augments de valors en llurs finques o aprofitaments privilegiats del servei regional.

3.<sup>o</sup> Contribucions o impostos autoritzats per la Hisenda o cedits per la mateixa.

4.<sup>o</sup> Subvencions de l'Estat que compensin la menor despesa per serveis o organitzacions sufragades per la Regió.

5.<sup>o</sup> Multes.

La Llei de Comptabilitat de l'Estat s'aplica a la Província segons l'art. 129 de la Llei provincial.

Per cobrir el Pressupost, les Diputacions tenen:

1.<sup>o</sup> Les rendes del seu patrimoni. Concessió purament teòrica, ja que mai han pogut constituir-lo; no així la Mancomunitat, que està creant-se un patrimoni industrial amb la xarxa de telèfons.

També tenen entre els seus ingressos drets percebuts per les obres, institucions o serveis que manté. Igualment fa la Mancomunitat. Finalment, utilitzen les Diputacions, i amb elles la Mancomunitat, el repartiment entre els pobles a proporció de les contribucions directes.

Per l'aprovació del qual

En cas de cessió dels números 3 i 4 hi haurà separació entre les dues Tresorereries. Per a preparar aquestes cessions es constituirà una Comissió mixta permanent que ho regularà en definitiva.

repartiment demana la llei garanties especials.

### III

#### DICTAMEN DE LA COMISSIÓ DEL CONGRÉS SOBRE EL PROJECTE DE LA COMISSIÓ EXTRAPARLAMENTÀRIA

Preàmbul de la Comissió del Congrés dictaminadora del projecte d'Autonomia. (Llegit en la sessió del dimarts, dia 4 del febrer de 1919.)

«Al Congreso : Precedido el proyecto sobre autonomía municipal y regional de una preparación reflexiva y un ambiente de opinión popular, no frecuentes en nuestra vida pública, rodeada la ponencia base de la iniciativa, del prestigio inherente a ilustres personalidades ausentes, esta Comisión parlamentaria; expresión los distintos artículos, cuando no de la coincidencia o de la transacción siquiera, al menos de la equidistancia entre fuerzas políticas numerosas en las Cámaras, y experimentadas en la gobernación del Estado, ese notorio conjunto de circunstancias aconsejaba a los que suscriben, como llevó al Gobierno de S. M., a aceptar por nuestra parte en todo lo esencial una obra tan autorizada y patriótica. Sus orientaciones, entendimos que sólo en la soberanía directa de las Cortes podían tener rectificación o complemento de mayor trascendencia, cuando fueren contrastados los pareceres todos cuya ausencia anterior deplora con razón

el preámbulo del proyecto, por ser interesantísimos elementos de juicio.

Atenta a esa fundamental creencia, que en su propio criterio se limitaba el mandato, ha introducido esta Comisión pocas modificaciones de importancia en los primeros artículos del 1 al 19, en el cual se incorporan las dos primeras disposiciones adicionales y transitorias como exigencia de ordenación, al substituirse la tercera de aquellas por el estatuto del articulado con precisión para las provincias vascas. Son, en cambio, numerosas las variantes de redacción y, aunque parecen, y a veces lo sean, nimias. La Comisión atribuye importancia a esa modesta labor aclaratoria, esperando que la iniciativa de los diputados complete y logre su propósito de hacer difícil, ya que no imposible, la interpretación y la duda obligada, y pronta a dar explicaciones de todos esos pequeños cambios de reformas, anticipa la Comisión los motivos generales que la han llevado a proponerlo. Juzga que la precisión necesaria en toda ley constituye la preocupación capital cuando de autonomías se trata, es decir, de coordinaciones y deslindes en lo que debe evitarse toda esperanza infundada, que al defraudarse motivaría agravio, y puntualizarse, a la vez, toda facultad para que su legítimo ejercicio no sienta inclinación ni presente apariencia de invasiones o ingerencias abusivas. Se ha tenido también muy en cuenta que en materia tal, es remedio inadecuado para desvanecer las dudas,

porque no está exenta de recelo, la potestad reglamentaria, y finalmente se llevan sus consecuencias y método al cambio radical de sistema que, separando la aplicación de estas leyes de tutela gubernativa para confiarla al fallo judicial, exige la especificación estricta en el articulado, como requiere, en cambio, que las más elevadas consideraciones de derecho público ensanche, para esta misión nueva, los moldes rígidos de la jurisprudencia.

Pasando a las variaciones de algún interés, aparece en primer término llevada a la base tercera de autonomía municipal, completando las garantías de ésta, que es unánime aspiración del país y obra irrenunciable del Estado con autorización expresa de las Mancomunidades que se renueve la antigua asociación de pueblos para defensa de sus libertades locales, sin apasionamiento de pura doctrina, y lamentando la sensible división de pareceres que en punto al voto corporativo subsiste, la mayoría de la comisión ha creído salvar su sentido democrático gubernamental y de realidad, reconociendo en la complejidad y trabazón social fundamentos nacionales y provechosos para admitir representaciones de esa índole, pero cuidando al propio tiempo que tras la apariencia de organización social, no asalte los Ayuntamientos una farsa ambiciosa y de que siempre, frente a toda manifestación corporativa, quede asegurada en cada pueblo, como supremo poder de su vida local, la voluntad

de los electores, expresada en absolutas y abrumadoras mayorías de sufragio universal.

En todos los artículos relativos al denominado Estatuto de la autonomía para Cataluña, ha tenido siempre muy presente la Comisión esta esencialísima diferencia que no es distinción sutil, de un lado, preceptos sobre atribuciones que en cuanto no sean estrictamente propias y de vida interior, por referirse al orden total de relaciones se deben decidir según los intereses y la voluntad del conjunto de la nación, si bien importando mucho la conveniencia, la capacidad y el deseo que son notorios en la región para recibirlas y ejercerlas y de otra parte las disposiciones que definen la organización regional o moldean, siquiera sea con holgura, su expresada vida peculiar. En este segundo grupo, contenido adecuado para la autonomía, aunque la urgencia de la solución hace necesario fijar una pauta y aunque el problema por su magnitud trasciende al interés general no puede ser indiferente su solución, se ha procurado en los artículos 4.º y 18, como principio y final del Estatuto, que la voluntad de los municipios catalanes acepte o modele en deliberaciones reflexivas, espontáneas, serenas y libres, resultando de la implantación de su autonomía respectiva las bases orgánicas de la regional.

Con un sincero deseo de facilitar la revisión y mejora de las instituciones del derecho civil foral que llevó a pensar en modificaciones de

algún otro precepto, se ha preferido, dentro del art. 14, como precepto y garantía especial en la aplicación de aquél, la presencia en el Tribunal Supremo de magistrados cuyo espíritu esté identificado con la tradición práctica y afectos de tal derecho, en vez de confiar la última declaración sobre éste a salas especiales, sin continuidad, fijeza ni hábito en la casación, que, además, quebrantarían la unidad y rango en la cumbre del poder judicial. No sentiría esta comisión la realidad en medio de la cual vive o por exceso de formularismo reglamentario olvidaría el deber de sinceridad, si dictaminase suprimiendo el hecho de que existe, siquiera no esté sometido a su propuesta ni a su conocimiento haya llegado por medios normales, otra fórmula de autonomía catalana con la adhesión de partidos políticos que preponderan notablemente en aquella región. Sin desconocer el hecho ni desdeñar su importancia y sin haber prescindido de estudiar tal proyecto de Estatuto, no lo ha hecho suyo esta comisión, y ha creído que no podía hacerlo, no sólo por las consideraciones reglamentarias evidentes, sino porque en diversos y fundamentales aspectos y problemas la separa de tal fórmula substancial y firmísima oposición y convencimientos.

Además, si en algunos conceptos o soluciones es posible concordia todavía, aun en eso el acoplamiento sería temerario intentarlo sin escuchar los pareceres de la Cámara y la opinión de los

propios defensores de concepción distinta, ya que las incorporaciones aisladas son difíciles en lo orgánico y hasta en lo mecánico, con riesgo siempre de que se desvirtúe o no sirva lo que, formando parte de un todo o un engranaje de él, recibe su sentido y a la vez le presta eficacia. Pudiera creerse, pues, contradicción con el constante límite de sus iniciativas la que aparece tomando esta comisión respecto al Estatuto para las Vascongadas. Cree, sin embargo, que con ello no rectifica en el fondo una solución del proyecto y sólo abrevia en trámites el rumbo y procedimiento por aquél fijados. El propósito de restaurar o modificar los organismos forales como la realidad presente aconseja y las provincias Vascongadas prefieran, sin daño del interés general; la subsistencia de cuanto es ya vida autónoma en esas provincias, y el ensanche de tal autonomía conforme a cauces más amplios que abren los artículos anteriores del proyecto; la singularidad de régimen asentada sobre el poder municipal en lo que se hermanan tradiciones vascas y la presente aspiración general; la regulación justa del régimen tributario sin uniformidad de normas, no desigualdades de esencia, ni a favor de odios extraños al país vasco y disfrazados con la simulación de lugar y la adaptación diferente para realidades distintas en extensión territorial, en riqueza y en la lengua, expansivas normas establecidas para Cataluña; todo eso que inspira los arts. 20 al 26, estaba admitido o pro-

clamado en principio en la última disposición y en el preámbulo del proyecto.

La Comisión, por tanto, recogiendo la justa aspiración de las provincias interesadas, se limita a anticipar la implantación de las soluciones previstas, cuya espera no sería fundada tratándose de comarcas en que la personalidad regional es tan definida, continuada y en disfrute de Estado posesorio, que no explica ni justifica duda sobre la existencia ni certidumbre acerca de su resurgimiento.

Razones parecidas a las que acaban de indicarse, habrían justificado la solución definitiva para los problemas de Navarra, también mencionada en el proyecto; pero la singularidad misma de su régimen, el más autonómico hasta hoy, el menos interrumpido siempre en la vida española, ha llevado, queriendo atender en lo esencial las aspiraciones de aquella provincia, a redactar un artículo que sin ser, porque ello fuera injusto, una referencia a la nueva posibilidad general de los arts. 2.º y 3.º, no sea tampoco una inflexible y detallada solución.

Habría contrariado esto último la espontaneidad de las actuales aspiraciones, todavía en el período de fijación, y las tradiciones, régimen singular que en concordia ha venido desenvolviéndose y que por iguales medios esperamos se podrá reformar sin dificultades. La Comisión, que además del apremio de su trabajo ha sentido el de la general conveniencia por haber laborado por la paz y armonía de opiniones e intereses

dentro de España, pero dudando de su acierto ante problemas de magnitud y complejidad incomparablemente mayores que lo habitual, presenta su obra, dispuesta a transigencia con los mejoramientos que el patriotismo de los partidos procure.

De este modo el dictamen no sólo aguarda, sino que desea contradicciones e iniciativas que dejen a salvo y proporcionen estos dos fundamentales propósitos, facetas de un mismo fin : la libertad amplia de la vida local y regional; la firmeza indestructible en la realidad presente y en las repercusiones futuras, en la majestad del poder y en lo íntimo del sentimiento de una sola patria, con soberanía plena e indivisible.

Por las consideraciones que se han expuesto, la Comisión tiene la honra de proponer al Congreso la aprobación del siguiente proyecto:

#### PROYECTO DE LEY

Artículo 1.º Dentro de los tres meses subsiguientes a esta Ley, publicará el Gobierno, y pondrá seguidamente en vigor, una reforma de la Orgánica de Municipios y Ayuntamientos en conformidad con las siguientes:

#### *Bases de organización y régimen municipal*

#### Base primera

Forma Municipio la Comunidad natural, reconocida por la ley, de familias y casas, dentro del término a que alcanza la jurisdicción de un Ayuntamiento.

El Ayuntamiento es la representación legal del Municipio y tiene capacidad jurídica para contratar y obligarse, establecer y explotar obras o servicios públicos, adquirir, poseer, reivindicar o enajenar bienes de todas clases y ejercitar acciones civiles, criminales y contencioso-administrativas, cesando la aplicación a los bienes de los pueblos de las leyes desamortizadoras.

Los poblados, aldeas y caseríos que, sin formar Municipio, tengan territorio propio, aguas, pastos, montes o cualesquiera otros derechos peculiares, serán considerados, como anejos, con capacidad jurídica distinta para adquirir, reivindicar, conservar o enajenar sus bienes, y para celebrar contratos o ejercitar acciones en juicios civiles, criminales y contencioso-administrativos. Las Juntas vecinales les representarán.

#### Base segunda

Para constituir nuevos Municipios se requiere : primero, que el Ayuntamiento o los Ayuntamientos de cuyos territorios haya de segregarse el nuevo término, acuerden por mayoría en pleno de dos terceras partes de sus concejales, las segregaciones respectivas, previa petición que haga la mayoría de los vecinos residentes en la porción que se intente segregar, y siempre que tal petición reuna la conformidad acreditada de las cuatro quintas partes de los vecinos del Municipio; segundo, que la segregación no merme la solvencia de éste en daño de acreedores.

Los Municipios limítrofes podrán fundirse, concertándolo libremente con los antedichos requisitos que conciernen a sus Ayuntamientos y vecindario y estipulando el régimen de los bienes y derechos patrimoniales. También cuando haya petición de la vigésima parte de los electores de cualquiera de los Municipios que se trate de fusionar, se hará aprobar o denegar

por los electores de todos ellos el acuerdo, acudiendo al referendum.

Cuando los Municipios limítrofes pertenezcan a provincias o regiones distintas, la fusión necesitará además la conformidad de las Diputaciones respectivas votada por la mayoría de cuatro quintos en cada una.

Para alterar términos municipales limítrofes por agregación o segregación parcial, habrán de pedirla los cuatro quintos de los vecinos de la porción de territorio que se intenta transferir y acreditar la vida común de las familias, la proximidad de las casas y el disfrute compartido de servicios locales.

La supresión total de un Municipio, sin que la conformidad de las cuatro quintas partes del vecindario esté acreditada mediante referendum, será siempre objeto de una ley.

#### Base tercera

Podrán mancomunarse los Municipios libremente para fines, servicios y obras de la competencia municipal y también para solicitar u obtener alguna concesión, servicio u obra pública que juntamente les interese. Subsistirán las mancomunidades existentes, y podrán libremente formarse otras nuevas, cumpliéndose en la adopción de los acuerdos los requisitos que se fijarán y definiendo siempre por escrito los fines exclusivos de cada una.

El Gobierno, a quien se ha de dar inmediato conocimiento, podrá prohibir o disolver la Mancomunidad de Municipios cuando éste tenga fin ilegal o cuando se exceda de los fines lícitos expresados en el acuerdo. La ley establecerá los oportunos recursos.

Podrán asimismo mancomunarse los Ayuntamientos para exponer al Gobierno en cualquier tiempo las variaciones que estimen necesarias o convenientes para asegurar y mantener en toda su pureza el régimen auto-

nómico municipal, en relación con los preceptos que estén en vigor, sean de ley o emanados de la potestad reglamentaria y ministerial o de los poderes regionales, y podrán proponer las disposiciones que estime más justas y provechosas para el bien público. Cuando la Mancomunidad de los Ayuntamientos haga uso de esta facultad podrá dirigirse al Gobierno directamente, a no ser que en el territorio en que se hubiese formado dicha Mancomunidad se hubiese constituido la región a tenor de lo estatuido en los artículos 2.º, 3.º y 4.º de la presente ley y la petición de los Ayuntamientos se relacionara con actos o acuerdos de las autoridades regionales, en cuyo caso deberán hacerlo por conducto del gobernador de la región, el cual, oído el organismo regional al cual estuvieren encomendados, el gobierno y administración de los asuntos peculiares a la misma, elevará al Gobierno la exposición o las propuestas de la Mancomunidad de Ayuntamientos dentro del plazo máximo de veinte días, a partir de la fecha en que recibió dichas peticiones.

El Gobierno, oídos los informes que estime convenientes, proveerá o dará contestación razonada a la Mancomunidad de los Municipios dentro de dos meses lo más tarde, y por conducto del gobernador de la región, si lo hubiere en el territorio de la dicha Mancomunidad.

#### Base cuarta

Para el gobierno y administración de los pueblos habrá en cada Municipio un Ayuntamiento con su alcalde-presidente, una Junta municipal en cada anejo y una Junta de Mancomunidad en cada consorcio especial de Municipios.

En todas las mentadas Corporaciones los cargos requerirán saber leer y escribir — siempre que no resulte impracticable — y serán obligatorios su acepta-

ción y su ejercicio. También serán gratuitos, salvo potestad de los Ayuntamientos cuyo presupuesto exceda de 250,000 pesetas para asignar a los alcaldes cantidad fija por gastos de representación.

El cargo de concejal será incompatible : Primero, con el de diputado regional o provincial. Segundo, con los de notario, registrador de la Propiedad y secretario judicial. Tercero, con el desempeño de cualesquiera funciones públicas retribuidas, administrativas o judiciales, aunque renuncien a los haberes; y cuarto, con el estado eclesiástico y la profesión de órdenes religiosas.

En ningún caso podrán ser concejales : Primero, los que estén interesados en contratos o suministros dentro del término por cuenta del Municipio, la provincia, la región o el Estado; y si el interés consiste en ser accionistas de Sociedad ligada al suministro, la incapacidad se entenderá circunscrita a quienes tengan cargos de gerencia o administración, o participen en más del 20 por 100 del capital social. Segundo, los deudores directos o subsidiarios a fondos municipales, provinciales, regionales o del Estado, contra quienes se hubiere expedido mandamiento de apremio. Tercero, los que tengan entablada contienda judicial o administrativa con el Ayuntamiento o con Instituto que de él dependa, sobre bienes o derechos municipales o fundacionales. Cuarto, los industriales, socios colectivos, gerentes, directores o administradores de Sociedades o Empresas que se dediquen a producir artículos o realizar servicios iguales o análogos a productos o servicios que estén municipalizados en el mismo pueblo.

Los cargos municipales se perderán cuando sobrevenga o se conozca alguna de estas causas de incapacidad o de las que privan del derecho electoral, y también cuando recayere sentencia firme por razón de delito, que imponga privación o restricción de libertad personal o inhabilitación para cargos públicos.

Podrán excusarse de los cargos concejiles los mayores

de sesenta y cinco años, los impedidos físicamente, y, durante el trienio subsiguiente, los que hayan sido Senadores, Diputados a Cortes, diputados regionales o provinciales o concejales.

La reelección para cargos concejiles será lícita indefinidamente.

Sobre incapacidades, excusas, renunciaciones y dimisiones de cualquier cargo concejal, resolverá siempre el Ayuntamiento en pleno.

Contra tales acuerdos, sólo se dará, dentro de quince días, un recurso de nulidad, de trámites sencillos y rápidos, por infracción de ley ante la Sala de lo civil de la Audiencia territorial, salva la responsabilidad exigible a los votantes.

En caso alguno se podrán acordar gubernativamente, con carácter interino ni definitivo, nombramiento, suspensiones o destituciones de cargos concejiles. Por razones de delincuencia, los Tribunales podrán destituir a los poseedores de dichos cargos y decretar la suspensión de los procesados; pero la ley designará de modo automático a quienes hayan de funcionar en recemplazo de los destituidos o suspensos.

#### Base quinta

Los Ayuntamientos se formarán por concejales, que serán : unos, de elección popular, y otros, de elección corporativa, donde existan Asociaciones o Corporaciones. El cargo durará seis años. Los de elección popular se renovarán por mitad de tres en tres, por turno entre los distritos, y también los corporativos donde sean cuatro o más, durando en otro caso los seis años.

El número de concejales de elección popular en cada Ayuntamiento oscilará entre seis y cuarenta y ocho, proporcionalmente a la población del Municipio, desde 500 o menos, hasta 250,000 o más habitantes.

En Municipios que no excedan de 200 habitantes, serán concejales todos los vecinos, y este régimen será aplicable a los que tienen menos de 500 habitantes, cuando lo acuerden las cuatro quintas partes de los vecinos.

En cada Ayuntamiento el número de concejales de elección corporativa no podrá exceder del tercio de los de elección popular, salvo el caso de no ser éste divisible por tres, pues entonces la fracción favorecerá a la representación corporativa.

Siempre se deberán elegir a la vez suplentes en número igual a los concejales, por los mismos electores y procedimientos que éstos.

Las vacantes transitorias o definitivas de concejales se cubrirán con los suplentes respectivos, en los distritos o en las representaciones corporativas a que aquéllas correspondan; guardando entre los suplentes riguroso orden de mayor a menor votación, y el de mayor o menor edad entre quienes hubiesen alcanzado igual número de sufragios.

Se completarán los suplentes en cada renovación ordinaria; pero si estando pendiente todavía alguna de las reuniones semestrales, resultara incompleta una mitad del Ayuntamiento, se convocará antes elección extraordinaria para integrar el número legal de concejales y el de suplentes. A la Comisión municipal permanente corresponderá declarar estas vacantes, y al alcalde convocar inmediatamente la elección complementaria, sin otro recurso que el de nulidad que menciona la precedente base. Para las ordinarias renovaciones trienales hará la convocatoria el gobernador de la región o de la provincia dentro del antepenúltimo mes del mandato que esté próximo a expirar.

La elección popular de concejales se hará por sufragio universal, del mismo modo que las de Diputados a Cortes; pero adicionando en el Censo electoral a las mujeres que sean cabeza de familia en el vecindario.

El Instituto Geográfico y Estadístico dividirá cada

término municipal en distritos y éstos en secciones, procurando que a cada distrito correspondan tres concejales y que cada sección no cuente con más de 500 electores. Si toda o la mayor parte de la población estuviese diseminada en aldeas, lugares o caseríos procurará constituir, en lo posible, distrito separado por cada parroquia o cada grupo de parroquias afines.

Las corporaciones, asociaciones, agremiaciones, sindicatos, federaciones, hermandades y demás agrupaciones que en cada Municipio existan con cuatro o más años de anterioridad a esta ley, tengan o no tengan la conexión de matrices y de filiales con otras que existan fuera, estarán representadas en el Ayuntamiento por concejales de elección corporativa. Las que se constituyan en lo sucesivo tendrán derecho a los seis años de actividad.

Se exceptúan las sociedades mercantiles, las asociaciones o compañías dedicadas exclusivamente al lucro, los casinos políticos o de recreo y las asociaciones de fines eminentemente religiosos. La ley regulará la atribución y el ejercicio del voto de las antedichas entidades para conferir la representación corporativa en los Ayuntamientos, según la diversidad de los Municipios y de los casos. Donde haya términos hábiles procurará disminuir, metodizar y ponderar las representaciones de la propiedad urbana y los intereses industriales de los agrícolas o pecuarios, de los obreros y de los concernientes a profesiones o artes liberales o a cultura intelectual o artística.

#### Base sexta

En cada término municipal habrá un alcalde, que será elegido, en cada renovación, por el Ayuntamiento, y que podrá ser designado, ora entre los concejales, ora entre los vecinos capacitados legalmente para ser conce-

jales, exigiéndose en este segundo caso la conformidad del elegido y tres cuartas partes de los votos del Ayuntamiento en pleno. El alcalde es el jefe de la Administración municipal, preside el Ayuntamiento y su Comisión municipal permanente, y es ejecutor de los acuerdos de una y otra Corporación. Además representa de ordinario al Gobierno; presidirá las Juntas o Comisiones de carácter municipal que se constituyan en el Ayuntamiento, pudiendo delegar esta presidencia en un teniente.

El alcalde podrá ser destituido, mediante el referéndum, en la forma que establezca la ley.

Los Ayuntamientos elegirán de su seno dos, cuatro o seis tenientes de alcalde, según que su población sea inferior a 10,000 habitantes, de 10,000 a 100,000 o de más de 100,000. Estos tenientes reemplazarán al alcalde por orden de votación para el cargo, y caso de igualdad, por el orden de votación para la concejalía.

El alcalde y los tenientes constituyen la Comisión municipal permanente, cuyos acuerdos, en los asuntos de su competencia, tendrán igual eficacia que los del Ayuntamiento en pleno.

En Municipios de más de 50,000 habitantes los Ayuntamientos elegirán, en número igual a la mitad de los tenientes, concejales jurados, con encargo de aplicar las sanciones estatuidas en ordenanzas y bandos, dentro de la demarcación o según el turno o en el ramo especial que se le asigne.

El alcalde podrá delegar por escrito las funciones que le corresponden como jefe de la Administración municipal en los tenientes, y las que tiene por delegación del Gobierno, en inspectores, celadores y especiales comisionados, pero una y otra delegación se entenderán sin merma de la responsabilidad directa o subsidiaria, que siempre incumbirá al alcalde. También ha de entenderse, sin merma de esta responsabilidad, el nombramiento que los alcaldes podrán hacer de alcaldes de barrio o de otros auxiliares.

Corresponderá al alcalde como jefe de la Administración municipal y presidente del Ayuntamiento.

Primero. Convocar y presidir con voto de calidad, si no está ordenada otra decisión de los empates, las sesiones del Ayuntamiento y las de la Comisión municipal permanente; suspender y levantar las sesiones, mantener en ellas el orden y dirigir los debates.

Segundo. Ejecutar y vigilar el cumplimiento de los acuerdos de una u otra Corporación, o bien suspenderlos en los cinco días siguientes a su fecha cuando sean punibles, pongan en riesgo el orden público, ocasionen grave y notorio perjuicio a los intereses generales o recaigan en asuntos extraños a la competencia municipal, legítimas causas que apreciará bajo su exclusiva responsabilidad.

Tercero. Representar al Municipio, a las Corporaciones y a los establecimientos que dependan de él, así en juicio como en actos y comunicaciones de carácter gubernativo o civil; conferir mandatos para ejercer esta representación y comunicar con las Cortes, el Gobierno y las Corporaciones o las autoridades.

Las representaciones atribuidas al síndico por leyes especiales, fundaciones y patronatos, corresponderán en lo sucesivo al alcalde, y cuando estuviere exigida la intervención conjunta de éste y aquél, reemplazará al síndico el segundo teniente.

Cuarto. Publicar las disposiciones emanadas de la Alcaldía o de Corporaciones y otras autoridades competentes en el Municipio.

Quinto. Ordenar pagos con fondos municipales.

Sexto. Auxiliar a los demás alcaldes para diligencias en interés de cada pueblo.

Séptimo. Inspeccionar la administración de los anejos.

Octavo. Conceder o denegar permisos para romerías, bailes, juegos públicos, espectáculos y demás diversiones en lugares abiertos, salvo el acatamiento

a órdenes superiores en interés de la tranquilidad general.

Noveno. Presidir, sostener, regir y vigilar todos los servicios municipales arregladamente a los presupuestos y a los acuerdos vigentes, e imponer las correcciones a que haya lugar.

Décimo. Reprimir y castigar faltas de obediencia o de respeto a su autoridad.

Undécimo. Reprimir y castigar igualmente faltas por infracción de las Ordenanzas, Reglamentos y Bandos de buen gobierno.

Duodécimo. Satisfacer necesidades de gran urgencia, ínterin deliberan y resuelven la Comisión municipal o el Ayuntamiento.

La ley regulará la rápida convocatoria de estas Corporaciones para someter a su revisión lo resuelto, y las responsabilidades del alcalde por abuso en el ejercicio de esta facultad.

Décimotercero. Rendir y comprobar las cuentas del patrimonio, las de establecimientos y las de la gestión de los presupuestos municipales.

Décimocuarto. Cualesquiera otras facultades que de manera privativa le atribuyan las leyes, las Ordenanzas o los acuerdos firmes y valederos.

Por virtud de delegación del Gobierno, corresponderá al alcalde:

1.º Publicar en el Municipio las disposiciones emanadas de autoridades legítimas extrañas al mismo, los edictos y cualesquiera documentos oficiales que el vecindario deba conocer.

2.º Hacer que en el término municipal se cumplan las leyes y las resoluciones de la autoridad legítima, salva siempre la privativa competencia municipal.

3.º Mantener el orden y proveer a la seguridad pública o individual.

4.º Nombrar, suspender, separar, corregir, premiar, rigiendo y disponiendo sus servicios, a los guardias,

agentes o dependientes armados del Municipio; ejercer o delegar el mando de cualquier fuerza pública que se sostenga con recursos municipales; prohibir o reglar el uso y el comercio de armas, recogiendo las prohibidas.

5.º En Municipios que no sean capitales de provincia, promover la corrección por los respectivos superiores jerárquicos, de faltas en que incurran, dentro del término municipal, los funcionarios no dependientes del Municipio, sin atribuirse facultades de visita o inspección que las leyes no le asignen, debiendo en cada caso concretar los motivos y pudiendo proponer los correctivos. La resolución razonada del superior competente, deberá ser comunicada al alcalde sin demora.

6.º Cumplir todos los servicios del orden civil que incumben al Gobierno, concernientes a la Administración general del Estado en cualquiera de sus cometidos y sus ejercicios, cuando se hayan de efectuar o secundar dentro del término municipal según órdenes especiales o según las disposiciones generales reguladoras de las distintas materias.

El concejal jurado, donde exista, entenderá:

1.º En el castigo de faltas o contravenciones de las Ordenanzas y Bandos municipales, ora en virtud de parte verbal o escritos de los agentes y guardias del Ayuntamiento, ora por denuncias de particulares.

2.º De las reclamaciones de los agraviados que supongan arbitrariamente impuestas multas por delegados o agentes de la Alcaldía.

En uno y otro caso, el concejal jurado tramitará verbal y sencillamente estos asuntos, oyendo a denunciante e interesados que comparezcan, previa citación, y resolverá de plano en definitiva. De sus resoluciones dará conocimiento a la Comisión municipal permanente.

### Base séptima

Las Juntas vecinales de los anejos se compondrán de un alcalde pedáneo, presidente, y dos vocales adjuntos. Los vecinos del mismo lugar serán los únicos electores y elegibles para los cargos, sin excluir a las mujeres cabezas de familia.

Convocará la elección el alcalde del Ayuntamiento para el domingo siguiente a las elecciones municipales ordinarias. El procedimiento será tal cual por tradición se venga siguiendo. Las alzadas, protestas y quejas, se formularán ante el Ayuntamiento pleno que deliberará en sesión extraordinaria, dándose contra su acuerdo únicamente el recurso contencioso-administrativo. Las reclamaciones concernientes a fijar o variar los usos locales, serán resueltas también por el Ayuntamiento en pleno.

Los presupuestos de los anejos se entenderán prorrogados de año en año, mientras la Junta de vecinos no acuerde variación.

El presidente será el ejecutor de los acuerdos de la Junta, representará a ésta y al anejo y ejercerá por sí las funciones de policía urbana y rural, pudiendo imponer multas que no excedan de 5 pesetas.

### Base octava

Lo establecido como normas ordinarias en las Bases presentes, no obstará para que en aquellos Municipios donde perduren tradiciones locales, así por lo concernientes a la constitución orgánica de las Corporaciones concejiles, como por lo que atañe a distribución de funciones o a procedimientos y formas de la deliberación o de la gestión comunal, sean respetadas estas costumbres con prioridad sobre aquellas normas, para lo cual bas-

tará que las aludidas variantes o especialidades se hagan constar en acta a la cual se dé publicidad entre el vecindario por los medios acostumbrados en el pueblo, quince días antes del en que se comunique traslado al gobernador de la región o de la provincia, quien deberá contestar declarándose enterado y tan sólo rehusará esta conformidad, haciéndolo motivadamente, cuando halle que los usos cuya permanencia venga propuesta perjudiquen de manera grave a la causa pública o sean inconciliables con la observancia de otras leyes del Reino.

Además, cualesquiera Ayuntamientos que estimen convenientes para su vecindario alguna especial adaptación, variando las normas orgánicas o procesales que establecen estas Bases, podrán acordarla y proponerla, con tal de dejar a salvo, en todo caso, la representación popular componente de la Corporación electiva, el señalamiento de materias que la ley atribuye a la competencia autónoma del Municipio y por separado de la presidencia del Ayuntamiento y la jefatura de la Administración local, la delegación que en la Alcaldía recae de ciertas facultades propias del Gobierno. Deberá respetarse asimismo la representación corporativa sin alterarse su proporción con la popular, pero podrá aquella ser reducida o suprimida donde no existieran a la fecha de presentación de esta ley entidades en número bastante a constituiría, y además, en todo caso, cuando se tome el acuerdo mediante referendun, votándolo así una mayoría de dos terceras partes en los votantes, y absoluta dentro del censo total de electores. La carta municipal podrá hacer extensivo a la mujer el voto electoral y declararla elegible dentro de las normas generales. La carta especial de que se trata habrá de ser previamente redactada y publicada para que conozca sus términos definitivos todo el vecindario, empleando los medios de notoriedad que al efecto sean usuales en el respectivo pueblo, con anterioridad no menor de treinta días a la deliberación del Ayuntamiento, la cual será en sesión

extraordinaria, convocada para este solo asunto, con explícita designación de él en la convocatoria. La aprobación de la carta por el Ayuntamiento requerirá una mayoría de cuatro quintos del número legal completo de concejales, sin perjuicio de someterla al referéndum cuando lo pida suficiente número de electores. Una vez acordada, el texto de la carta se deberá hacer público de nuevo un mes antes de elevar al gobernador de la región o de la provincia copia certificada, en vista de la cual debe dar el gobernador una u otra contestación, según lo ordena el párrafo precedente de esta misma Base. En todo caso, el gobernador elevará el proyecto con su informe al Gobierno, a quien corresponderá autorizar en definitiva la implantación de la carta o declararla ilegal por infracción de esta Base, oyendo para esta última resolución al Consejo de Estado.

#### Base novena

Las Juntas de Mancomunidad se constituirán y funcionarán según establezcan sus Estatutos. Con carácter supletorio, en omisiones o deficiencias de los mismos, aplicarán a su deliberación el régimen de las Comisiones permanentes de los Ayuntamientos.

Las desavenencias entre los Municipios mancomunados, según sean de índole administrativa o recaigan sobre derechos civiles de las personas jurídicas interesadas serán ventiladas y resueltas ante los Tribunales competentes en los respectivos casos, entendiéndose ultimada la vía gubernativa con las resoluciones de la Junta de Mancomunidad.

#### Base décima

La exclusiva competencia de los Ayuntamientos, para gobierno y dirección de los intereses peculiares de

los pueblos, dentro de la observancia de las leyes, comprende los objetos siguientes:

1.º Constitución de las Corporaciones y cuanto a ella se concierne.

2.º Nombramiento y cese de las autoridades, de los oficiales y de los servidores de la Administración municipal, si bien los agentes que usen armas dependerán exclusivamente de la Alcaldía, incluso su nombramiento y separación.

3.º Formación, rectificación y custodia del padrón municipal, con todo cuanto atañe a adquisición, pérdida o comprobación de vecindad.

4.º Apertura, afirmado, alineación, mejora, conservación y ornato de vías públicas, parques, jardines y cualesquiera otros medios de comunicación o esparcimiento, dentro o fuera de poblado. Construcción o concesión de vías férreas, cualquiera que sea el medio de tracción o de líneas telefónicas, no rebasando, unas ni otras, por la superficie ni por el subsuelo, los límites del término municipal; salvo siempre los derechos adquiridos con anterioridad a la presente ley. Al terminar las actuales contratas o concesiones, el Municipio respectivo podrá subrogarse en el lugar del Estado para las reversiones o adjudicaciones estipuladas mediante reintegro al Tesoro del importe de los recursos, desembolsados o dejados de percibir, con que hubiere sido auxiliada cada construcción o instalación. Esta facultad queda, sin embargo, circunscrita a las vías que el Estado no considere de interés general.

5.º Abastecimientos de agua, lavaderos, abrevaderos, balnearios y servicios análogos.

6.º Policía de abastos, mataderos, alhóndigas, mercados, laboratorios y cuantos medios de inspección conduzcan a prevenir y reprimir gubernativamente adulteraciones de substancias alimenticias, infidelidades en pesos o medidas y cualesquiera otros fraudes en la expendición o el suministro que no constituyan delito.

7.º Alcantarillado, desinfecciones, cementerios, enterramientos, preservación o extirpación de epidemias o contagios, limpieza, higiene, desecación de lagunas o pantanos comprendidos en el término municipal y otros cualesquiera servicios de salubridad e higiene.

8.º Alumbrado público y suministro al vecindario de luz, calor o fuerza motriz.

9.º Policía de vigilancia y de seguridad, para ordenar el uso comunal de la vía pública, para proteger personas y cosas en construcciones, talleres, fábricas, canteras, muelles, transportes, fondas, posadas, tabernas, casinos, cafés, circos, teatros, romerías, fiestas y cualesquiera lugares de reunión o abiertos al público.

10. Prevención y represión de abusos de la mendicidad y la vagancia.

11. Corrección y protección de menores huérfanos, desvalidos o viciosos.

12. Policía rural y servicios para vigilancia y guardería de cosechas, ganados y heredades.

13. Escuelas, talleres, premios, instituciones para facilitar y difundir la instrucción pública, señaladamente la primaria, y el aprendizaje de artes y oficios. La instrucción pública aplicada a oficios, industrias y artes, a la agricultura y al comercio, atendiendo al fin social de este importante ramo de la enseñanza técnica.

14. Conservación de monumentos artísticos o históricos.

15. Ferias, exposiciones, concursos, premios, paradas de animales reproductores, viveros, depósitos de semillas, campos de experimentación, parques de maquinaria agrícola, granjas, preservación o extinción de plagas del campo, cocina económica para obreros, y, en general, auxilios al trabajo y estímulos para fomentar la producción y el tráfico.

16. Instituciones de crédito popular o agrícola de ahorros, de cooperación de seguros, de asistencia, de venta de productos en condiciones económicas o de ad-

quisición de semillas, aparatos o útiles y demás elementos de producción o de cambio.

17. Municipalización de servicios que antes venían prestándose por individuos, sociedades o empresas particulares o por el Estado cuando éste dé su beneplácito.

La ley que se ha de dictar con arreglo a estas Bases establecerá las garantías que hayan de observarse, mientras otra especial no regule esta materia.

18. Obras comunales, edificios e instalaciones para servicios públicos o para la administración municipal.

19. Contratos y concesiones para obras, edificios o servicios municipales.

20. Establecimientos, Institutos, prevenciones y servicios de auxilio para casos de incendio, inundación u otras calamidades, servicios de salvamento en poblaciones costeras o ribereñas.

21. Establecimientos de carácter benéfico, como hospitales, asilos, dispensarios, clínicas, casa de socorro, asistencias domiciliarias y demás análogos.

22. Adquisición y enajenación de los bienes inmuebles o derechos reales, títulos de la Deuda y objetos de reconocido mérito artístico o histórico, pertenecientes al Municipio o a Establecimientos y fundaciones que de él dependan y transacciones o novaciones sobre créditos o derechos del Municipio en la forma legal estatuida para actos de esta índole.

23. Mejora, conservación, custodia y aprovechamiento de los bienes antedichos.

24. Reparto temporal de los inmuebles y enajenación de los muebles.

25. Ejercicio de acciones de índole civil o criminal que asistan al Municipio o a las Corporaciones o dependencias del mismo.

26. Formación, modificación o disolución de mancomunidades con otros Municipios para fines exclusivamente administrativos o locales y aprobación de orde-

nanzas, concordias, pactos y constituciones de hermandad o mancomunidad.

27. Discusión y aprobación de los presupuestos del Municipio, creación, determinación y ordenación de arbitrios y demás exacciones y recursos; rendición, examen y aprobación de cuentas y deducción de responsabilidades contraídas en la gestión municipal.

28. Repartimiento, recaudación, custodia, distribución, inversión, intervención, cuenta y razón con la declaración de responsabilidades consiguientes, de todos los impuestos, contribuciones, arbitrios, exacciones, prestaciones y demás recursos municipales.

29. Discusión y aprobación de Ordenanzas, reglamentos y bandos sobre policía y demás servicios o sobre percepciones y exacciones municipales.

30. Inspección sobre la administración privativa de los anejos y corrección de las extralimitaciones en que sus Juntas puedan incurrir.

La competencia municipal en materia de empadronamientos, vigilancia y seguridad, sanidad, enseñanza, conservación de monumentos, fomento de obras públicas y beneficencia, no obstará para los Institutos y servicios análogos del Estado o de la región; mas los que establezcan y sustenten con tales fines los Municipios serán regidos libremente por las Corporaciones y autoridades locales; salva, en las dos primeras de las enunciadas materias, la coordinación que ha de ser perenne con los servicios del orden público y la sanidad sostenidos por el Estado y la región o la provincia.

Se reservan exclusivamente al Ayuntamiento pleno estas facultades:

1.ª Deliberar y resolver en los asuntos de los números 1.º, 2.º (primer inciso), 17, 22, 25 (salvo caso de urgencia), 26, 27, 28 y 29 de esta Base.

2.ª Establecer las normas que la Junta municipal permanente deba aplicar y respetar, para su deliberación y su gestión; señaladamente para la forma de utilizar,

distribuir y aprovechar los bienes comunales, con sujeción, en lo forestal, a la legislación vigente.

3.ª Aprobar contratos y aprobar concesiones de obras o servicios municipales, y crear o erigir establecimientos, cuya duración exceda de un año o que necesiten recursos no incluidos en el vigente presupuesto.

4.ª Fiscalizar y residenciar los acuerdos y actos de la Comisión municipal permanente o de las autoridades y los oficiales municipales, dejando salvos los estados de derecho con relación a tercero.

5.ª Resolver los asuntos en que por expreso precepto legal se requiera deliberación en pleno.

6.ª Entablar y seguir pleitos en que el Municipio o sus Establecimientos estén interesados. No obstante, la Comisión municipal permanente podrá seguir los juicios en que el Municipio sea demandado, y en casos de urgencia, utilizar como demandante las acciones, hasta tanto que acuerde el Ayuntamiento en pleno.

7.ª Exigir para fomento de las obras públicas municipales, regulándola la autoridad, aunque se aplique a obras contratadas, la prestación personal a los habitantes varones del término desde los diez y ocho a los cincuenta años de edad, excepto los acogidos en establecimientos de caridad, los pobres que, no siendo vagabundos, se sustenten sólo con el jornal eventual, los imposibilitados físicamente, y los que ejerzan cargos incompatibles con la prestación, como militares, sacerdotes y autoridades civiles.

El número de días no excederá de veinte al año ni de cinco consecutivos, siendo redimible cada uno por el valor que tenga el jornal del bracero en la localidad. En los Municipios de población rural diseminada se cuidará de que la prestación no exceda de tres días consecutivos, y no se exigirá a los cabezas de familia por sus hijos menores ausentes.

La Comisión municipal permanente deliberará, resolverá y actuará en todo lo demás que compete al Ayun-

tamiento, dando publicidad a sus acuerdos. Bajo la responsabilidad solidaria de sus vocales, establecerá los servicios de Intervención y Depositaria. Las resoluciones, así del Ayuntamiento como de la Comisión municipal permanente, en asuntos de la competencia municipal, causarán estado, y serán desde luego ejecutivas.

En las Ordenanzas municipales las multas no podrán exceder de 100 pesetas, en poblaciones mayores de 100,000 almas; de 50 pesetas en las mayores de 15,000; de 25 pesetas en las mayores de 5,000, y 15 pesetas en las restantes, con arresto subsidiario a razón de un día por cada cinco pesetas, salvo siempre el resarcimiento de daños y la indemnización de gastos. En los expedientes de arresto habrá de intervenir el Tribunal municipal y la ley establecerá el límite de estas correcciones.

Las Ordenanzas, reglamentos y bandos de policía municipal serán inmediatamente ejecutivos; pero el gobernador de la región o de la provincia podrá suspender su vigor — con los recursos que la ley establezca contra sus providencias en la materia — cuando de algún modo halle excedida la competencia del Ayuntamiento o quebrantado algún precepto de ley, contra el cual o contra derechos adquiridos, serán originariamente ineficaces las tales disposiciones, aun cuando la suspensión o la reclamación del agravio no sobrevenga de seguida.

Para enajenar o gravar títulos al portador de Deuda pública y valores negociables; para transigir sobre bienes de dicha índole, y para consentir a favor de deudores del Municipio quitas a las cuales no sea aplicable el requisito de la Base siguiente, el acuerdo deberá tomarse en sesión extraordinaria del Ayuntamiento, convocada a este solo efecto, con el voto conforme de dos tercios de la Corporación, estando completa.

Para contratar empréstitos o cualquiera forma de anticipo, convenir arreglos o conversiones de deudas municipales, subvencionar obras o servicios, suscribir

acciones u obligaciones de sociedades o empresas y contratar obras públicas que hayan de gravar presupuestos de cinco o más ejercicios se requerirá además de las condiciones enumeradas en el párrafo anterior, que el cumplimiento cabal de tales obligaciones este asegurado con inmuebles, valores, créditos o recursos que se habrán de determinar, los cuales no podrán tener después distinta aplicación, de modo que cuantos ingresos se efectúen en razón de tales bienes o recursos se considerarán especificados y distinto del Tesoro municipal hasta cancelar del todo la deuda asegurada, y sobre tales bienes y recursos tendrán siempre expeditas sus acciones los acreedores, y su jurisdicción los Tribunales ordinarios.

Cualquier acuerdo municipal en contrario será originariamente nulo, mientras no se solventen las obligaciones aseguradas.

#### Base undécima

Los Ayuntamientos, a petición expresa de dos terceras partes por lo menos del número legal de concejales o de la quinta parte de los electores, harán ratificar o revocar sus propios acuerdos, por los electores del término antes de que se pongan en ejecución, cuando los consideren de excepcional trascendencia. Será forzoso acudir a este referendun:

1.º Cuando se acuerde enajenar o gravar inmuebles del patrimonio municipal, que sean de común aprovechamiento o que pertenezcan al Municipio o a cualquiera establecimiento municipal, exceptuados los terrenos sobrantes de la vía pública concedidos al dominio particular y los edificios inútiles para el servicio a que estaban destinados.

2.º Para enajenar o gravar derechos reales, inscripciones de Deuda pública, objetos, monumentos o edifi-

cios artísticos o históricos, y para convenir quitas o transacciones cuya cuantía exceda o se presuma que racionalmente pueda exceder, del importe de un presupuesto ordinario, valorado por promedio del último quinquenio.

3.º Para municipalizar un servicio de coste cuantioso.

Se omitirá, no obstante, el referendum cuando se trate de enajenar o gravar bienes pertenecientes a un Concejo abierto y el acuerdo haya sido tomado por las dos terceras partes de los vecinos.

Cuando el voto del referendum sea favorable a la enajenación, ésta, si se refiere a inmuebles o monumentos, edificios u objetos artísticos o históricos, no se podrá exceptuar válidamente sino con autorización del Gobierno y con las formalidades que determinará la ley.

Dos meses después de inserto en el *Boletín Oficial* y de hecho público por los demás medios que en la localidad se acostumbre el acuerdo de que se trate, la votación pública se efectuará un domingo señalado, con la debida publicidad, por el alcalde, en la forma legal de las elecciones populares, pero depositando en la urna cada elector su papeleta, que dirá solamente, sí o no. La proposición sometida a este sufragio directo no quedará aprobada sino cuando obtenga el voto favorable de dos tercios, cuando menos, de los votantes, y de la mitad del total de los electores inscritos en el Municipio.

#### Base duodécima

La constitución de los Ayuntamientos y demás Corporaciones municipales el día 1.º de enero siguiente a cada elección ordinaria y la de los Concejos abiertos en periodos determinados, será reglada por la ley, señalando las formalidades y el orden que se han de guardar; los efectos de la interposición de los recursos utilizables

contra los distintos acuerdos que se adopten y las consecuencias de las revocaciones cuando sobrevengan de los acuerdos impugnados.

#### Base d'écimotercera

También regulará la ley las sesiones de los Ayuntamientos y el orden de deliberación y publicidad, respectivamente, en ellas, así las ordinarias, que serán semestrales y se efectuarán en las épocas que ofrezcan mayor oportunidad según las varias circunstancias locales, como las extraordinarias, para cuya convocatoria y celebración se señalarán los adecuados requisitos, definiendo, según la diversidad de casos, los que atañen a la validez de los acuerdos.

#### Base d'écimocuarta

Los acuerdos del Ayuntamiento que versen sobre validez de elecciones, actas o credenciales, sobre admisión de concejales, sobre capacidades, excusas o vacantes, y en general, sobre constitución o régimen de dichas Corporaciones, y adquisición o pérdidas de oficios concejiles, como también los análogos acuerdos concernientes a las demás Corporaciones municipales, podrán ser impugnados en término de quince días ante la Audiencia territorial, del modo que expresa el penúltimo párrafo de la Base cuarta.

Los acuerdos de Ayuntamientos, de otras Corporaciones o de autoridades municipales, cuando recaigan en materia de su legítima competencia, según está definida en la presente ley, causarán estado y contra ellos procederá recurso contencioso-administrativo, ya por la lesión inferida al derecho del reclamante, ya por infracción de precepto legal, cuya observancia pida cual-



quier vecino, aunque no esté agraviado individualmente.

Cuando los aludidos acuerdos municipales lesionen derecho de carácter civil y versen sobre asunto correspondiente a la jurisdicción ordinaria, los interesados tendrán siempre expeditas contra el Municipio o contra las Corporaciones o entidades responsables, sus acciones legítimas, incluidas las que determinó la ley de 5 de Abril de 1904 ante los Tribunales ordinarios; si bien éstos no admitirán interdictos contra providencias administrativas de los Ayuntamientos y alcaldes que hayan sido dictadas en asuntos de su competencia.

En los casos a que hacen referencia los dos párrafos precedentes, será facultad privativa del Tribunal suspender o no el acuerdo impugnado.

Cuando las Corporaciones o las autoridades municipales se excedan de los límites legales de su competencia, los alcaldes estarán obligados en primer término bajo su propia responsabilidad a suspender los acuerdos viciados por la extralimitación, absteniéndose de ejecutarlos, y a su vez el gobernador de la región o de la provincia deberá también corregir la dicha extralimitación, mandando suspender el acuerdo y su cumplimiento. Si las Corporaciones y autoridades municipales negaren que existe extralimitación justificadora de la suspensión y del incumplimiento del acuerdo, la autoridad gubernativa pasará los antecedentes al fiscal, para que el Tribunal provincial de lo contencioso-administrativo, en la forma procesal que corresponda a cada caso, decida tanto acerca de mantener o alzar la suspensión, cuanto en lo que atañe a la legitimidad o nulidad del acuerdo. La extralimitación que al adoptarlo hubieren cometido las Corporaciones o autoridades municipales, podrá ser también motivo y fundamento de recurso contencioso-administrativo que menciona el segundo párrafo de esta Base.

Además, si la extralimitación causare grave y notorio

perjuicio a los intereses generales o peligro del orden público, el gobernador de la región o de la provincia podrá proponer al Gobierno que, por acuerdo del Consejo de Ministros, confirme o revoque la suspensión independientemente la antedicha resolución del Tribunal, publicándose en tal caso el Real decreto en la *Gaceta de Madrid* y dándose de él inmediata cuenta a las Cortes.

Cuando un Ayuntamiento estime que alguna autoridad subordinada al Gobierno, o bien la región o la provincia por su órgano de poder corporativo o individual en alguna disposición o algún acuerdo que venga a ser conocido de aquél, aunque tenga carácter general, invade los términos de la autonomía municipal que esta ley define, podrá recurrir por abuso de poder ante el Consejo de Ministros, que resolverá en término de dos meses, previa audiencia del Consejo de Estado y del Real decreto dará inmediata cuenta a las Cortes.

Las responsabilidades de orden penal en que incurran las Corporaciones o las autoridades municipales serán exigidas ante los competentes Tribunales de justicia, de oficio, a instancia del fiscal, a quien los alcaldes y los gobernadores deberán comunicar los antecedentes oportunos para que ejercite su ministerio o bien por acción privada que será popular y se podrá utilizar sin constituir fianza pecuniaria, pignoraticia, ni hipotecaria, salva la responsabilidad por falsa o calumniosa denuncia. En ningún caso podrán incoar los sumarios de los mencionados procesos jueces municipales que suplan a jueces de instrucción, ni los procesamientos ni las suspensiones en los cargos cuando hubiere lugar serán decretados sino por las Audiencias.

Las Corporaciones, los individuos de ellas y las autoridades municipales incurrirán en responsabilidad penal siempre que en el establecimiento, la distribución o la recaudación de los arbitrios o exacciones se hayan hecho culpables de fraudes o de exacciones ilegales, y especialmente en los siguientes casos:

Primero. Si concejales o vocales de Junta de Mancomunidad o vecinal, mientras ejerzan el cargo, pagan por repartimiento, tributo o licencia cuota menor comparada con la del año anterior, siendo igual o superior la cantidad repartible, salvo que prueben haber sufrido en su riqueza disminución bastante para justificar el alivio.

Segundo. Cuando las cuotas determinadas por los arbitrios fuesen superiores a lo que la ley permite.

Tercero. Cuando establecieren y recaudaren cualquier clase de recursos para atenciones municipales, no estando autorizados ellos por la ley.

Los Tribunales de Justicia, una vez probado el hecho, sin perjuicio de lo dispuesto en el Código penal, resolverán : en primer caso, imposición a los culpables de multa equivalente al duplo de la minoración de sus cuotas; en el segundo, anulación del repartimiento en cuanto exceda a la cantidad autorizada, con devolución de las recaudadas exigibles solidariamente a los responsables y multa hasta la equivalencia del dicho excedente; en el tercer caso, anulación de la exacción no autorizada con devolución de las cantidades recaudadas y multa hasta cantidad igual a su importe.

#### Base décimoquinta

Los gobernadores podrán exonerar a los alcaldes de todas o algunas de las facultades que éstos tienen como delegados del Gobierno, cuando comprueben culpa o ineptitud en el ejercicio de la delegación; pero será sin menoscabo de las facultades que como jefes de la Administración y como presidentes de las Corporaciones municipales conservarán íntegramente los alcaldes mientras otra cosa no decidan los Tribunales de Justicia. Al mismo tiempo que la orden de exoneración sea comunicada al alcalde, si la urgencia no permite al gobernador

efectuarlo antes, la pondrá con su informe, en conocimiento del Gobierno y aquella se considerará revocada y quedará necesariamente sin efecto transcurridos que sean quince días sin haberla confirmado su acuerdo del Consejo de Ministros.

En caso de exoneración, y durante ella, el gobernador nombrará delegado entre los concejales o los vecinos; y si el motivo originario de la exoneración alcanzare a todo el vecindario, el nombramiento podrá recaer en funcionario público al servicio del Estado o de la región dentro de la provincia; pero, en todo caso, dicho delegado sea quien sea, cesará al publicarse una convocatoria de elecciones generales o parciales en el mismo Municipio. El juez municipal dará posesión del cargo al delegado, quien actuará en local que sea distinto de la Sala capitular y del despacho del alcalde presidente; designará su secretario, que nunca podrá ser el del Ayuntamiento, entre los oficiales del Juzgado municipal; tendrá a sus órdenes los agentes o Cuerpos armados dependientes del Municipio, pudiendo solicitar el auxilio de la Guardia civil; cuidará especialmente de todo lo relativo al orden público, y, en general, tendrá cuantas facultades por delegación incumben al alcalde sino contuviese restricciones expresas el decreto de exoneración.

Los alcaldes tendrán jurisdicción disciplinaria sobre los concejales y agentes de la Administración municipal, pudiéndoles imponer, a los primeros, por causa de ausencia de las sesiones, multas de 1 a 2 pesetas en los Municipios menores de 800 habitantes; de 2 a 4 pesetas, en los de 8 a 15,000; de 4 a 10 pesetas, en los de 15 a 30,000, y de 10 a 25, en los que excedan de 30,000. En los Concejos abiertos se podrá multar a los tenientes, pero no a los vecinos. A los empleados y agentes municipales se podrá amonestarles, apercibirles, suspenderles de su sueldo o de empleo y sueldo, por tiempo hasta de tres meses. A los agentes armados podrán destituirlos.

Los gobernadores podrán corregir a los alcaldes por negligencia o desobediencia únicamente en el cumplimiento de las obligaciones que tienen como delegados del Gobierno, con multas hasta de 25 pesetas en los pueblos de menos de 2,000 habitantes; hasta de 50 pesetas, en los de 2,000 a 10,000; hasta de 100 pesetas, en los de 10,000 a 20,000; hasta de 125, en los de 20,000 a 30,000; hasta de 200 pesetas, en los de 30,000 a 100,000; hasta de 300 pesetas, en los de 100,000 a 150,000; y hasta de 400 pesetas, en los de 150,000 en adelante. Dentro de cada año el importe global de las multas impuestas a un mismo alcalde no podrá exceder del triple de las cuantías señaladas. Estas multas se impondrán en resolución motivada por escrito y serán exigibles, desde luego, por vía de apremio, dentro de dichos límites, sin perjuicio de la audiencia que el multado podrá pedir para exculparse ante el mismo gobernador, cuya resolución será apelable.

#### Base décimosexta

Un Municipio será declarado en estado irregular, cuando durante la serie de años que señalará la ley, salde los presupuestos ordinarios con exceso de gastos sobre los ingresos positivos, en la medida y cuantía proporcionada que la misma ley fijará.

Conocida por el gobernador o denunciada ante su autoridad la situación anormal del Municipio, dará audiencia al Ayuntamiento durante un plazo que no bajará de diez ni excederá de treinta días; y si hallare motivos bastantes elevará los antecedentes, con informe suyo, al Gobierno, para que, previa consulta al Consejo de Estado, el de Ministros decida en su caso la declaración en estado irregular, publicándose el Real decreto en la *Gaceta* y dando de él cuenta inmediata a las Cortes. El gobernador entonces, dentro de los ocho días subsi-

güentes, convocará dentro del Municipio declarado en irregularidad, elección general de una Junta rehabilitadora que constará de cinco o tres individuos, según que los habitantes del Municipio excedan o no de 50,000, formando para este fin un solo distrito electoral todo el Municipio y votando cada elector tres o dos vocales respectivamente. Se observará en la votación y en el escrutinio, cuando sea conciliable, el procedimiento de la ley Electoral, y los recursos que versaren sobre el resultado de la votación o la constitución de la Junta de rehabilitación seguirán el curso que ordena la base cuarta en su penúltimo párrafo. No podrán ser elegidos para la Junta quienes hubiesen sido concejales del Ayuntamiento durante los cinco años anteriores; teniéndose por no emitidos los votos que obtengan, y se computarán para la proclamación los obtenidos por los demás candidatos. La ley regulará la representación que en dicha Junta hayan de tener los acreedores del Municipio.

La Junta de rehabilitación asumirá todas las facultades del Ayuntamiento y todas las de la Alcaldía su presidente, cargo que corresponderá al elegido por mayor número de votos. El cometido de la Junta consistirá en arbitrar medios para establecer lo antes posible la normalidad en el Municipio.

En los Concejos abiertos, la Junta de rehabilitación reemplazará de manera análoga a la Municipal, hasta la aprobación definitiva por el gobernador del presupuesto de rehabilitación que previamente haya discutido y votado el común de vecinos.

Las juntas de rehabilitación deberán cumplir su encargo dentro del plazo máximo de dos años, para lo cual formarán con urgencia un presupuesto adecuado a las estrictas necesidades y a los positivos recursos del Municipio y lo administrarán durante dicho plazo. Al terminar éste, el gobernador convocará a elección completa de nuevo Ayuntamiento, dentro del cual, se designará por suerte la mitad que haya de renovarse en la inme-

diata elección ordinaria. La Junta de rehabilitación cesará desde que haya dado posesión a los concejales así elegidos.

#### Base décimoséptima

Habida consideración de la diversidad entre Municipios grandes y pequeños, urbanos y rurales, la ley que desenvuelva en artículos estas Bases, regulará la formación, la adaptación ulterior y la conservación del inventario del patrimonio en cada Municipio, como también la preparación, discusión pública y votación formal de los presupuestos, tanto los anuales ordinarios como los extraordinarios, estableciendo sanciones adecuadas y eficaces para conseguir la permanente regularidad del régimen económico en cada Municipio. Señalará las consignaciones que tendrán carácter de forzosas en los presupuestos ordinarios, para los gastos, a los cuales corresponde prioridad, la cual deberá resultar garantizada y efectiva, con respecto a los de carácter potestativo; y entre aquellas consignaciones figurarán las destinadas a solventar puntual y cumplidamente las deudas del Municipio, dimanadas, bien de empréstitos, bien de condenas al pago por sentencia ejecutoria, o bien de los déficits con que se hubieren liquidado ejercicios anteriores. Para compeler a los Municipios al cumplimiento de las condenas al pago, los Tribunales de Justicia podrán embargar los recursos municipales en la medida que la ley regulará. Esta disposición, no obstante, sólo será aplicable al pago de deudas contraídas después de promulgada la presente ley.

También la ley estatuirá normas especiales para la ordenación económica de los anejos, de las Juntas de mancomunidad y de otras cualesquiera Corporaciones o Institutos especiales de orden municipal. Declarará tanto las adaptaciones a la gestión local en los diversos tipos de Municipios, del régimen establecido por la con-

tabilidad de la Hacienda pública cuanto la parte de este mismo régimen que haya de tener aplicación a aquella gestión; hará análogo esclarecimiento en cuanto a contratación de obras y servicios públicos a las concesiones administrativas y a los procedimientos de apremio contra las distintas clases de deudores al Municipio. Establecerá además los métodos y formalidades concernientes a la rendición de cuentas. Anualmente han de ser éstas publicadas y presentadas al Ayuntamiento, quedando sometidas a la fiscalización constante del mismo y a la del vecindario, desde luego, las de cada año, pero reservando una censura o aprobación definitiva, con ocasión de la cual se deduzcan y hagan efectivas cualesquiera responsabilidades que anteriormente no se hubieren exigido para después de haberse renovado en elección general la parte correspondiente del Ayuntamiento.

#### Base décimoctava

Se constituirá la Hacienda Municipal con recursos de los que a seguida indican, que tengan o puedan tener efectividad en cada lugar y caso, según las diversas condiciones y circunstancias, que desigualan a las ciudades y pueblos, son a saber:

1.º Rendimientos del patrimonio formado con bienes que pertenezcan, ora al Municipio, como persona jurídica, ora a institutos, fundaciones o establecimientos que le están adscritos y encomendados con obras públicas reproductivas ejecutadas a sus expensas, o con ejercicios industriales o explotaciones de servicios que legítimamente tengan reservados.

2.º Arbitrios que ocasionen percepciones pecuniarias, siquiera estén establecidos sin designios fiscales.

3.º Contribuciones de personas o de clases interesadas individual o especialmente en determinadas obras, instalaciones o servicios municipales.

4.º Derechos y tasas pagaderos por el uso de determinados bienes, instalaciones o servicios municipales aun cuando sean de utilidad pública, cuyo aprovechamiento no se haga por el común o que no obstante el uso público admita especial aprovechamiento por las personas o clases determinadas que se sujeten al pago.

5.º Imposiciones municipales, autorizadas por ley sean contribuciones o impuestos cedidos por el Estado total o parcialmente, sean recargos de contribuciones e impuestos del Estado destinados a los Municipios, sean arbitrios sobre manifestaciones o ejercicios determinados, dentro del Municipio, de la riqueza y la actividad, sean exacciones directas por repartimiento general, sea, en fin, la prestación personal de que trata la Base décima.

6.º Subvenciones o auxilios que el Municipio obtenga del Estado, la región, la provincia u otra entidad, sea cual sea el servicio, el motivo o la ocasión para otorgárselos.

7.º Multas en los casos y la cuantía que autoricen las leyes.

Las cantidades que se obtengan mediante uso del crédito, y cualesquiera otros recursos del Tesoro municipal, se han de recapitular y tratar por separado, sin equipararlos a los ingresos de reiteración más o menos persistentes, destinados a cubrir gastos, que también se renuevan y permanecen en los presupuestos ordinarios.

Las imposiciones municipales que designa el número 5.º de esta Base han de ser necesariamente materia de una o de varias leyes especiales, donde se marcará el orden relativo cuando la Justicia fiscal le haga inexcusable entre los diversos impuestos, contribuciones, arbitrios o exacciones. Se fijarán con respecto a cada uno de tales ingresos, los límites del gravamen que el Poder autónomo está facultado para imponer a los varios contribuyentes; y se establecerán además de las normas de justicia y equidad contributivas, las necesarias coor-

dinaciones entre la Hacienda pública y las locales. Dentro del ámbito que para estas últimas resulte franco, según las autorizaciones de dichas leyes especiales, ejercerá cada Ayuntamiento su libertad adecuadamente a las circunstancias diversas de los pueblos.

#### Base décimonovena

La ley coordinará el respeto a los derechos adquiridos por los secretarios y contadores, con la libertad de las Corporaciones para designar en lo sucesivo estos funcionarios, sin otra limitación que las garantías de aptitud, las cuales deberán ser diferentes, según los tipos de vecindario y presupuesto.

#### Base vigésima

Las atribuciones conferidas a los Tribunales para revocación de acuerdos municipales y amparo de derechos lesionados por aquéllos, llevan anejas todas las facultades de ejecución necesarias a la eficacia de los fallos. A tal fin y sin perjuicio de las sanciones penales que por desobediencia sean aplicables, podrá el Tribunal respectivo dar comisión a funcionarios de la carrera judicial, a cuyas órdenes, en cuanto lo requieran, estará la fuerza pública sin necesidad de previa exoneración del Alcalde.

#### Base vigésimoprimera

La ley que ha de desenvolver en artículos estas Bases, regulará y ordenará cuanto concierne a la transición desde el régimen actual hasta la plena implantación y observancia de ella misma, y podrá adaptar a las nece-

sidades de tal mudanza las disposiciones vigentes, aunque se contengan en otras leyes del reino, cuando tal adaptación se haga inexcusable. Estatuirá señaladamente el modo de liquidar y cancelar las cuentas rezagadas entre la Hacienda pública, la provincial y los Municipios, por los varios conceptos de haberes y débitos que han mediado y median entre aquéllas y éstos, propendiendo a conciliar la cancelación gradual de la parte que haya de subsistir en el pasivo de éstos, con las necesidades corrientes e ineludibles de la vida municipal. Para la dicha liquidación quedará ampliado por un año más, improrrogablemente, el término que señaló el número 13 de la ley de 3 de Marzo de 1917. Señaladamente apresurará la supresión y sustitución del contingente provincial. Para cuando esté terminada la liquidación transitoria, el articulado de la ley procurará que la Hacienda del Municipio quede enteramente desligada y distinta y tenga las menores y más sencillas conexiones posibles con las de la región o provincia y del Estado, desapareciendo los procedimientos recaudatorios que descansen sobre la responsabilidad personal subsidiaria de los concejales.

También regulará la ley los procedimientos y los medios para el pago o cancelación de deudas contraídas con anterioridad a esta ley en favor de particulares.

#### Base vigésimosegunda

El Gobierno dará inmediata cuenta a las Cortes de la promulgación de la ley a que estas Bases se refieren.

Art. 2.º Los Municipios cuyos términos formen territorio continuo y tengan actualmente tradiciones conservadas e intereses comunes, que den a su agrupación fundamento histórico o natural, podrán restaurar

o constituir regiones en que cabrá reunir, pero no dividir las provincias existentes. El propósito será gobernar y dirigir autónómicamente los asuntos de su común interés, que no estén reservados como concejiles a los Ayuntamientos, ni tampoco correspondan a la soberanía de la nación, pudiendo acordar en la forma que a seguida se expresará pedir al Gobierno que someta a las Cortes un proyecto de ley ordenadora del Estatuto de tal región.

Las decisiones de todos los Ayuntamientos constituidos conforme a la nueva ley que coincidan en la dicha aspiración, se habrán de acordar en principio y remitiendo a ulterior deliberación las cláusulas de la petición que se haya de formular ante el Gobierno, dentro de un mismo plazo de dos meses, en sesiones extraordinarias convocadas con anticipación por lo menos de diez días, con expresa y pública designación de este asunto, que será el único, acerca del cual se deliberará en tales sesiones. Se podrá, sin embargo, en ellas nombrar delegado o representantes para las reuniones dedicadas a concertar los capítulos de la petición al Gobierno. En cada Ayuntamiento el acuerdo afirmativo, para surtir efecto al intento que expresa el párrafo anterior, habrá de reunir mayoría de tres cuartas partes del número legal de concejales en la Corporación completa.

Dentro de la demarcación o comarca a que hace referencia el párrafo primero de este artículo, la mayoría necesaria para abonar con eficacia legal la petición al Gobierno, habrá de reunir cuatro quintas partes del número de Municipios de cada provincia en ella enclavados, y habrán de sumar los habitantes de estos pueblos conformes, las cuatro quintas partes de la población total de la demarcación regional.

Se considera como si fuesen territorios continuos los que aun sin serlo pertenezcan hoy a una misma provincia.

El escrito de petición al Gobierno deberá ser sometido a la aprobación de los Ayuntamientos en cuyo nombre se haya de presentar, y será en esto suficiente la votación ordinaria.

Art. 3.º El Gobierno, hallando cumplidos los antedichos requisitos, y en vista de los términos de la instancia, formulará el proyecto de ley para estatuir la región, designando en él claramente la materia de común interés para aquellos Municipios que haya de atribuirse al Poder regional y dejando siempre incólumes las autonomías municipales y la soberanía de la nación. En lo concerniente a las Haciendas regionales, deberá quedar a salvo la coordinación permanente con las municipales y con la Hacienda pública, a fin de que las contribuciones, los tributos, los arbitrios y las demás exacciones que juntamente graven a los contribuyentes, o les resulten vejatorios con menoscabo de la equidad y con desmedro de la pública economía.

Las leyes de este estatuto regional no podrán ser alteradas si no expresamente por otras leyes del reino en casos de ostensible necesidad.

Serán bases de tales estatutos regionales, a más de las expresadas en el primer párrafo, las siguientes:

Gobierno y administración por las autoridades regionales de los asuntos peculiares a la región.

Elección popular predominante para constituir la Diputación regional, integrándola con representación corporativa de Ayuntamientos y asociaciones.

Existencia de un organismo regional, ordenado por la Diputación y fiscalizado por la misma, que rija y administre los servicios.

Delegación directa del Gobierno de S. M. en un gobernador que, sin mezclarse con la administración de regiones y Municipios, dentro de sus legítimas autonomías, las coordine y contenga en el límite de sus facultades y respeto a las leyes.

Intervención de los Tribunales de justicia o de las

Cortes para decidir en definitiva sobre las referidas extralimitaciones.

Mantenimiento íntegro de la soberanía de las Cortes con el Rey para determinar y revisar los límites de las autonomías y decidir las dificultades que su aplicación plantee.

Amparo de los Tribunales a todo ciudadano o persona jurídica agraviados en su derecho por las Autoridades y Corporaciones de la región.

Respeto por las expresadas Autoridades y Corporaciones a la autonomía municipal.

Coordinación de las haciendas del Estado, la región y el Municipio, deslinde entre ellas y garantías para la imposición regional y local.

Atribuciones propias de la región en servicios de obras públicas, beneficencia y agricultura, sin mengua de las del Estado; colaboración regional, con salvaguardia de las funciones de éste en materia de enseñanza, y coordinación para secundar la acción del Gobierno de S. M. en asuntos de policía y sanidad.

Propuesta por la Diputación regional, allí donde subsista Derecho civil foral, de la compilación y ordenación del mismo, que podrá poner en vigor el Gobierno de S. M.

Reconocimiento del uso oficial en casos determinados de idiomas regionales, sin detrimento del empleo y enseñanza de la lengua castellana.

Art. 4.º Las cuatro provincias de Barcelona, Gerona, Tarragona y Lérida formarán reunidas la región de Cataluña. Para ejercer en la capital de cada una de aquéllas las funciones administrativas que según esta ley hayan de perdurar, de las que a las actuales Corporaciones y autoridades provinciales atribuyen las disposiciones vigentes, la Diputación y la Generalidad regionales habrán de organizar y sostener en las dichas capitales delegaciones adecuadas, en el caso de no subsistir las Diputaciones provinciales. El acuerdo para

conservar éstas o alguna de ellas requerirá la votación favorable de la mayoría de Ayuntamientos que representen también la de habitantes en la provincia respectiva. En tal caso, la Diputación provincial quedará constituida con los Diputados regionales elegidos por la provincia, y ejercerá iguales atribuciones que las demás del Reino en todos los asuntos y servicios que no acordara transmitir a la regional. En los asuntos que, como concernientes a la vida interior de la región, quedan asignados a ésta por el presente estatuto, reservada siempre la autonomía de cada Municipio para lo que le es peculiar, la tendrán completa los organismos encargados de gobernar y administrar a la región; de modo que, mientras ellos obren dentro de tales límites, responderán de su gestión tan solamente la Diputación ante los electores y la Generalidad regional ante la Diputación, salvas las responsabilidades civiles o penales que sean exigibles ante los Tribunales de justicia. Contra las decisiones que emanen de los organismos regionales o de delegados suyos, no se concederá recurso alguno que confiera al Gobierno o a sus representantes el conocimiento, en el fondo, de los asuntos que se atribuyen ahora a la región.

Art. 5.º Habrá en Barcelona una Diputación regional elegida, en sus dos tercios, por sufragio universal, a razón de un diputado por cada 50,000 almas, con arreglo a la ley ordenadora de las elecciones para el Congreso de los diputados e iguales demarcaciones electorales; y en el tercio restante, una mitad de él por los Ayuntamientos y la otra mitad por las demás Corporaciones y Asociaciones existentes en la región a quien sea reconocido el voto.

La Diputación que al iniciarse el cambio de régimen haya sido primeramente elegida, según el art. 18, decidirá y regulará salvas ulteriores innovaciones el reparto entre los Ayuntamientos o grupos de éstos, atendidos los vecindarios respectivos del número de diputados

que en la representación corporativa les corresponde; el reconocimiento del voto a las demás Corporaciones y Asociaciones, la distribución entre éstas o los grupos de ellas del restante número de diputados de la dicha representación corporativa y cuanto concierne al Censo y al procedimiento electoral para constituir la, asegurando por el sistema que prefiera la representación de las minorías.

También fijará la Diputación el término ordinario del mandato de sus individuos, el método para renovarlo, los casos de reelección o de elección parcial, las incompatibilidades del cargo de diputado, contándose entre ellas necesariamente la de los Senadores y Diputados a Cortes o los reglamentos interiores del propio Cuerpo electivo.

Corresponderá a la Diputación resolver sobre la capacidad de los diputados electos, respetando el art. 15 de la Constitución y la validez de la elección, siendo ejecutivos, desde luego, tales acuerdos; pero los agraviados podrán recurrir en defensa de su derecho ante la Audiencia de Barcelona en pleno, contra cuya sentencia no se admitirá ulterior recurso.

En nombre del Rey, al gobernador corresponderá convocar elecciones de representantes en la Diputación, acordar las reuniones de ésta y suspender sus sesiones, las cuales, sin embargo, no podrán estar interrumpidas durante más de seis meses consecutivos, ni durar menos de un mes en cada año natural, ni dejar de convocarse en tiempo hábil para discutir y votar el presupuesto ordinario. También podrá el gobernador, previo acuerdo expreso del Consejo de Ministros, disolver la Diputación convocando las consiguientes elecciones dentro del inmediato trimestre. De igual modo se reservará al gobernador, en nombre del Rey, sancionar y publicar las disposiciones que hayan sido votadas definitivamente por la Diputación, las cuales no serán cumplideras sin este requisito. Cuando hallare que éstas exceden de algún

modo los límites de la autonomía de la región o quebranten algún precepto legal, denegará la sanción y publicación, comunicándolo por conducto de la Generalidad regional, razonando los motivos, pero la Generalidad podrá pedir del Tribunal Supremo en pleno, donde será parte el fiscal, la declaración de ser legal el acuerdo y adoptado dentro de la competencia regional. Se sustanciará este recurso por los trámites establecidos para el contencioso-administrativo.

Si el Gobierno creyese que un acuerdo sancionado y publicado de la Diputación regional excede de los límites de la autonomía, quebranta las leyes o lesiona los derechos del Estado, podrá dentro de un año siguiente a la publicación, deliberando el Consejo de Ministros, encargar al fiscal del Tribunal Supremo que pida ante éste en pleno, con emplazamiento de la Generalidad y por los indicados trámites la nulidad del acuerdo.

Las personas naturales o jurídicas que se sientan agraviadas en sus derechos por disposiciones de la Diputación, sean o no de carácter general, podrán, una vez que éstas se publiquen y dentro de los tres meses subsiguientes demandar el amparo de la Audiencia de Barcelona en pleno, en juicio que se sustanciará por los trámites de los incidentes, con emplazamiento de la Generalidad regional y en que interpondrá su ministerio el fiscal de S. M. Contra la sentencia definitiva se admitirá, en su caso, recurso de casación ante el Tribunal Supremo de Justicia, también constituido en pleno. La justicia se administrará gratuitamente en todos estos incidentes y recursos.

Art. 6.º La misma Diputación regional que primero se elija, iniciadora del tránsito al nuevo régimen, bajo igual reserva de ulterior enmienda, determinará la estructura orgánica de la Generalidad regional, que será cumplidora en las materias de su competencia, tanto de las leyes del Reino como de las disposiciones que se publiquen, emanadas de la Diputación, será responsable

ante ésta y estará sujeta a su fiscalización. Ordenará, por lo tanto, el nombramiento, la separación, los derechos, las facultades y las obligaciones de los miembros de la generalidad regional, entre quienes distribuirá los cometidos en las funciones que el presente Estatuto asigna a la región.

También corresponderá a la Diputación disponer, en conformidad con la presente ley y respetando señaladamente lo que dispone el art. 15 de la Constitución del Estado y la ley sobre destinos para licenciados del Ejército y Armada, cuanto atañe a la organización, las calidades, las remuneraciones, los derechos, las obligaciones y las funciones del personal que sirva a la región, como también las correcciones de índole disciplinaria y las multas sancionadoras de las disposiciones que emanen del Poder regional.

Podrá señalar, dentro del territorio de la región, las demarcaciones y divisiones para los distintos servicios que le quedan atribuidos; respetando, sin embargo, las actuales delimitaciones provinciales, en cuanto se refiere a la observancia de disposiciones vigentes que a ellas hacen referencia, y también los términos municipales, salvo los casos de voluntaria agregación o segregación entre los pueblos limítrofes, dentro siempre de la región, asunto en el que la Diputación y la Generalidad tendrán las facultades reservadas hasta ahora al Ministerio de la Gobernación.

La Generalidad regional expondrá al Gobierno en cualquier tiempo las variaciones que estime necesarias o convenientes para Cataluña, en los preceptos que estén en vigor, sean de ley o emanados de la potestad reglamentaria y ministerial, y podrá proponer las disposiciones que estime más justas o más provechosas al bien público. Cuando el Gobierno considere que debe abstenerse de proveer en el asunto, dará contestación razonada a la Generalidad dentro de dos meses lo más tarde.

Los acuerdos de la Generalidad, adoptados por dele-

gación especial y expresa que de sus atribuciones propias le confírese la Diputación regional, y los que hayan de tener aplicación general o reglamentaria, se acomodarán a la publicidad y estarán sujetos a iguales facultades del gobernador y del Gobierno, que si procediese de la Diputación misma.

Art. 7.º Habrá en Barcelona un gobernador, ex Ministro de la Corona, investido de cuantas atribuciones son propias del representante de la ley y del Gobierno nacional. No podrá intervenir en la vida interior de la región, como tampoco en la de los Municipios; pero podrá corregir cualesquiera extralimitaciones de Corporaciones o de autoridades locales, cuando unas u otras rebasaren los términos de las autonomías respectivas. Podrán pedir para ello que se le comunique cualquier acuerdo, aunque sea particular, adoptado en todo asunto.

Para ejercer interinamente, en caso de ausencia, vacante o enfermedad, el cargo de gobernador, deberá estar nombrada en todo tiempo la persona que ha de substituirle.

Las disposiciones que organicen las oficinas y los servicios del Estado, subordinados al gobernador de Cataluña, establecerán en las capitales de las provincias de la región, delegaciones adecuadas para el expedito cumplimiento en ellas de los servicios públicos con observancia de las leyes que la actual deja en vigor.

Cuando la Generalidad regional estime que el Gobierno, o bien el gobernador de Cataluña por alguna disposición, aunque tenga carácter general, o por algún acuerdo, invada los términos de la autonomía de la región, que esta ley define, podrá recurrir por abuso de poder ante el Consejo de Ministros, que resolverá en término de dos meses, previa audiencia del Consejo de Estado en pleno, y dará del Real decreto inmediata cuenta a las Cortes, si están reunidas, o en una de las tres primeras sesiones venideras

Art. 8.º A la Diputación y a la Generalidad regio-

nales corresponderá acordar y organizar los servicios de seguridad y vigilancia con que desee coadyuvar a la acción del Gobierno en Cataluña, así como los derechos y obligaciones, como empleados del personal dedicado por la región a prestarlos. Habrán de regularlos, sin embargo, de manera auxiliar y coordinada, siempre con los servicios y el personal que el Estado libremente tenga a bien dedicar a estos fines del orden público dentro de Cataluña; y también se deberá guardar el conveniente enlace, con lo que a vigilancia y seguridad atañe, en el cometido propio de Ayuntamientos y Alcaldías.

Mediante el gobernador, la Generalidad propondrá al Gobierno la dicha coordinación y será regulada ésta por ley o por Real decreto, del que se dará cuenta a las Cortes, observándose entre tanto las disposiciones del gobernador.

Se considerarán anejas a la policía de seguridad y vigilancia, con la intervención coordinada de las distintas autoridades, las disposiciones concernientes al uso de armas, conforme a la legislación general, a guardería rural o forestal, a tránsito por vías públicas, a espectáculos, a diversiones y juegos lícitos, con persecución de los ilícitos y, en general, cuanto atañe a la policía de costumbres y a la moralidad pública, salvo siempre la competencia, en estos mismos asuntos, de los Ayuntamientos y de las Alcaldías.

Corresponderá exclusivamente al gobernador y a sus delegados, las funciones que las leyes reservan a la autoridad gubernativa a propósito de la policía de imprenta y del ejercicio cívico de los derechos de asociación y de reunión. También dependerán sólo del gobernador los servicios de la Guardia civil, en cuanto no correspondan al fuero de guerra, y en todo tiempo, las fuerzas y los servicios militares estarán subordinados a sus respectivos superiores jerárquicos en el Ejército o la Armada. Cuando se declare el estado de guerra o sean suspendidas

las garantías constitucionales, el personal de los servicios de Seguridad y Vigilancia, así como todos los agentes o Cuerpos armados que tengan la región o los Municipios, quedarán subordinados exclusivamente a las autoridades dependientes del Gobierno, sin perjuicio de la anterior, constante y suprema autoridad del gobernador, como representante del Gobierno sobre todos estos servicios.

Art. 9.º En materias de sanidad, la acción, los servicios y las iniciativas de las autoridades regionales se coordinarán con las demás del Reino, conforme a los tratados, leyes y disposiciones generales del Gobierno de S. M.

La Diputación y la Generalidad regionales estarán facultadas, con libertad plena, para instaurar, sostener y regir a expensas de la región institutos o establecimientos benéficos, así como las organizaciones domiciliarias o sociales de igual índole. Ejercerán sobre las fundaciones y obras benéficas, o benéfico-docentes, de carácter particular que existan dentro de la región, salva disposición en contrario ordenada por los instituidores, el protectorado gubernativo, incluidas las facultades de investigación que están atribuidas actualmente a los Ministerios de la Gobernación y de Instrucción Pública. Se reserva a éstos la clasificación de las dichas fundaciones y obras como de beneficencia particular. Queda a salvo la facultad del Estado para declarar lesivas y recurrir en vía contenciosa, las resoluciones que contraríen las reglas fundacionales.

Art. 10. La Diputación y la Generalidad podrán instaurar, reformar, mantener, auxiliar o promover, optando por las organizaciones, por las remuneraciones y por los métodos pedagógicos que prefieran, Instituto, Laboratorio, Biblioteca, Museos, Escuelas, Cursos, Obras y Fundaciones de índole cultural o docente, sean para investigaciones científicas, para preparación y producción artística o literaria; para experimentos y ensayos

de aplicación técnica o industrial; para extensión y divulgación de los conocimientos o bien para dar sistemáticas enseñanzas superiores o secundarias, así de ciencias como de artes, tanto de técnica profesional cuanto de industrias u oficios. También podrán encargarse de la conservación de los monumentos nacionales que se designen al efecto dentro de la región. Antes de implantarse esta ley determinará el Ministerio de Instrucción pública y Bellas Artes, por Real decreto, los monumentos, museos, archivos y bibliotecas cuyo sostenimiento se reserve en Cataluña.

En lo sucesivo, la enumeración sólo podrá variarse por una ley especial.

Con respecto a la instrucción primaria, el Estado y los Municipios seguirán en Cataluña el mismo régimen, sistema y condiciones del resto de España. Por su parte, podrá la región establecer y sostener a sus expensas cuantas escuelas estime convenientes, en las cuales, presupuestas siempre las condiciones normales de moralidad e higiene, será obligatoria la enseñanza de la lengua castellana, se habrá de observar en materia religiosa el régimen mismo de las escuelas sostenidas por el Estado y la educación cívica deberá dirigirse a formar hombres amantes de la Patria, tanto en la comunidad vecinal, como en la regional y en la nacional. El Estado, además de sostener cuantas escuelas y establecimientos estime convenientes para la enseñanza o la cultura, ejercerá sobre las escuelas de la región, como sobre las de los Municipios, las facultades suficientes para comprobar en cualquier tiempo la observancia de los antedichos requisitos.

Fuera de lo preceptado para las escuelas primarias regionales, en los establecimientos de enseñanza que sostenga la región, podrán los profesores y los alumnos, siendo derecho de aquéllos y de éstos, expresarse en castellano o en catalán.

Será objeto de una ley especial aplicable a toda la

nación, el desenvolvimiento del art. 12 de la Constitución, regulando, con reserva siempre para el Estado, de la expedición de títulos y colación de grados las pruebas de aptitud, las garantías en quienes las juzguen y la eficacia que, mediante aquéllas, tendrán los certificados de estudio, seguidos en establecimientos regionales o municipales.

Art. 11. La Diputación y la Generalidad tendrán libre facultad para proyectar y del modo que prefieran construir, auxiliar, estimular o promover dentro de la región, cuantas obras públicas estimen conveniente añadir a las que haya ejecutado o emprendido y a las que emprenda el Estado, a cargo de quien quedarán, señaladamente, los ferrocarriles y cualesquiera otras futuras vías de transporte y comunicación, cuando unos y otras traspasen los confines regionales, mas los puertos que sean de directo interés para el tráfico general. Dispondrán y ordenarán libremente, salvo el respeto a los derechos adquiridos, el régimen de los ferrocarriles y de las demás vías de transporte y comunicación de interés regional, en cuanto su ordenamiento compete a la autoridad gubernativa, salva siempre la autonomía de cada Municipio dentro del respectivo término. Podrán disponer también, con igual respeto a los derechos adquiridos la construcción, conservación y explotación de líneas secundarias telegráficas o telefónicas dentro de la región, como complemento de las redes telegráfica y telefónica actualmente del Estado, a cuyo cargo seguirá la explotación, la conservación y la reversión en su caso de ésta, así como los nuevos medios de comunicación general que el progreso de los mismos hiciese posible o necesaria.

En todas las mencionadas vías y líneas de comunicación y transporte interiores serán obligatorios los enlaces y las combinaciones de servicios con los de fuera de la región, quedándole además reservados al Gobierno y a las autoridades que de él dependen, en las obras

públicas de la región, usos gratuitos o privilegios iguales a los que les correspondan en casos análogos fuera de Cataluña.

Por medio del gobernador se acordarán con el Gobierno las aplicaciones de lo que el presente artículo dispone y las discrepancias serán resueltas por una ley.

Cuando una obra calificada y reconocida como regional, o bien un aprovechamiento hidráulico establecido, concedido o proyectado dentro de Cataluña, se haga de necesidad para algún servicio general, queda reservada al Gobierno la facultad de incautación para tales fines, reembolsando las sumas invertidas por la Región o sus concesionarios.

Corresponderá a la Diputación declarar de utilidad pública las obras antedichas a fin de poder utilizar en su ejecución (directa, contratada o concedida), los necesarios elementos provenientes del dominio público y a fin también de autorizar la imposición de servidumbres legales y la expropiación forzosa contra particulares o contra entidades jurídicas, expropiaciones para las cuales se habrán de cumplir siempre los requisitos señalados en las leyes generales del Reino. Además, la Diputación y también la Generalidad según las reglas que aquélla establezca, podrá hacer concesiones para aprovechamientos de aguas públicas, que no traspasen los confines de la región, sin mermar las afluentes de otra que los traspase, y para saneamiento de marismas y terrenos pantanosos dentro de Cataluña, respetando siempre los derechos adquiridos. Juntamente les quedan atribuídas las funciones de policía, de aguas públicas o privadas, a las que se refiere el párrafo anterior.

Art. 12. Corresponderá a la Diputación y a la Generalidad instaurar, mantener, reformar, auxiliar o promover, libremente, salvo el respeto de los monopolios y privilegios que estén amparados por leyes del Reino institutos, establecimientos, oficinas, bancos, agencias, colonias, sindicatos, organizaciones, certámenes o publi-

caciones que se dediquen a fomentar la agricultura, la ganadería, la industria, el comercio o la banca. Con estos fines podrán formar Cámaras, Comisiones y cualesquiera Corporaciones, atribuyéndoles o no carácter y funciones oficiales, haciéndolo sin detrimento del derecho constitucional de asociación acerca de cuyo ejercicio quedan reservadas al gobernador las funciones que menciona el art. 8.º. La conservación y el deslinde de vías pecuarias, así como los servicios administrativos concernientes a la riqueza forestal dentro de Cataluña (deslinde, conservación, repoblación, ordenación de aprovechamientos), serán incumbencias de la región, pero estos servicios se deberán enlazar y compaginar con los homogéneos del Estado, mediante el gobernador, y del modo que señala el dicho art. 8.º.

Art. 13. Las instituciones especiales de Derecho civil que están vivas actualmente en territorios de la región catalana y difieren de la legislación común, serán compiladas y ordenadas por la Diputación a propuesta de la Generalidad, circunscribiéndose estrictamente a ellas su Estatuto, para cuya publicación como ley queda autorizado el Gobierno, pudiendo oír a la Comisión de Códigos si lo encontrare ajustado a este artículo, sometiéndose, en otro caso, la solución a las Cortes.

En todo caso, el Estatuto de Derecho foral se publicará en la *Gaceta de Madrid* y en el periódico oficial de la región, en castellano y en catalán, estándose al primer texto para las diferencias de interpretación que puedan plantearse.

Art. 14. La justicia se administrará dentro de la región catalana en nombre del Rey, por jueces y magistrados que figuren con las debidas calidades en el escalafón general, y sean conocedores de la lengua catalana, acreditándose en la forma que se dispondrá por Real decreto este requisito exigido también a los funcionarios del Ministerio fiscal que el Gobierno nombre para Cataluña.

Habrà en la Sala de lo Civil del Tribunal Supremo un magistrado, designado por el Gobierno dentro de la propuesta que por encargo de aquél corresponderá formar a la Generalidad, eligiendo ésta a quienes, teniendo aptitud legal para el cargo, reunan especial práctica o relevantes méritos en el estudio del Derecho foral. A dicho magistrado, o en su defecto al presidente de la Sala, o al más antiguo de los que formen ésta, corresponderá la ponencia de los asuntos en que la misma entendiere sin alegación ni recurso alguno, ser tema principal de controversia la aplicación o interpretación del Derecho foral catalán.

Contra las resoluciones que causen estado en vía gubernativa y que por su índole sean susceptibles de impugnación en vía contenciosa, emanadas de la Generalidad regional o de delegados suyos, cuando recaiga en materia de las que esta ley le atribuye, el recurso contencioso se interpondrá, sustanciará y fallará de igual modo que ante la Sala tercera del Tribunal Supremo se impugnan las Reales órdenes, ante la Sala de la Audiencia de Barcelona, formada con cinco magistrados del escalafón que tengan adecuada categoría y otros dos de procedencia administrativa, que tengan aptitud legal para ser destinados a la dicha Sala tercera del Tribunal Supremo. La declaración de ser lesivo o de estar adoptado con extralimitación el acuerdo de la Generalidad o de delegados suyos corresponderá al gobernador. Será dicha Sala competente para conocer del recurso siempre que algún interesado o el fiscal impugnen la resolución por haberse excedido las atribuciones legítimas de la Generalidad regional o el derecho lesionado estuviera establecido por título o acto anterior a esta Ley o emanados de la Administración central; y si no obstante, la Sala de Barcelona hubiere entendido en el negocio, su sentencia sería por tal motivo apelable ante la Sala tercera del Tribunal Supremo.

En los conflictos de la Justicia y la Administración

ocasionados en asuntos atribuidos a la región, corresponderá a la Generalidad representar a la segunda, decidiéndose tales conflictos del modo que la ley general establece.

Las responsabilidades civiles o penales que fueren legalmente exigibles a la Generalidad regional o a algunos de sus miembros, se juzgarán y sentenciarán por la Audiencia de Barcelona, constituida en pleno, y contra la sentencia que ella dicte procederá recurso de casación ante el Tribunal Supremo, también constituido en pleno.

Art. 15. En las deliberaciones orales de la Diputación, de los Ayuntamientos o de otras cualesquiera Corporaciones oficiales, organizadas por la Región, se podrá usar indistintamente la lengua catalana o la castellana, y también al practicar actuaciones judiciales o gubernativas, en las cuales intervengan litigantes, procesados, peticionarios, peritos o testigos, mas las actas de las sesiones, las formalizaciones escritas de diligencias, en los juicios o en los expedientes, y cualesquiera otros documentos oficiales o públicos, sean cuales sean su origen, su índole y su destino, si se redactan en lengua catalana deberán contener también su versión castellana; de modo que las firmas, signos, sellos y demás requisitos de autenticidad, abonen y autoricen los dos textos para que, juntamente éstos, se archiven, comuniquen, notifiquen o publiquen.

Ante los Tribunales de Cataluña se podrá informar en catalán previa conformidad de las partes y sus defensores.

Art. 16. La Diputación regional tendrá la exclusiva facultad de aprobar los presupuestos, así ordinarios como extraordinarios, de gastos y de ingresos, y también la de acordar cualesquiera obras o servicios que se adicionen a los que estén prevenidos en ellos. Para efectuar emisiones de deuda en cuantía que exceda del importe del presupuesto anual ordinario, la región acordará con el Gobierno, mediante el gobernador, la oportunidad y

forma de la operaci3n, dirimiéndose la divergencia por medio de ley. Estará reservada a la Generalidad la iniciativa ante la Diputaci3n de los gastos, de las exacciones e imposiciones y la de cualquiera emisi3n de Deuda. Los intereses y amortizaciones de las deudas que tengan emitidas la regi3n y las cantidades suficientes para los pagos sentenciados a cargo de ésta por ejecutoria, encabezarán necesariamente el presupuesto anual de gastos, requisito para la validez legítima de las demás consignaciones a éstos dedicadas, de las cuales no se podría disponer en otro caso, sino bajo la responsabilidad personal de los ordenadores. Las deudas que emita la regi3n no podrán tener el pago domiciliado en el extranjero ni ser pagaderas en moneda extranjera.

Habrá un presupuesto ordinario para cada ejercicio anual, coincidiendo con el ańo económico de la Hacienda pública; pero mientras no se proponga y apruebe variarlo se entenderá reproducido el presupuesto del ańo anterior. Cuando el ejercicio económico de un ańo se salde con déficit, será obligatorio para la generalidad proponer y para la Diputaci3n acordar la inclusi3n del importe del descubierto en el presupuesto ordinario, a seguida del servicio de la Deuda regional y con igual carácter de prioridad con respecto a todo otro gasto. Además, será entonces obligatoria la modificaci3n suficiente en los ingresos o en los gastos, para evitar que el déficit se reproduzca en ejercicios anuales ulteriores.

La primera Diputaci3n que haya sido elegida en forma ordinaria, durante su primera reuni3n, aprobará, por iniciativa de la Generalidad, un Estatuto-ordenador de la Contabilidad de su hacienda, en el cual podrá aplicar a la regi3n, pero ampliar los beneficios fiscales de hipoteca legal, prescripci3n extraordinaria y análogos, rigiendo entretanto lo dispuesto para el Estado. Los procedimientos administrativos de apremio contra las diversas clases de deudores, se acomodarán a las disposiciones vigentes en interés de la Hacienda pública.

La Generalidad rendirá, publicará en el periódico oficial y presentará a la Diputación, cada año, la cuenta del precedente ejercicio económico, la cual quedará desde luego sometida a la Diputación para que ejercite su función fiscalizadora, mas la censura o aprobación definitiva de tales cuentas, con deducción, en su caso, de las responsabilidades que hayan de hacerse efectivas, se reservará a la Diputación para después de haberse ésta renovado mediante la primera elección general.

Mientras subsistan subvenciones del Estado, la inversión de las mismas en los servicios que determinen aquéllas, como compensación, se someterán al Tribunal de Cuentas conforme a su legislación orgánica.

Art. 17. Se constituirá la Hacienda regional con los siguientes recursos:

1.º Rendimiento del patrimonio formado con bienes que pertenecen a la región como persona jurídica, con obras públicas construídas a sus expensas o con explotación de servicios que tenga reservada.

2.º Contribuciones de persona o clase determinadas por razón del aumento de valor que a sus fincas o aprovechamientos atribuyan las obras, las instalaciones y los servicios que, en lo sucesivo, ordene y costee la región.

3.º Contribuciones o impuestos cedidos a la región por la Hacienda pública, o autorizados de acuerdo con ésta y establecidos por la Diputación dentro de territorio de Cataluña.

4.º Subvenciones del Estado, para compensar en cuanto no se alcance con las cesiones objeto del número anterior, la minoración de gastos que éste obtenga por servicios u organizaciones costeadas a expensas de la región.

5.º Multas en los casos y en la cuantía que autoricen las disposiciones de la Diputación regional.

La cesión por la Hacienda pública de las contribuciones e impuestos, y el acuerdo para autorizar su establecimiento, a que se refiere el número 3.º, se efectuará

manteniendo en todo caso completa separación entre las Tesorerías y las Administraciones del Estado y de la región, como también de las municipales.

La cesión consistirá en abstenerse la Hacienda pública de percibir dentro de la región, para que la Generalidad lo recaude y administre, contribuciones o impuestos establecidos en el resto de la Nación. Cuando se trate de exacciones especiales para la región, el previo acuerdo con la Hacienda pública para preservar la compatibilidad con el régimen tributario del Estado y las conveniencias de la economía nacional, dejará expeditas, según los términos del mismo, las deliberaciones de la Diputación sobre el establecimiento y la ordenanza de tales exacciones.

Para preparar con carácter informativo los proyectos de ley relativos, ora a cesión de contribuciones e impuestos, ora a autorización para exacciones especiales, ora a subvenciones de las que menciona el número 4.º, se constituirá una Comisión mixta permanente, formada por cuatro vocales, designados por mitad, y un presidente, que será el interventor general de la Administración del Estado.

Art. 18. El Consejo de la Mancomunidad y las Comisiones provinciales de las cuatro Diputaciones de Cataluña, formarán una Comisión para preparar el tránsito al nuevo régimen, y, señaladamente, la elección por vez primera, y sin establecer precedente, de los diputados regionales que han de ejercer la representación Corporativa, así de los Ayuntamientos como de las demás corporaciones y asociaciones, toda vez que en cuanto a los otros diputados, elegibles por sufragio universal, ha de seguirse el régimen establecido para los diputados a Cortes.

La dicha primera elección deberá ser convocada dentro de los seis meses subsiguientes a la constitución de los Ayuntamientos conforme a esta ley.

Los acuerdos de la Comisión encaminados a preve-

nirla y ordenarla se deberán comunicar al gobernador de Barcelona para su publicación y ejecución, siempre que estén ajustados a ley, debiendo en otro caso el Consejo de Ministros disponer lo que conduzca a la fiel observancia de la misma.

Incumbirá también a la antedicha Comisión designar provisionalmente los dos vocales que por parte de la región han de entrar en la Comisión mixta para los fines prevenidos en el artículo precedente; de modo que el Gobierno tenga con la mayor prontitud posible el informe acerca del proyecto o los proyectos de ley relativos a los recursos de ingresos para dotar el presupuesto regional.

La estructura que en esta ley se atribuye a la Diputación y Generalidad regionales, así como la relación de estos organismos entre sí o con las Diputaciones provinciales o delegaciones que reemplacen a dichas Diputaciones, podrán ser objeto de acuerdos de los Ayuntamientos de Cataluña, constituídos autónómicamente conforme a las bases anejas al art. 1.º, y los acuerdos de cada Ayuntamiento podrán, a su vez, ser sometidos al referendun.

Con vista de tales acuerdos, que deberán adoptarse dentro de los tres meses siguientes a la constitución de los Ayuntamientos, el Gobierno, dentro de otros tres, decidirá si procede presentar, y presentará en su caso, un proyecto de ley en que se recojan las peticiones de los Municipios sobre las indicadas materias.

Art. 19. Una comisión mixta, formada por cuatro vocales designados por mitad y presidida por el subsecretario de la Presidencia del Consejo de Ministros, pondrá en relación con los servicios que puedan transferirse a la región, las reglas convenientes al pase a la dependencia de ésta, de funcionarios del Estado y de las Diputaciones provinciales catalanas; el respeto a sus derechos adquiridos; la excedencia, cuando proceda, en el escalafón de origen, y la aportación de las distintas

haciendas a los haberes pasivos, devengados o causados, por los que teniendo derecho a ellos, sirvan sucesivamente a unas y otras entidades.

Para los efectos de la ley Electoral de senadores, en caso de suprimirse las Diputaciones provinciales, los diputados regionales elegidos por cada una de las cuatro provincias catalanas formarán en la capital respectiva con los compromisarios de los Ayuntamientos de aquélla, el Colegio a que dicha ley otorga el derecho de elección, ejerciendo las funciones de presidente el diputado regional elegido por mayor número de votos entre los de cada provincia.

Art. 20. Todos los Municipios de Alava, Guipúzcoa y Vizcaya pueden restablecer o modificar, conforme conviniere a cada uno y con la amplitud que permite la base 8.ª del anejo al art. 1.º, sus usos u organización tradicionales. Corresponderá en cada provincia a los respectivos Ayuntamientos, una vez implantada la ley Municipal, designar representantes que examinen juntamente con la Diputación provincial el proyecto de organización que, inspirada en las tradiciones forales y adaptada como mejor entendieren a la época actual, deba reemplazar a dicha Diputación.

Ultimada la redacción del proyecto, se someterá éste a votación de los Ayuntamientos, al objeto de aprobarlo o rechazarlo, quedando expedito el uso del referendum, y estimándose aceptado cuando reuna el acuerdo favorable de la mayoría de Municipios, que representen a su vez la de habitantes en cada provincia. En caso de no reunirse tal mayoría, se repetirán hasta conseguirla las reuniones de representantes a fin de concordar los pareceres y las deliberaciones municipales.

El proyecto, una vez aprobado, se comunicará al Gobierno, al solo efecto de que aprecie, sin reformarlo ni entrar en el fondo de su acierto y oportunidad, si existe o no transgresión de las leyes, pudiendo implantarse desde luego en caso de que no la haya, y sometiendo la difícil-

tad si la hubiere, a decisi6n de las Cortes mediante una ley especial.

Art. 21. Sin perjuicio de que conserve cada una de las tres provincias Vascongadas los servicios y atribuciones que conforme a la legislaci6n actual le est6n encomendados o reconocidos, entender6n en los asuntos que a continuaci6n se expresan.

Podr6n cooperar con el Gobierno al mantenimiento del orden p6blico, interviniendo en la policia de juegos, espect6culos y dem6s materias definidas en el art. 8.º, conforme a lo que 6ste dispone. Los Cuerpos armados que existan en las provincias Vascongadas continuar6n con sus actuales organizaci6n, cometido, fuero y disciplina y las modificaciones que sobre ello se acuerden por la Diputaci6n respectiva se convendr6n con el Gobierno autoriz6ndose mediante Real decreto o ser6n objeto de ley especial.

Corresponder6 tambi6n a cada provincia : establecer y dirigir servicios de Sanidad o instituciones de Beneficencia, y ejercer el protectorado de 6stas en las de car6cter particular; crear, organizar y sostener establecimientos de ense~anza de todas clases; velar por la conservaci6n de los monumentos, favorecer el progreso de las Bellas Artes; promover, conceder o contratar obras p6blicas, ferrocarriles o tranvias de inter6s provincial, l6neas complementarias telegr6ficas o telef6nicas, caminos, canales o puertos de inter6s local, aprovechamientos de aguas, incluso los destinados a producir energia el6ctrica; hacer y regular el aprovechamiento de los montes p6blicos; crear, reglamentar o favorecer las instituciones de auxilio al cr6dito, riqueza urbana o agr6cola, industria, comercio, pesqueria y dem6s manifestaciones del capital y del trabajo. En todas estas materias, la autonomia provincial s6lo tendr6 los l6mites establecidos respectivamente en los arts. 9.º al 12, ambos inclusive, de la presente ley.

Art. 22. Dentro de la extensi6n reconocida a la

autonomía provincial vascongada, las facultades atribuidas a ésta abarcan la organización y designación del personal, debiendo respetarse el art. 15 de la Constitución, tanto en los cargos de nombramiento como en los de elección popular, y también el art. 12 de la misma en cuanto a la posesión de títulos de aptitud cuando se trate de servicios profesionales en que la ley los tenga establecidos.

En las mismas materias de autonomía provincial abarca ésta la regulación de los trámites y procedimientos hasta la decisión por las autoridades forales. Contra tales decisiones o actos de las mismas autoridades queda a salvo la defensa de los derechos agraviados. Se administrará gratuitamente la justicia en tales recursos, y de ellos conocerá, según la índole del derecho lesionado o el Tribunal provincial de lo Contencioso-administrativo con apelación ante la Sala correspondiente del Tribunal Supremo, o en incidente civil de única instancia la Audiencia provincial en pleno con intervención del fiscal y recurso de casación en su día ante la Sala primera del mismo Supremo Tribunal.

En las materias propias de la autonomía provincial, no se da recurso alguno que confiera al Gobierno ni a sus delegados apreciación ni decisión sobre el fondo de los acuerdos adoptados, ni tampoco la Corporación foral ni sus individuos podrán ser objeto de correcciones gubernativas, respondiendo solamente por razón de delito ante la Audiencia territorial en pleno y por la gestión y actos no delictivos ante las propias autoridades forales, y en definitiva ante los electores.

Quedan a salvo las facultades del Gobierno y del gobernador para otorgar o negar la sanción a los acuerdos conteniendo las extralimitaciones, juzgando de éstas en definitiva el Tribunal Supremo en pleno, conforme todo a los arts. 5.º al 7.º y concordantes de esta ley.

La Junta foral u organismo que cada provincia se dé, conforme al art. 20, tendrá ante las resoluciones del

Gobierno que estime invasoras de la autonomía provincial el mismo recurso que a la Generalidad Catalana reconoce el párrafo último del art. 7.º.

Art. 23. La Junta u organismo foral de Vizcaya tendrá, en relación con las instituciones peculiares del derecho civil y parte del territorio vizcaíno en que rigen, las mismas atribuciones que a las autoridades regionales de Cataluña reconoce el art. 13, y podrá asimismo hacer las propuestas para la designación de un magistrado de la Sala de lo Civil del Tribunal Supremo, a que se refiere el apartado 2.º del art. 14.

Art. 24. A petición de cualquiera de las provincias Vascongadas será aplicable a la misma, en cuanto al uso oficial de idiomas, lo dispuesto en los arts. 10, 13 y 14, y el 15 excepto su párrafo último, pero habida cuenta de la mayor dificultad y distinta localización del vascuence, se observarán, aparte de la excepción expresada, las siguientes reglas especiales.

1.ª Determinación, previo acuerdo entre la Junta u organismo foral y el Gobierno, de los funcionarios, demarcaciones y actos en relación con los que se exigirá y utilizará respectivamente el conocimiento o empleo de la lengua vasca.

2.ª Plazo de cinco años, a partir del acuerdo expresado, para la exigencia efectiva de tal requisito a los funcionarios que se determine, sin perjuicio de que se procure anticiparlo; y

3.ª Obligación en el profesor de establecimientos sostenidos por la provincia para aclarar en castellano las explicaciones que hubiese dado en vascuence a los alumnos que no lo comprendiesen.

Art. 25. En todo lo que no vedaran las leyes como límite de la competencia provincial vascongada se constituirán las respectivas Haciendas, en la forma que cada una de las tres provincias estime más conveniente a sus intereses.

Las demás relaciones económicas se regularán por el Estado con las representaciones separadas de Alava,

Guipúzcoa y Vizcaya sobre la base de que los habitantes de cada una de ellas contribuyan a las cargas públicas generales, según su riqueza, en igual proporción que los demás españoles. Para hacerlo efectivo en la parte que no sea objeto de las rentas y tributos cobrados directamente por el Estado, allí, como en el resto del territorio nacional, se compensarán los servicios que, siendo hoy de cargo del Estado, queden encomendados a la Provincia o Municipio. El resto se pagará mediante un cupo por cada provincia que complete la proporción antes citada, cuyo cupo establecerá el Estado de acuerdo con aquella y con una base automática de proporcionalidad que ha de aplicarse en cada presupuesto anual del Estado. A tal efecto se constituirá para cada provincia una Comisión mixta permanente análoga a la establecida por el art. 17, presidida por el consejero permanente de la Sección de Hacienda del Consejo de Estado. Dichas Comisiones, dentro del primer trimestre de cada ejercicio, y atendiendo a la progresión que durante el anterior aparezca en el resto del país, tanto en el gasto de los servicios transmitidos como en la recaudación de los ingresos materia del cupo, determinarán la cuota suplementaria que sobre la inicial fija deberá abonarse durante el trimestre último. Esta resolución será recurrible por infracción de las bases que se fijan y dentro del término de un mes, ante el Tribunal Supremo, que resolverá en pleno y con urgencia. Si el agravio se fundase en alteración sensible de la riqueza contributiva en cualquiera de las tres provincias, será sometido aquél a las Cortes para su decisión por ley especial.

Quedarán sujetas a las contribuciones que, según su naturaleza, puedan afectarles, las sociedades y compañías que desde la promulgación de la ley de 27 de marzo de 1900 se hayan constituido o se constituyan para explotar industrias fuera del territorio de las provincias Vascongadas, aunque en éstas tengan establecido o establezcan su domicilio social.

Art. 26. Durante el período que medie, según el art. 20, para la reintegración o modificación de los organismos forales, las actuales Diputaciones provinciales de Alava, Guipúzcoa y Vizcaya ejercerán por sí o delegarán en sus Comisiones las funciones que actualmente les corresponden, y concurrirán con los Ayuntamientos a los fines que el propio artículo determina.

El concierto económico-administrativo vigente con aquellas provincias continuará estándolo, dentro de su duración, hasta que quede fijado y entre en vigor el cupo a que alude el art. 25. Durante ese período, y aun después de fijado el cupo, las Diputaciones mientras subsistan y las Juntas u organismos forales en su día, tendrán en la vida interior de las provincias las facultades económico-administrativas que actualmente les estén reconocidas, y si el ejercicio de alguna de ellas supusiera o suscitase dificultad al implantarse la autonomía municipal, serán tales dificultades solucionadas por ley especial, en cuya preparación se oír por el Gobierno a las Corporaciones interesadas. Será aplicable a las Vascongadas lo dispuesto en el primer párrafo del art. 19 en cuanto a funcionarios del Estado.

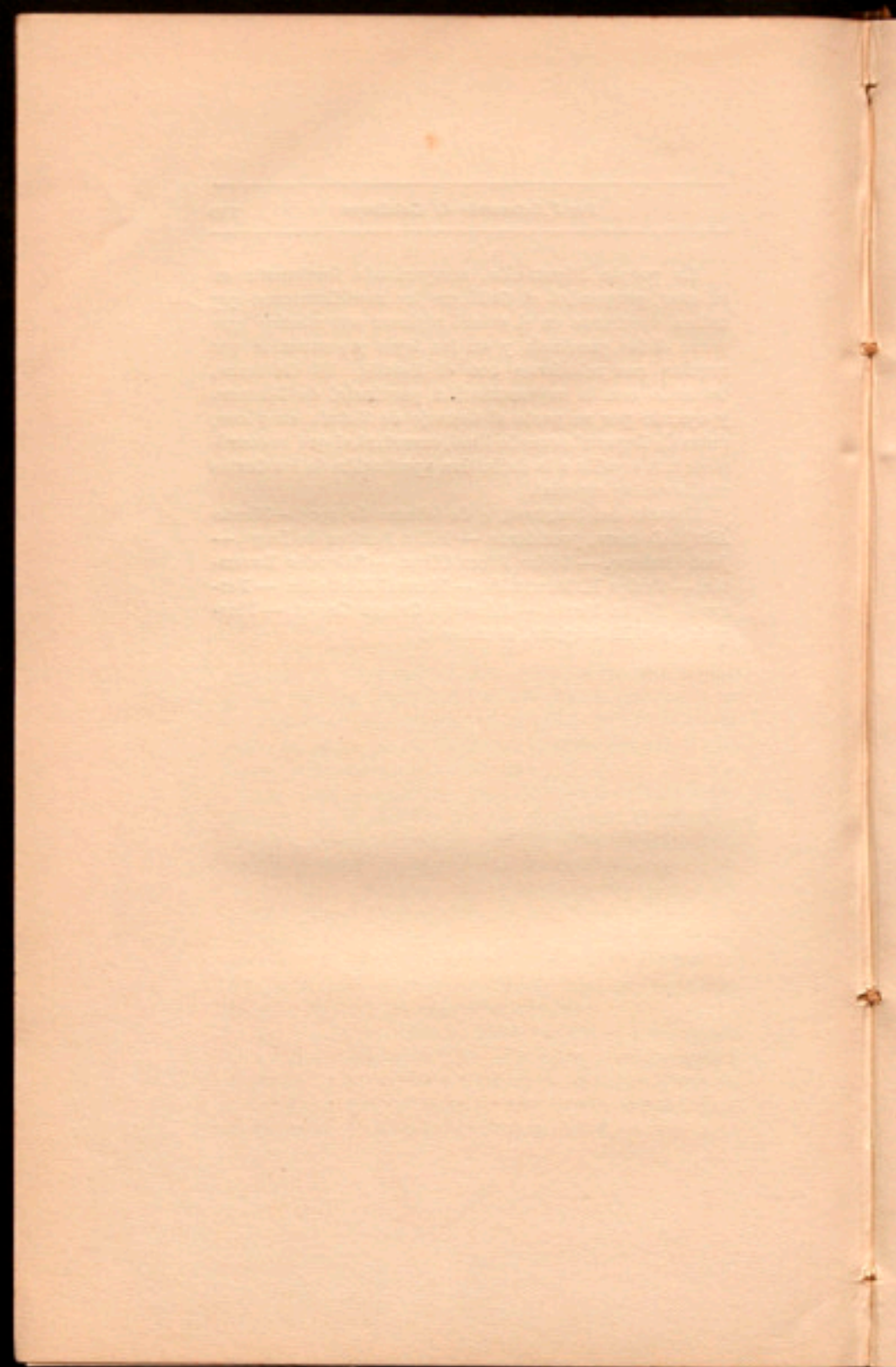
La Junta u organismo foral de cada provincia reemplazará a la Diputación para la elección de senadores y para los demás efectos en que las leyes vigentes mencionan a dichas Corporaciones provinciales.

Art. 27. La restauración o modificación de uso, sus organizaciones tradicionales en los Municipios de Navarra se podrá realizar con toda la amplitud que establecen el art. 20, párrafo primero, y su referencia a la base 8.ª oyendo el Gobierno a la Diputación foral, por cuyo conducto se elevarán las peticiones o cartas.

La Diputación foral de Navarra, con la intervención de los Ayuntamientos y en la forma que mejor estime, acordará, si lo creyese conveniente, su propia reorganización foral, que comunicará al Gobierno, al solo efecto mencionado en el apartado final de dicho art. 20.

La propia Diputación, reorganizada foralmente en su caso, propondrá al Gobierno las modificaciones que estime oportunas en el actual régimen autonómico que posee dicha provincia y en las leyes y convenios que regulan sus relaciones con el Estado. El Gobierno, tratando con la representación provincial de Navarra y oyendo por su parte al Consejo de Estado en pleno, antes de llegar al acuerdo final, someterá el que se conviniere con aquélla a la definitiva aprobación de las Cortes mediante ley especial.

Palacio del Congreso, 4 de febrero de 1919.—Niceto Alcalá Zamora, presidente. — Félix Benítez de Lugo. — José Centeno. — Isidro Pérez Oliva. — Salvador Ravenós. — Carlos E. Montañés. — Manuel Kindelán. — Fernando López Monís. — Eduardo Ortega Gasset. — Marqués de Villabrágima, secretario.



VOT PARTICULAR DELS SRS. MARTÍNEZ DE  
VELASCO, KINDELÁN, BENÍTEZ DE LUGO I RA-  
VENTÓS A LA BASE QUINTA DEL DICTAMEN  
SOBRE EL PROJECTE DE LLEI RELATIU A OR-  
GANITZACIÓ AUTONOMISTA MUNICIPAL I RE-  
GIONAL

Al Congreso:

Los diputados que suscriben, sintiendo discrepar del criterio sustentado por sus compañeros de Comisión en el dictamen emitido por la misma acerca del proyecto de ley sobre organización autonomista regional y municipal, formulan a la base quinta del precitado dictamen el siguiente

*Voto particular*

La expresada base quedará redactada de este modo:

**B a s e   q u i n t a**

Los Ayuntamientos se formarán por concejales de elección popular. El cargo durará seis años. Los concejales se renovarán por mitad de tres en tres, por turno entre los distritos.

El número de concejales en cada Ayuntamiento oscilará entre seis y cuarenta y ocho, proporcionalmente a la población del Municipio, desde 500 o menos, hasta 250,000 o más habitantes.

En Municipios que no excedan de 200 habitantes, serán concejales todos los vecinos, y este régimen será aplicable a los que tienen menos de 500 habitantes, cuando lo acuerden las cuatro quintas partes de los vecinos.

Siempre se deberán elegir a la vez suplentes en número igual a los concejales, por los mismo electores y procedimientos que éstos.

Las vacantes transitorias o definitivas de concejales se cubrirán con los suplentes respectivos, en los distritos a que aquéllas correspondan; guardando entre los suplentes riguroso orden de mayor a menor dotación, y el de mayor o menor edad entre quienes hubiesen alcanzado igual número de sufragios.

Se completarán los suplentes en cada renovación ordinaria; pero si estando pendiente todavía alguna de las reuniones semestrales, resultara incompleta una mitad del Ayuntamiento, se convocará antes elección extraordinaria para integrar el número legal de concejales y el de suplentes. A la Comisión municipal permanente corresponderá declarar estas vacantes, y al alcalde convocar inmediatamente la elección complementaria, sin otro recurso que el de nulidad que menciona la precedente base. Para las ordinarias renovaciones trienales hará la convocatoria el gobernador de la región o de la provincia dentro del antepenúltimo mes del mandato que esté próximo a expirar.

La elección popular de concejales se hará por sufragio universal, del mismo modo que las de diputados a Cortes; para adicionando en el Censo electoral a las mujeres que sean cabeza de familia en el vecindario.

El Instituto Geográfico y Estadístico dividirá cada término municipal en distritos y éstos en secciones, procurando que a cada distrito correspondan tres concejales y que cada sección no cuente con más de 500 electores. Si toda o la mayor parte de la población estuviese diseminada en aldeas, lugares o caseríos procurará constituir, en lo posible, distrito separado por cada parroquia o cada grupo de parroquias afines.

Palacio del Congreso, 4 de febrero de 1919. — José Martínez de Velasco. — Manuel Kindelán. — Félix Benítez de Lugo. — Salvador Raventós.

VOT PARTICULAR DEL SR. SALA AL DICTAMEN SOBRE EL PROYECTO DE LLEI RELATIU A ORGANITZACIÓ MUNICIPAL I REGIONAL

Al Congreso:

El diputado que suscribe puede afirmar con todas sinceridad y no como fórmula, que siente muy de veras creerse en el caso de suscribir este voto particular. Su deseo habría sido firmar el dictamen, y ha de reconocer, en primer término, que cuantas modificaciones concretas propuso determinadamente a varios artículos, fueron aceptadas por sus compañeros. Tan sólo desco de transigencia y de concordia en el fondo, grandes atenciones en la forma, ha encontrado en toda la Comisión. Se complace en recordarlo así, creyendo que con ello corresponde, como es su deber y su satisfacción, a la aptitud observada de gran cordialidad, amplitud de miras y leales propósitos autonomistas.

Sin embargo, no firma el dictamen el que suscribe por una apreciación general de totalidad, que no discrepa de ningún artículo en especial. No es el voto expresión de un criterio personal, que, como queda dicho, cuantas veces se manifestó fué aceptado. No se trata tampoco de contraponer a unas reglas o soluciones dadas, otras diferentes. El propósito es distinto y de mayor alcance, aunque parezca menos importante.

El diputado que suscribe, por suerte suya, vive en medio de la opinión catalana, y cree sentirla y reflejarla en su deseo de soluciones autonómicas, convenientes para los altos intereses de la Patria y respetuosos con la soberanía del Estado. Pero estando seguro del deseo que hay en la región, cree que faltan deliberaciones serenas en que, sin pasiones, se manifieste la voluntad de

aquellos pueblos sobre su propia vida. Cree también que esas deliberaciones libres sólo son posibles en Ayuntamientos autónomos, y calmada la opinión con el establecimiento de la autonomía. Por eso no quiere retardar que ésta se implante ni presenta solución distinta, pues empieza por desconocer lo que acordarían en definitiva los Municipios autónomos catalanes, aunque considera que lo siente en sí mismo. Busca tan sólo que no sea definitivo lo que en estos debates tan apasionados se hagan, y que con más tranquilidad se consulte por medios legales la voluntad efectiva y cierta de los pueblos de Cataluña acerca de sus propios intereses. Confía en que responderán con acierto, con su gran sentido de realidad conociendo sus necesidades, y con todo el amor a sus libertades y a España, de que siempre han dado pruebas. Por esos medios, cualquier equivocación de ahora será reparable con facilidad, y no habrá duda de ser una solución autonomista la que al cabo se establezca.

Por lo expuesto, el diputado que suscribe presenta como voto particular a la totalidad del dictamen sobre autonomía municipal y regional el siguiente

«Artículo 1.º o disposición general previa. Cuando los Ayuntamientos de Cataluña se constituyan autónomamente, serán oídos sobre todas las cuestiones de vida propia autónoma de la región catalana. Podrá haber referendium en cada pueblo sobre esos acuerdos de los Ayuntamientos. En cada partido judicial se reunirán los representantes de sus Ayuntamientos para procurar que se armonicen sus acuerdos. Todo lo que se dispone habrá de realizarse en dos meses. Otros dos meses tendrá el Gobierno, después de conocer los acuerdos, para resolver lo procedente para modificar en Cortes las reglas de la autonomía, que mientras tanto serán provisionales.»

Palacio del Congreso, 5 de febrero de 1919. — Alfonso Sala.

VOT PARTICULAR DEL SR. ARTIÑANO AL  
DICTAMEN SOBRE EL PROYECTO DE LLEI  
RELATIU A ORGANITZACIÓ AUTONOMISTA MU-  
NICIPAL I REGIONAL

Al Congreso:

El diputado que suscribe se congratula del avance que representa y da todo su valor al profundo y transcendental proyecto de ley sometido a dictamen.

No obstante, cree deber oponer reparos; en primer término, al apremio con que, forzándolo, se plantea el caso : para España, problema vital; personalmente, el ideal político del firmante no debe, sin embargo, anteponerse a la solución de los inaplazables gravísimos problemas sociales, económicos, de enseñanza, financieros, internacionales y otros, que ineludiblemente nos rodean; problemas que hoy día son, además, premisas necesarias de acierto en la organización autonómica.

Encuentra, asimismo, que materia y disposiciones del proyecto de ley no corresponden, cual él deseara, a los principios que lo han motivado, y, por consiguiente, no pueden cumplidamente satisfacer las que sean legítimas aspiraciones de nacionalidad en los pueblos de nuestra amada Patria; que no enlaza las futuras con las históricas y consagradas instituciones tradicionales de algunas comarcas, cuestión importantísima; que su articulado penetra en el campo de las atribuciones privativas autonómicas, sin limitarse a las garantías y condiciones reservadas esencialmente al Estado como impuestas por sus altos fines, tanto para el proceso de implantación como para el régimen de funcionamiento de las autonomías; que la tendencia uniformista y el reglamen-

tismo que lo impregnan, en pugna con su objetivo, llegan a desautorizarse a sí propios con los Estatutos particulares (catalán, vascongados y navarro), que el dictamen se ve precisados a especificar.

El abajo firmante, a la par que sostiene la necesidad de resolver y marcar de antemano las grandes líneas de orientación en los problemas previos fundamentales ya citados, concede y reconoce que para el estado actual (a su ver inaceptable), el conocimiento y desarrollo el grado de madurez del asunto, permite desglosar y precisar lo que corresponde estatuir al Estado y a las Cortes, de lo propio y exclusivo de las regiones; y en consecuencia (y en el caso de convenirse en la necesidad de una implantación inmediata), estima que con su propuesta desaparecerían dificultades de adaptación a la ley, de los deseos y Estatutos propuestos, o que se propongan por las regiones, en uso, de su exclusivo derecho, a reglamentar su propio régimen, pero tan sólo el suyo, siempre que coordine con el general, salvándose conflictos como el del momento, en que dos Estatutos que deberían casarse y completarse, se encuentran frente a frente en actitud poco menos que irreductible, por salirse uno y otro de sus linderos naturales.

Por lo tocante al caso concreto de las tres provincias vascas, problema conocido, determinado, sancionado por el uso, y absolutamente distinto al de las restantes regiones, la espontánea unanimidad de sus pueblos, reflejada en la coincidencia de deseos en este punto, las peticiones de sus tres Diputaciones provinciales, de los votos particulares de los dos diputados vascos que tenemos la honra de formar parte de esta Comisión, y en el primero y esencial artículo redactado por la subponencia para Alava, Guipúzcoa y Vizcaya de la Comisión extraparlamentaria, reclama la «reintegración de sus fueros», reintegración ajustada a sus derechos y a sus tradiciones y contrastada en la realidad por el armónico ejercicio secular y por la íntima unión de aquellas pro-

vincias con la Patria común en todas épocas, y en todas y toda clase de necesidades de la Nación española.

Y, por lo tanto, por las razones dichas, puesto en el caso de disentir del parecer de sus dignísimos compañeros de Comisión en el dictamen emitido acerca del proyecto de ley sobre organización autonomista municipal y regional, ruega respetuosamente al Congreso se digne tomar en consideración las siguientes bases o

*Proyecto de ley*

1.º El Gobierno, previa, si es posible, la fijación de las grandes orientaciones de la política general, procederá a la reforma de la actual y presentará inmediatamente a las Cortes un nuevo proyecto de ley, que se cifia exclusivamente a garantías y bases que se conceptúen «indispensables» para el planteamiento y coordinen la organización y funcionamiento de las autonomías regionales con los intereses, servicios y deberes del Estado.

Asimismo, se fijará el procedimiento o creará organismo o Consejo especial que asegure la comprobación de la admisibilidad de los Estatutos regionales, que las regiones que aspiren a constituirse en autónomas elaborarán libremente, salvo en lo que dicha ley disponga; Estatuto que, una vez confrontado, someterá el Gobierno a la sanción regia y promulgará.

2.º Las organizaciones regionales históricas, en las comarcas que así lo soliciten por su representación actual, se reinstaurarán al efecto inmediato de proceder a la adaptación de sus instituciones y facultades tradicionales a las necesidades actuales, proponiendo los Estatutos o Fueros así adaptados y adoptados a la sanción regia, para su plena eficacia, mediante la comprobación a que se refiere el párrafo anterior.

3.º En consecuencia, y habiéndose expresado y manifestado en las provincias de Guipúzcoa, Vizcaya

y Alava, que el deseo unánime de que se proceda a su reintegración foral, dichas provincias quedan facultadas, desde luego, a constituirse foralmente al efecto de la adaptación de sus Fueros y consiguiente reintegración de los mismos en plena eficacia, o conforme a esta ley.

Palacio del Congreso, 5 de febrero de 1919. — Gervasio de Artiñano.

VOT PARTICULAR DEL SR. BILBAO A L'ARTICLE 20 I SEGÜENTS DEL DICTAMEN SOBRE EL PROJECTE DE LLEI RELATIÜ A ORGANITZACIÓ AUTONOMISTA MUNICIPAL I REGIONAL,

Al Congreso:

La unánime manifestación, tantas veces reiterada en el país vasco, por medio de sus Diputaciones, Ayuntamientos y Asambleas, a donde concurrieron todas las representaciones autorizadas de su vida colectiva, en orden a la cabal consecución de sus perdidas libertades históricas, obligan al suscrito a que, haciéndose eco de aquellas aspiraciones, las recoja en un voto particular que represente al Parlamento toda la importancia sustancial del problema vasco, y la solución única y definitiva que a sus demandas unánimes corresponde.

Abarca la protesta de aquel pueblo, toda su vida oficial durante casi toda la última centuria. La ley de 1839, para el Parlamento olvidada por lejana, para aquel país presente siempre, por la trascendencia que tuvo para sus destinos políticos, antitética en sus términos y absurda en sus interpretaciones ulteriores, significó un perjuicio en sus precedentes, un engaño en sus promesas y un torcido propósito en sus reservas, que, aprovechado por la exegesis centralizadora, fué matando una a una sus seculares instituciones, hasta acabar con todo el régimen foral de aquellas provincias. La ley del 76 fué una consecuencia más o menos lógica de la ley del 39, y ambas fueron imposición lograda en el instante en que el país, postrado por dolorosas

luchas, había agotado su protesta contra los intentos centralizadores.

Pero el pueblo vasco vivió íntimamente, a pesar de su derogación, la vida de sus pasadas tradiciones, no sólo en el culto de su recuerdo, sino llevando también en lo posible su espíritu a las exóticas formas que el centralismo le impusiera.

La realidad, mil veces más poderosa que todos los sistemas políticos, acabó por obligar al Estado a reconocer la personalidad indiscutible de aquellas provincias, concordando con sus Diputaciones el régimen de Conciertos económicos, que se halla en vigor, que si pudo considerarse como feliz solución transitoria en el orden económico, dejó abandonadas todas las aspiraciones políticas y anhelos reivindicatarios de aquel pueblo, tan enérgico y constante en la protesta como respetuoso con el Poder.

En estas horas en que los pueblos se disponen a revisar, aun en lo más hondo, sus propias constituciones, y España entera se agita en ansias de renovación, el pueblo vasco sigue reclamando sus tradiciones forales, vivas en la realidad de su espíritu, seguro de hallar en ellas el único régimen que, acomodado a las nuevas exigencias sociales, puede capacitarle para hacer frente a las oscuras perspectivas de una nueva edad.

Por ello, el suscrito, sintiendo mucho apartarse del sentir de sus demás compañeros de Comisión, tanto en este particular como en el espíritu receloso que preside en el dictamen la parte referente a la constitución autonómica de las regiones y en el olvido de todo criterio, histórico que debió informar dicho dictamen, sin dejar olvidados radicalmente los principios que el tradicionalismo español mantuvo siempre sobre estos problemas, los más hondos y transcendentales de la política española, se complace en coincidir en estos extremos con el Sr. Artíñano, y formula el siguiente

*Voto particular*

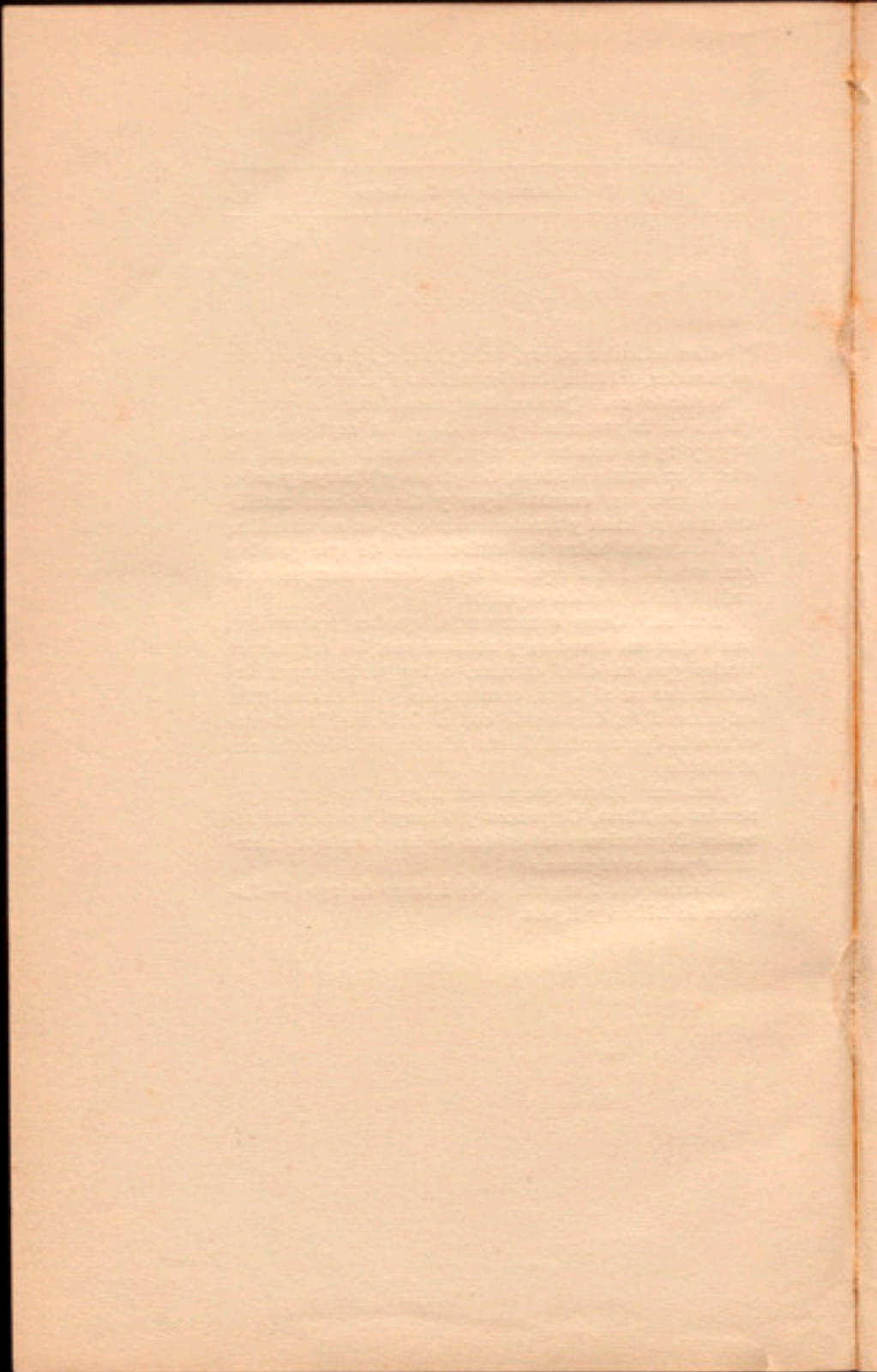
«Los artículos 20, 21, 22, 23, 24, 25 y 26 quedarán suprimidos, substituyéndolos con los siguientes:

Artículo 20. Quedan derogadas desde la promulgación de la presente ley, las de 19 de septiembre de 1837 y 25 de octubre de 1839, quedando asimismo sin efecto, en cuanto a Alava, Guipúzcoa y Vizcaya y todos sus Municipios, cuantas leyes y disposiciones modificaron su régimen y funcionamiento, y, en su virtud, se les reintegran todas las atribuciones de que gozaban con anterioridad a aquellas leyes, dentro siempre de la unidad de la Nación española.

Art. 21. Como consecuencia, quedan restaurados, con todos sus derechos y atribuciones, los organismos forales que en ellas existían, a los cuales incumbirá determinar su régimen, constitución y funcionamiento, así como fijar, de acuerdo con el Gobierno, la adaptación a la época actual de sus relaciones de derecho con el Estado.

Art. 22. Hasta que se constituyan las Juntas generales de Alava, Guipúzcoa y Vizcaya, quedan las actuales Diputaciones investidas de las facultades necesarias para su régimen.»

Palacio del Congreso, 4 de febrero de 1919. — Esteban de Bilbao y Eguía.

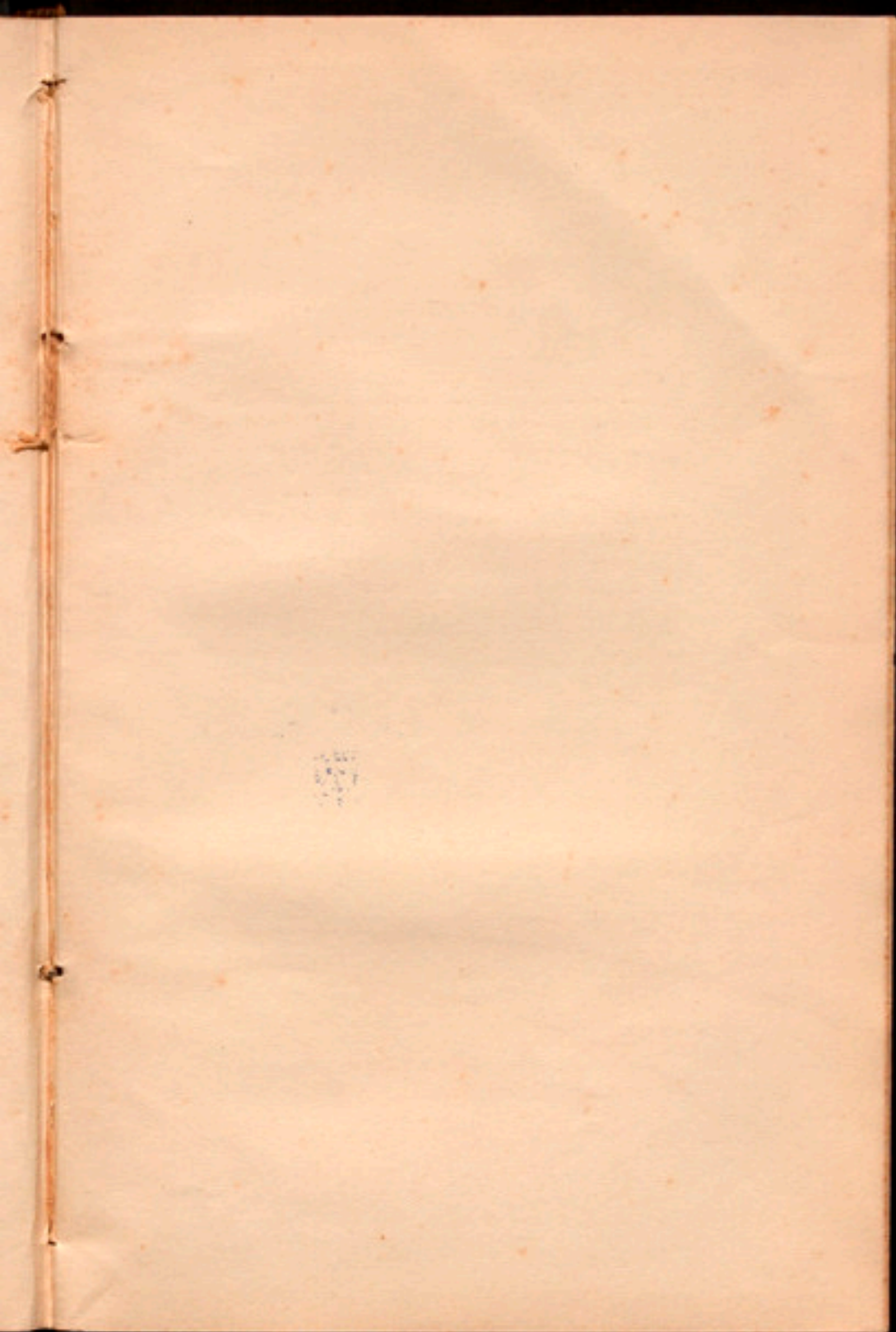


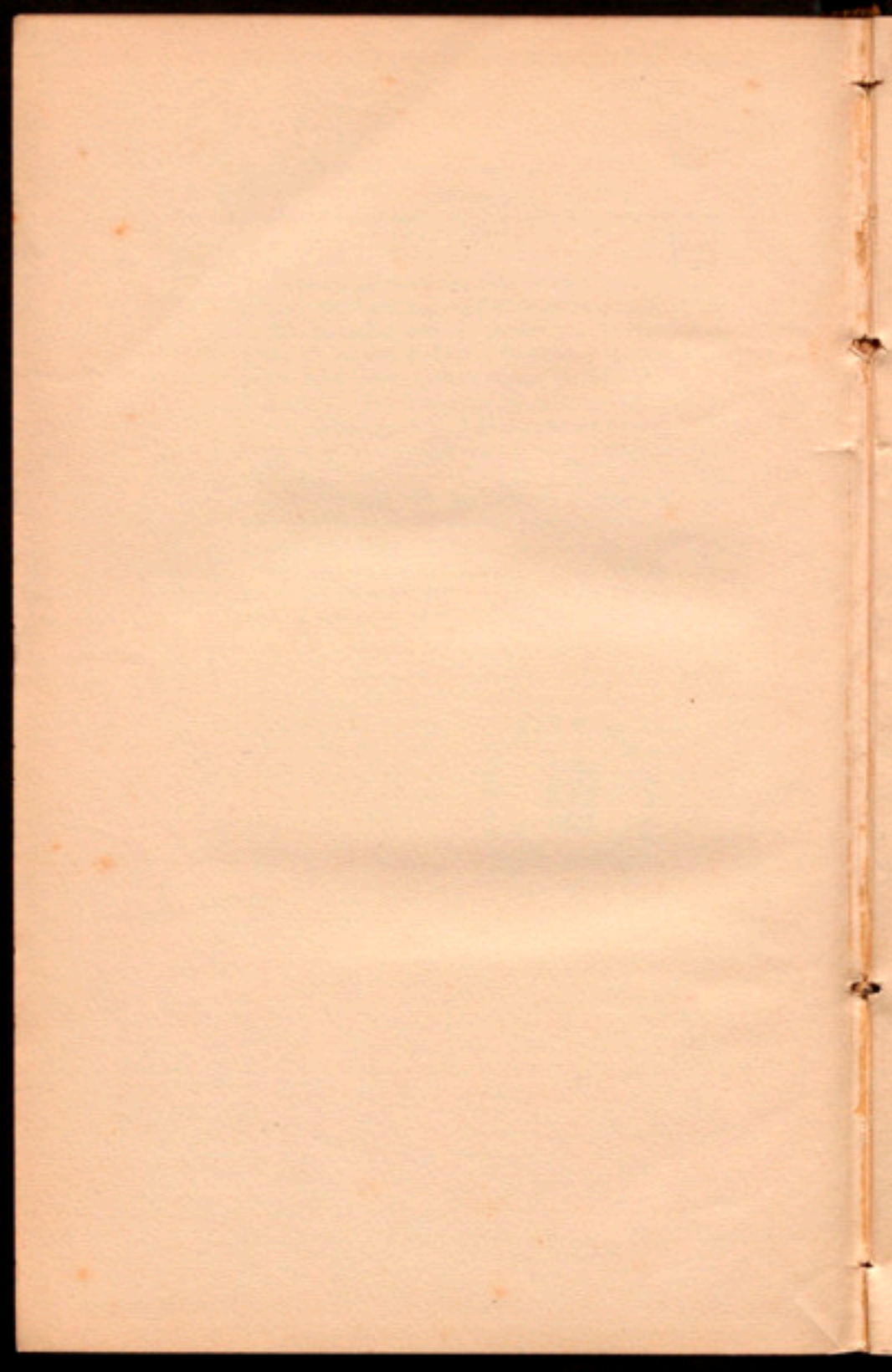
# Í N D E X

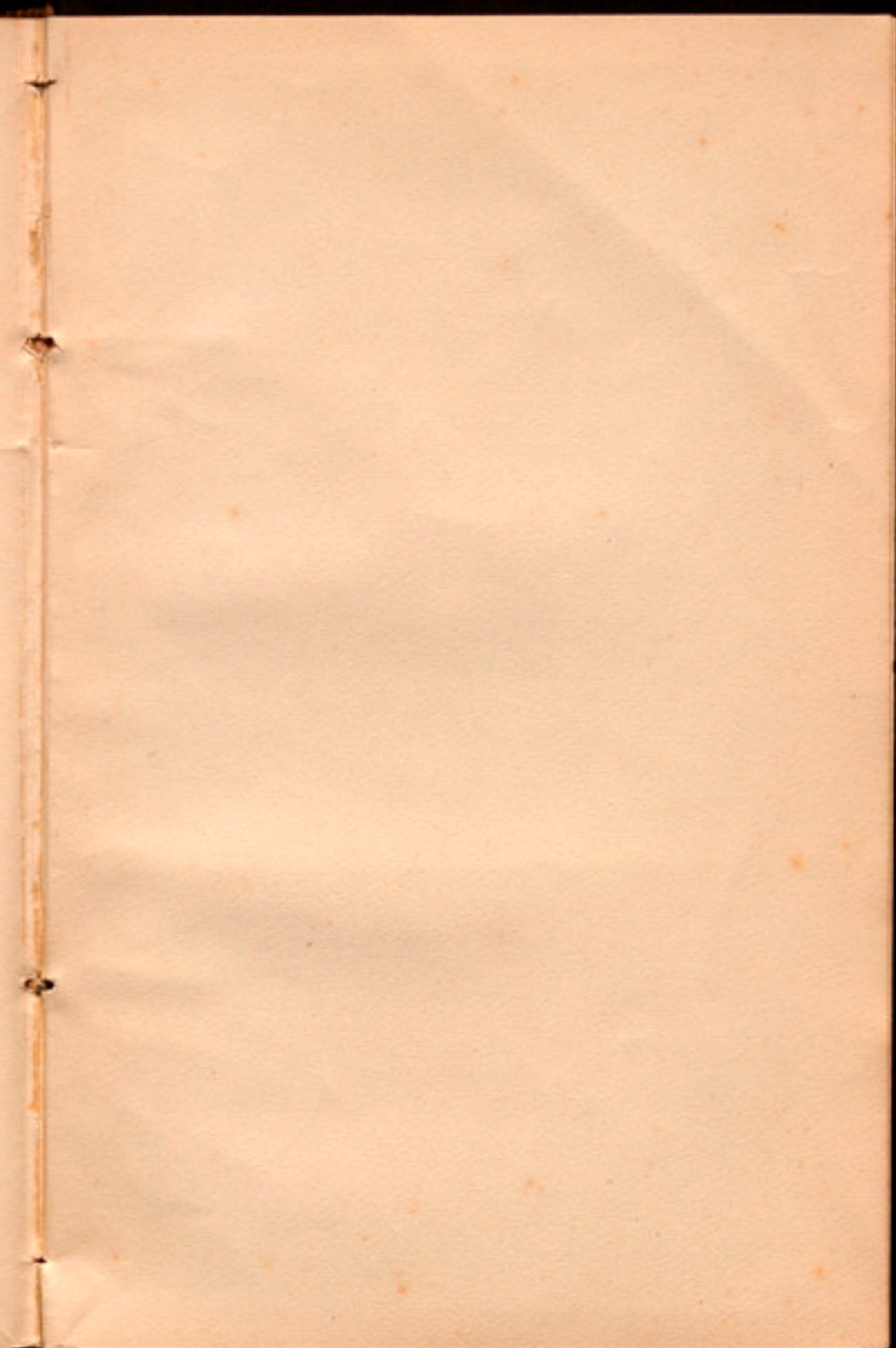
	Pàgines
<i>Antecedents</i> .....	7
L'Assemblea del dia 21 de desembre del 1918..	9
Conclusions.....	18
Nota del Govern sobre els acords de l'Assemblea.	20
Les reunions del Consell.....	21
El projecte d'Estatut.....	29
Projecte d'Estatut.....	31
La reunió de l'Assemblea de la Mancomunitat..	49
Discurs presidencial.....	51
El debat.....	61
Els termes del nou Plebiscit dels Municipis...	101
Adhesions al nou Plebiscit.....	101
Proporció dels pobles no adherits.....	102
Proporció de la població dels municipis no adherits.....	102
Adhesions corporatives trameses al Consell Permanent.....	103
L'Assemblea d'Ajuntaments.....	115
Les abstencions.....	144
L'Estatut de Catalunya.....	145
El Banquet a Belles Arts.....	174
El debat sobre el Projecte de la Comissió extraparlamentària.....	175
El Comitè executiu.....	180
<i>Documents complementaris</i> .....	183
Projecte d'Autonomia elaborat per la Comissió extraparlamentària.....	185
Estudi dels tècnics administratius de la Mancomunitat sobre les Bases de la Comissió extraparlamentària.....	245

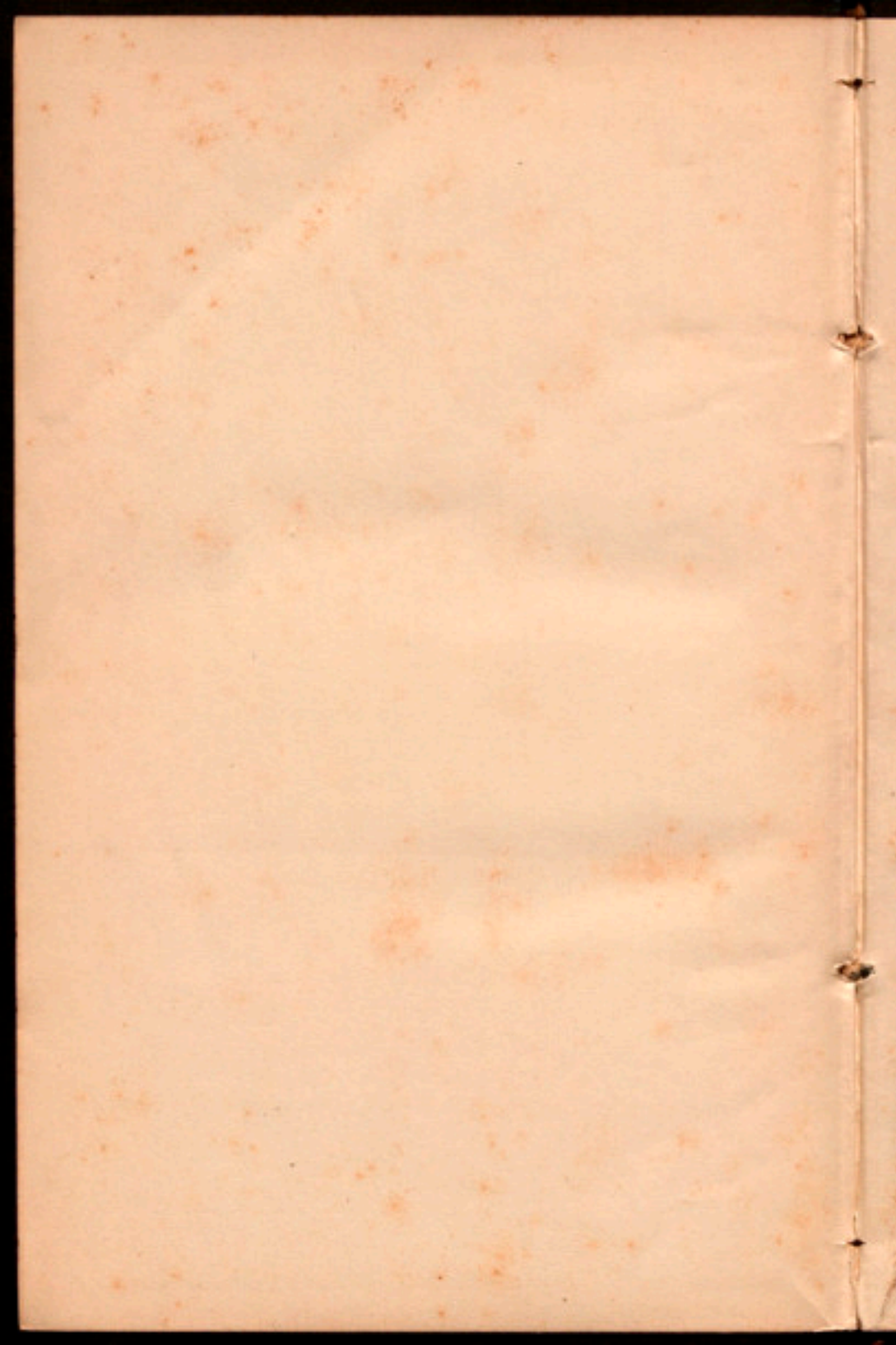
	<u>Pages</u>
Dictamen de la Comissió del Congrés sobre el Projecte de la Comissió extraparlamentària.....	271
Vot particular dels Srs. Martínez de Velasco, Kindelán, Benítez de Lugo i Raventós a la Base quinta del dictamen sobre el Projecte de llei relatiu a organització autonomista municipal i regional...	341
Vot particular del Sr. Sala al dictamen sobre el Projecte de llei relatiu a organització municipal i regional.....	343
Vot particular del Sr. Artifano al dictamen sobre el Projecte de llei relatiu a organització autonomista municipal i regional.....	345
Vot particular del Sr. Bilbao a l'article 20 i següents del dictamen sobre el Projecte de llei relatiu a organització autonomista municipal i regional	349

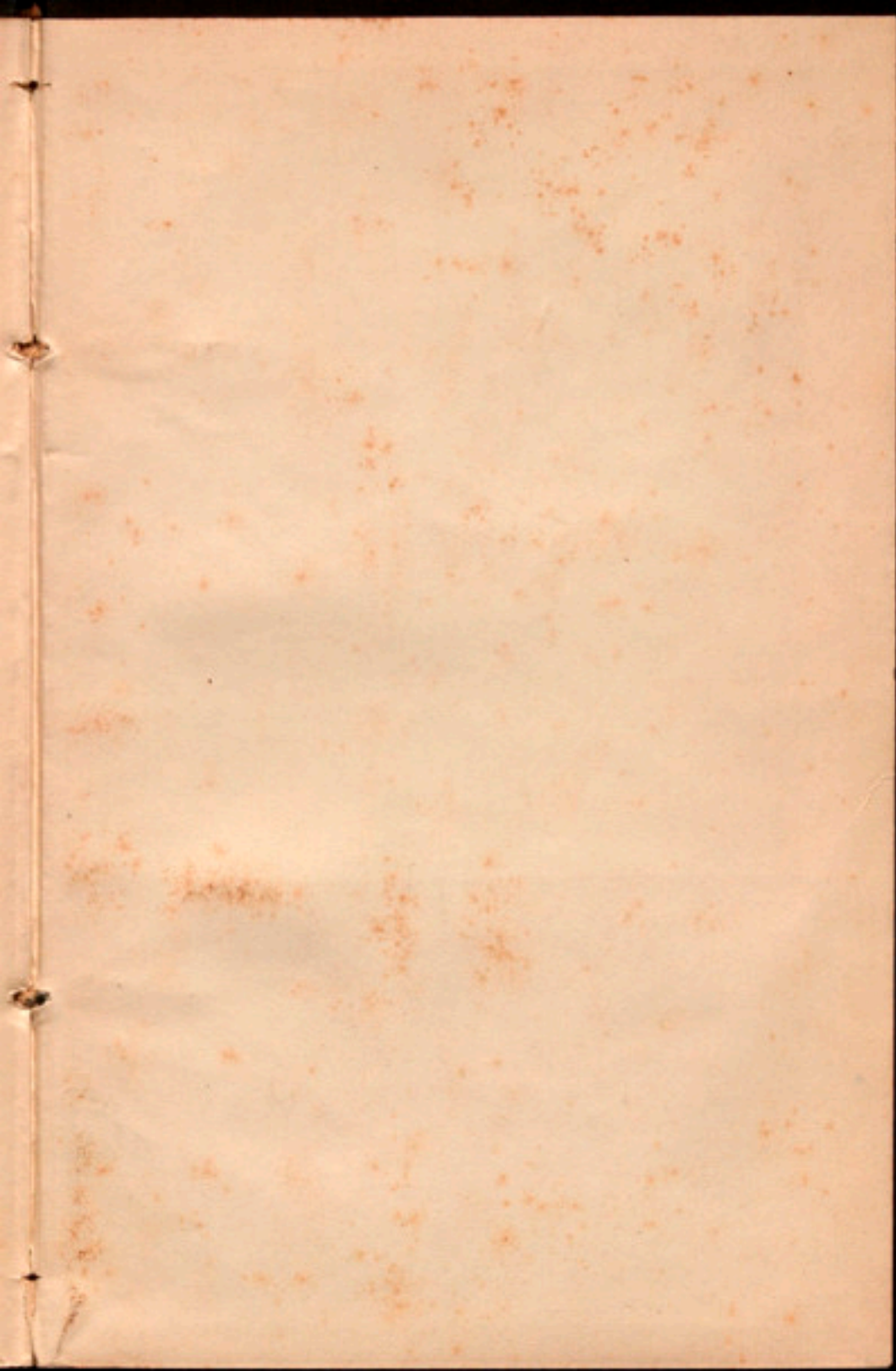


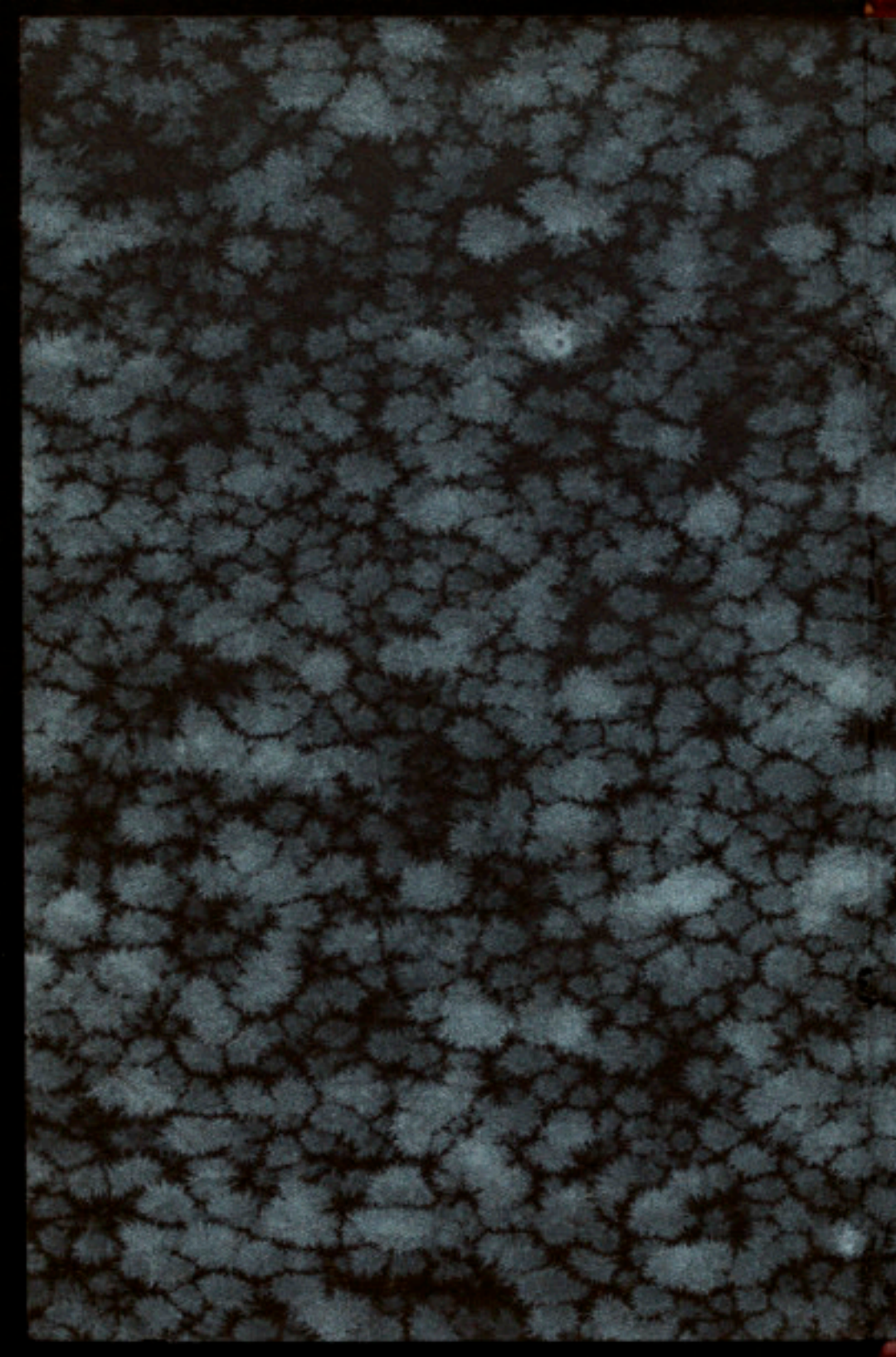


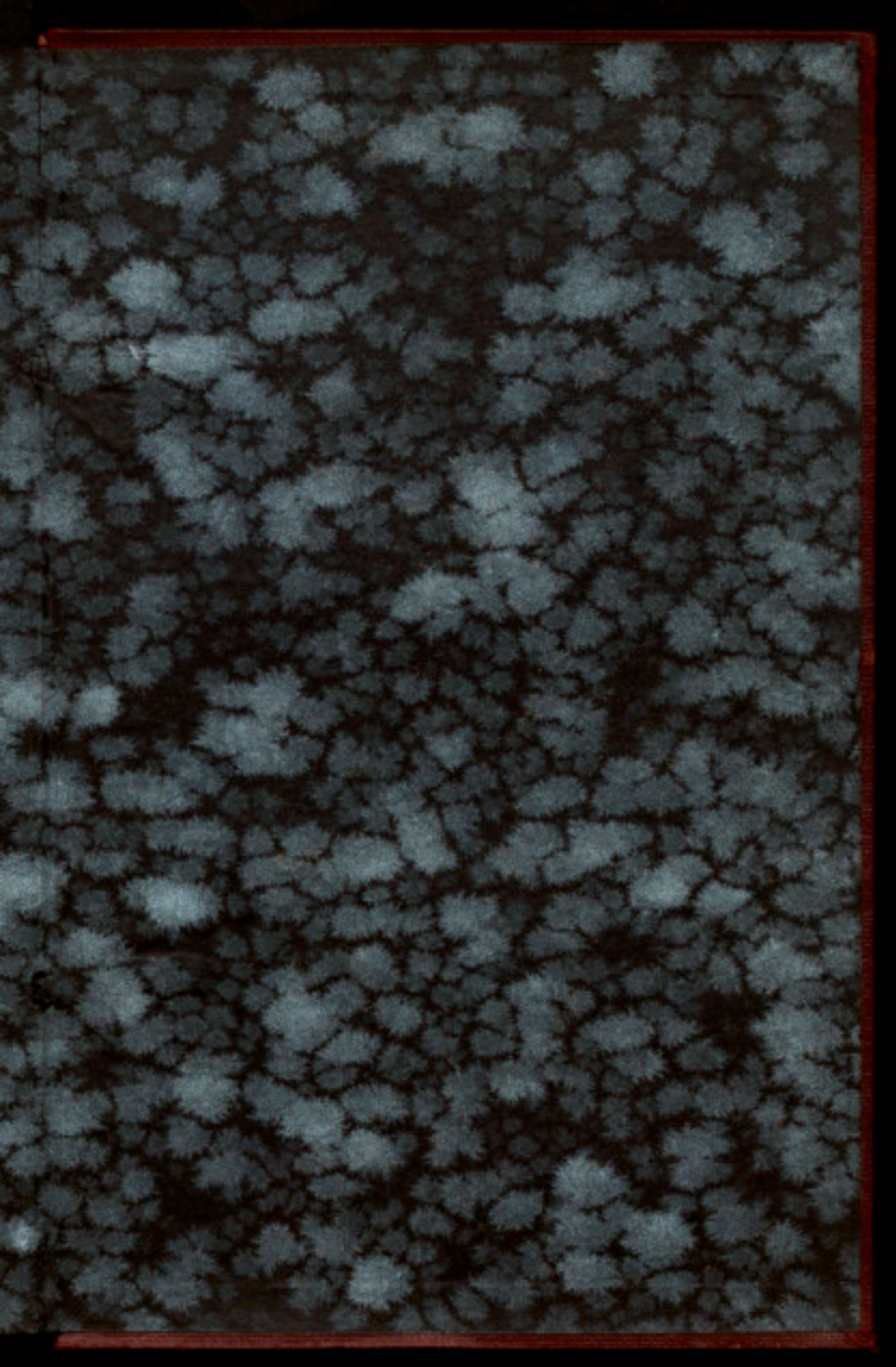












PER L'AUTONOMIA = Gener 1921

M  
3  
159